

Stabiliteitsprogramma van België

2021-2024

Programme de stabilité de la Belgique

2021-2024

30/04/2021

Inhoudsopgave/Table des matières

1. Voorwoord	4	1. Avant-propos
2. Inleiding	5	2. Introduction
3. Economische situatie en macro-economische hypothesen	7	3. Situation économique et hypothèses macroéconomiques
3.1 De internationale economische omgeving	7	3.1 L'environnement économique international
3.2 De evolutie van de conjunctuur in België	8	3.2 L'évolution de la conjoncture en Belgique
3.3 De economische vooruitzichten van het Federaal Planbureau	9	3.3 Les perspectives économiques du Bureau fédéral du Plan
4. Saldo en schuld van de gezamenlijke overheid	14	4. Solde et dette de l'ensemble des pouvoirs publics
4.1 Begrotingsdoelstellingen op middellangetermijn	14	4.1 Objectifs budgétaires à moyen terme
4.1.1 Het advies van de Hoge Raad van Financiën	14	4.1.1 L'avis du Conseil supérieur des Finances
4.1.2 Doelstellingen weerhouden in voorliggend stabiliteitsprogramma	15	4.1.2 Objectifs retenus dans le programme de stabilité actuel
4.2 Begrotingsvooruitzichten op middellange termijn	17	4.2 Perspectives budgétaires à moyen terme
4.2.1 Evolutie van het nominale saldo	17	4.2.1 L'évolution du solde nominal
4.2.2 Evolutie van het structurele saldo	18	4.2.2 L'évolution du solde structural
4.2.3 Evolutie van de schuldgraad	19	4.2.3 Évolution du taux d'endettement
4.3 Vergelijking met het stabiliteitsprogramma 2020 en sensitiviteitsanalyse	20	4.3 Comparaison avec le programme de stabilité 2020 et l'analyse de sensibilité
4.3.1 Vergelijking met het stabiliteitsprogramma 2020	20	4.3.1 Comparaison avec le programme de stabilité 2020
4.3.2 Sensitiviteitsanalyse	21	4.3.2 Analyse de sensibilité
4.4 Krachtlijnen van het begrotingsbeleid per entiteit	23	4.4 Lignes de force de la politique budgétaire par entité

4.4.1 Entiteit I	23	4.4.1 Entité I
4.4.2 Entiteit II	26	4.4.2 Entité II
5. Houdbaarheid van de overheidsfinanciën	34	5. Soutenabilité des finances publiques
5.1 De structurele pensioenhervormingen	34	5.1 Les réformes structurelles en matière de pension
5.2 Contingent liabilities	38	5.2 Engagements conditionnels
5.2.1 Entiteit I	38	5.2.1 Entité I
5.2.2 Entiteit II	41	5.2.2 Entité II
6. Kwaliteit van de overheidsfinanciën	50	6. Qualité des finances publiques
6.1 Fiscale hervorming	50	6.1 Réforme fiscale
6.2 Pensioenhervorming	52	6.2 Réforme des pensions
6.3 Investerings	52	6.3 Investissements
6.4 Spending reviews	54	6.4 Spending reviews
6.4.1 Entiteit I	54	6.4.1 Entité I
6.4.2 Entiteit II	55	6.4.2 Entité II
Bijlagen	60	Annexes
Bijlage 1. Sectoriële balansen	60	Annexe 1. Balances sectorielles
Bijlage 2. Ramingen inkomsten bij ongewijzigd beleid	60	Annexe 2. Évolution à politique inchangée
Bijlage 3. Bedragen uit te sluiten van de uitgavenbenchmark	60	Annexe 3. Montants à exclure du critère des dépenses

1. Voorwoord

Het stabiliteitsprogramma van België legt de krachtlijnen en de doelstellingen vast voor het begrotingsbeleid in de periode 2021-2024. Het moet samen worden gelezen met het nationaal hervormingsprogramma. Beide programma's vormen het nationaal begrotingsplan op middellange termijn, in de zin van de Verordening (EU) nr. 473/2013. Overeenkomstig artikel 18 van Verordening (EU) nr. 2021/241 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit, wordt het Belgische herstel- en veerkrachtplan in één geïntegreerd document samen met het nationaal hervormingsprogramma 2021 ingediend.

Bij de opmaak van het stabiliteitsprogramma werd het document "Guidelines on the format and content of Stability and Convergence Programmes" van 15 mei 2017 als leidraad gehanteerd.

Het traject van entiteit I van het stabiliteitsprogramma werd op 30 april 2021 goedgekeurd door de ministerraad van de federale regering.

Over het globale traject van het Stabiliteitsprogramma 2021-2024 werd voorafgaandelijk overleg gepleegd binnen het Overlegcomité zoals voorzien door het Samenwerkingsakkoord van 13 december 2013.

Het Overlegcomité heeft akte genomen van de indicatieve trajecten die zijn opgenomen in het stabiliteitsprogramma 2021-2024.

Zoals voorzien in het samenwerkingsakkoord van 13 december 2013 diende het advies van april 2021 van de Afdeling Financieringsbehoeften van de overheid van de Hoge Raad van Financiën als basis voor de opmaak van het stabiliteitsprogramma 2021-2024.

1. Avant-propos

Le programme de stabilité belge fixe les orientations et les objectifs de la politique budgétaire pour la période 2021-2024. Il est à lire conjointement avec le programme national de réforme. Les deux programmes font office de plan budgétaire national à moyen terme, au sens du règlement (UE) n°473/2013. Conformément à l'article 18 du règlement (UE) n° 2021/241 établissant la facilité pour la reprise et la résilience, le plan pour la reprise et la résilience belge, est présenté sous la forme d'un document unique intégré avec le programme national de réforme 2021.

Pour la réalisation du programme de stabilité, le document intitulé « Guidelines on the format and content of Stability and Convergence Programmes » du 15 mai 2017 a été utilisé comme fil conducteur.

La trajectoire de l'entité I reprise dans le programme de stabilité a été approuvée par le Conseil des ministres du gouvernement fédéral le 30 avril 2021.

La trajectoire globale du Programme de stabilité 2021-2024 a fait l'objet d'une concertation préalable en Comité de concertation comme le prévoit l'accord de coopération du 13 décembre 2013.

Le Comité de concertation a pris acte, des trajectoires indicatives reprises dans le programme de stabilité 2021-2024

Comme prévu dans l'accord de coopération du 13 décembre 2013, l'avis de avril 2021 de la Section « Besoins de financement des pouvoirs publics » du Conseil supérieur des Finances a servi de base à l'élaboration du programme de stabilité 2021-2024.

2. Inleiding

Sinds het corona-virus zijn intrede deed in België hebben de verschillende overheidsniveaus een reeks maatregelen getroffen ter bescherming van de volksgezondheid alsook ter ondersteuning van het economische en sociale weefsel.

De sociaal-economische maatregelen zijn gericht op de ondersteuning van:

- de gezondheidssector;
- de ondernemingen;
- de zelfstandigen;
- de huishoudens;
- de sectoren die in het bijzonder getroffen werden.

Als gevolg van de maatregelen gericht op het beperken van de verspreiding van het virus zowel in België als in het buitenland met een impact op onze open economie, ging België in de eerste helft van 2020 door een uitzonderlijk zware recessie. De Belgische economie kromp met 6,3 % in 2020. Momenteel zetten heropflakkingen van het virus een rem op het economisch herstel in de eurozone, maar de heropleving zou een tweede adem krijgen naarmate een groter deel van de bevolking gevaccineerd is. In 2021 zou de Belgische economie groeien met 4,1 %. Hoofdstuk 3 geeft een overzicht van de macro-economische hypothesen.

Door de impact van de krimpende economie en de directe impact van de genomen maatregelen is het overheidstekort in 2020 opgelopen tot 9,4 % van het bbp en de overheidsschuld tot 114,1 % van het bbp. In het eerste trimester van 2021 werd de bedreiging door het coronavirus net als in veel andere landen opnieuw acuter waardoor er nieuwe maatregelen genomen werden en bestaande maatregelen verlengd werden. Bijgevolg zullen de genomen maatregelen ook in 2021 wegen op de overheidsfinanciën. Volgens de huidige (erg onzekere) ramingen zou het tekort in 2021 7,7 % van het bbp bedragen en de overheidsschuld 116,3 % van het bbp. Hoofdstuk 4 gaat dieper in op het overheidssaldo en de overheidsschuld. Ook het begrotingstraject, op basis van de meest recente economische parameters, wordt hier toegelicht.

Naast het blijvend beheer van de crisis op korte termijn moet er eveneens gefocust worden op de middellange termijn om een duurzame en inclusieve groei te realiseren. Enerzijds moeten de investeringen gestimuleerd worden door een relancebeleid. Anderzijds moet het begrotingsbeleid, wanneer de economische omstandigheden het toelaten, zich richten op het bereiken van voorzichtige begrotingsposities en op het waarborgen van de schuldhoudbaarheid, zoals aanbevolen door de Europese Commissie in haar landenspecifieke

2. Introduction

Depuis l'apparition du coronavirus en Belgique, les différents niveaux de pouvoir ont pris une série de mesures visant à protéger la santé publique ainsi qu'à soutenir le tissu économique et social.

Les mesures socio-économiques sont axées sur le soutien :

- du secteur de la santé ;
- des entreprises ;
- des indépendants ;
- des ménages ;
- des secteurs particulièrement touchés par la crise.

À la suite des mesures visant à limiter la propagation du virus en Belgique et à l'étranger avec un impact sur notre économie ouverte, la Belgique a traversé une récession exceptionnellement sévère au cours du premier semestre 2020. L'économie belge s'est contractée de 6,3 % en 2020. Pour le moment, les résurgences du virus freinent la reprise économique dans la zone euro, mais cette reprise devrait connaître un second souffle à mesure que la part de la population ayant été vaccinée augmentera. En 2021, l'économie belge devrait renouer avec une croissance de 4,1 %. Le chapitre 3 donne un aperçu des hypothèses macro-économiques.

En raison de l'impact de la contraction de l'économie et de l'impact direct des mesures prises, le déficit public est passé à 9,4 % du PIB en 2020 et la dette publique à 114,1 % du PIB. Au premier trimestre de 2021, la menace du coronavirus s'est à nouveau intensifiée, comme dans de nombreux autres pays. Ce qui a conduit à l'adoption de nouvelles mesures et à la prolongation des mesures existantes. Par conséquent, les mesures prises pèseront sur les finances publiques en 2021 aussi. Selon les estimations actuelles (très incertaines), le déficit s'élèverait en 2021 à 7,7 % du PIB et la dette publique à 116,3 % du PIB. Le chapitre 4 aborde plus en détail le solde public et la dette publique, ainsi que le trajet budgétaire basé sur les paramètres économiques les plus récents.

En plus de la gestion continue de la crise à court terme, il convient de se concentrer aussi sur le moyen terme afin de parvenir à une croissance durable et inclusive. D'une part, les investissements doivent être stimulés par une politique de relance. D'autre part, lorsque les conditions économiques le permettent, la politique budgétaire doit viser à atteindre des positions budgétaires prudentes et à assurer la soutenabilité de la dette, comme le recommande la Commission européenne dans ses recommandations par pays. Le

aanbevelingen. In hoofdstuk 5 wordt de houdbaarheid van de overheidsfinanciën besproken.

In het kader van het federaal regeerakkoord en de begrotingen 2021 van de verschillende overheden komt de klemtoon dan ook meer te liggen op de noodzakelijke relance van de economie.

Deze relancemaatregelen sluiten aan bij de Recovery and Resilience Facility (RRF) gelanceerd door de Europese Commissie. Dit instrument moet lidstaten helpen de uitdagingen aan te gaan die in het kader van het Europees Semester worden vastgesteld op vlak van concurrentievermogen, productiviteit, milieu en duurzaamheid, onderwijs en vaardigheden, gezondheid, werkgelegenheid en economische, sociale en territoriale cohesie. Ook zal zij waarborgen dat bij deze investeringen en hervormingen de groene en digitale transitie voldoende aandacht krijgen om banen en duurzame groei te helpen creëren en de veerkracht van de Unie te vergroten.

De federale regering heeft hiertoe in overleg met de Gemeenschappen, de Gewesten en de lokale overheden een ambitieus herstel- en veerkrachtplan gelanceerd dat samen met het nationaal hervormingsprogramma, zal overgemaakt worden aan de Europese Commissie. Dit plan zal een krachtige impuls aan onze economie geven, jobs creëren en de transitie naar een koolstofarme en digitale economie versnellen.

Als gevolg van de investeringen en hervormingen, zoals beschreven in het Belgische herstel- en veerkrachtplan, zal de samenstelling van de overheidsfinanciën voor een deel veranderen in de komende jaren. Het begrotingsbeleid zal zich sterker richten op groeiondersteuning door groeibevorderende uitgaven, zoals kwalitatief hoogstaande investeringen die de netto activapositie van de overheden versterken.

De federale regering heeft in het regeerakkoord beslist dat er ook ingezet moet worden op een verhoging van de tewerkstellingsgraad en de armoedebestrijding en zal een heroriëntering van de uitgaven nodig zijn om de sociale cohesie te verbeteren.

Algemeen gesteld dient de kwaliteit van de overheidsfinanciën te worden verbeterd. Spending reviews of een doorlichting van de uitgaven kunnen hiertoe de aanzet geven. De door verschillende overheden in dat kader genomen initiatieven worden toegelicht in hoofdstuk 6 dat handelt over de kwaliteit van de overheidsfinanciën.

chapitre 5 traite de la soutenabilité des finances publiques.

Dans le cadre de l'accord de gouvernement fédéral et du budget 2021 des différentes autorités, l'accent vient dès lors se placer davantage sur la relance nécessaire de l'économie.

Ces mesures de relance s'inscrivent dans le cadre de la Facilité pour la reprise et la résilience (RRF - *Recovery and Resilience Facility*) lancée par la Commission européenne. Cet instrument doit permettre aux États membres de relever les défis recensés dans le cadre du Semester européen en matière de compétitivité, de production, de durabilité environnementale, d'éducation et de compétences, de santé, d'emploi et de cohésion économique, sociale et territoriale. Il doit aussi garantir, avec ces investissements et ces réformes, de relever les défis des transitions écologique et numérique afin d'aider à la création d'emplois et au développement durable, et d'accroître la résilience de l'Union.

À cet effet, le gouvernement fédéral a mis sur pied un plan pour la reprise et la résilience ambitieux en concertation avec les Régions, les Communautés et les autorités locales. Ce dernier sera remis à la Commission européenne en même temps que le programme national de réforme. Ce plan donnera une forte impulsion à notre économie, créera des emplois et accélérera la transition vers une économie sobre en carbone et vers une économie numérique.

Les investissements et réformes, tels que décrits dans le plan belge pour la reprise et la résilience, vont entraîner un changement de la composition d'une partie des finances publiques dans les années à venir. La politique budgétaire sera davantage axée sur le soutien à la croissance par le biais de dépenses dites en faveur de la croissance, tels que des investissements de haute qualité qui renforcent la position des actifs nets des administrations publiques.

Le gouvernement fédéral a décidé dans l'accord gouvernemental de veiller également à augmenter le taux d'emploi et à lutter contre la pauvreté, et qu'une réorientation des dépenses sera nécessaire pour améliorer la cohésion sociale.

De manière générale, la qualité des finances publiques devrait s'améliorer. Des spending reviews ou des examens de dépenses peuvent y donner l'impulsion. Les initiatives prises par différentes autorités dans ce contexte sont expliquées au chapitre 6, qui traite de la qualité des finances publiques.

3. Economische situatie en macro-economische hypothesen

3.1 De internationale economische omgeving

De mondiale economische activiteit kende in 2020 een uitzonderlijke krimp in aard en omvang. De meeste economieën zijn gedurende het jaar aanzienlijk gekrompen als gevolg van gezondheidsbeperkingen voor het beheersen van de Covid-19-pandemie en de onzekerheid hieromtrent. De gezondheids crisis heeft echter niet alle economieën op dezelfde manier getroffen. China is een van de weinige economieën die een positieve groei vertoont, terwijl de krimp in de Verenigde Staten en Japan minder ernstig was dan in de eurozone en de Europese Unie (EU). Volgens de wintervooruitzichten van de Europese Commissie (EC) van februari 2021 bedroeg de mondiale economische groei exclusief EU -3,4 % in 2020. Verwacht wordt dat de groei zal toenemen naar 5,2 % in 2021 en in 2022 begint te normaliseren naar 3,8 %.

In de eerste helft van 2020 vertoonde de Europese economie een forse afname van bijna 15 %, gevolgd door een sterk maar onvolledig herstel in het derde kwartaal, om daarna weer af te nemen in het vierde kwartaal, zij het in mindere mate. Volgens de voorlopige flash-ramingen opgenomen in de wintervooruitzichten 2021 van de EC is de activiteit in 2020 afgenomen met 6,8 % in de eurozone en met 6,3 % in de EU. Dit is een opwaartse herziening van 1 procentpunt ten opzichte van de herfstvooruitzichten van 2020, toen een krimp werd verwacht van 7,8 % en 7,4 % in het eurogebied en de EU. De herziening is het gevolg van een herstel in het derde kwartaal dat groter was dan voorzien in de herfstvooruitzichten 2020. De ramingen zijn intussen opwaarts herzien tot -6,6% in de eurozone en -6,1 % in de EU naar aanleiding van de publicatie van de rekeningen van het vierde kwartaal van 2020.

De inkrimping van de activiteit is toe te schrijven aan de gezondheidscontext die initieel zowel vraag- als aanbodschokken veroorzaakte, intern en extern. In het eerste kwartaal hadden lockdown-maatregelen in China en de toenemende onzekerheid een negatieve invloed op de Europese economieën. De verspreiding van het virus op wereldschaal versterkte deze externe factoren en veroorzaakte uiteindelijk interne schokken in de Europese economie van zodra de eerste positieve gevallen op het continent werden vastgesteld en quarantainemaatregelen werden ingevoerd in Italië.

Het monetaire, financiële en fiscale beleid werd in 2020 sterk versoepeld als reactie op krappere financiële omstandigheden, lagere inflatiedruk en afname van de economische activiteit. Dit had als effect dat de schok

3. Situation économique et hypothèses macro-économiques

3.1 L'environnement économique international

L'activité économique mondiale a connu en 2020 une contraction exceptionnelle par sa nature et son ampleur. La plupart des économies se sont sensiblement repliées au cours de l'année sous l'effet des restrictions sanitaires pour contenir la pandémie de Covid-19 et de l'incertitude y afférente. La crise sanitaire n'a cependant pas impacté toutes les économies de la même manière. La Chine est l'une des rares économies dont la croissance a été positive, tandis que la contraction a été moins forte aux États-Unis et au Japon que dans la zone euro et l'Union européenne (UE). D'après les prévisions d'hiver de la Commission européenne (CE) de février 2021, la croissance économique mondiale hors UE a atteint -3,4 % en 2020. Elle devrait progresser à 5,2 % en 2021 et entamer une normalisation en 2022 à 3,8 %.

Au premier semestre de 2020, l'économie européenne a accusé une forte chute de près de 15 %, suivie d'un rebond important mais incomplet au troisième trimestre avant de reculer de nouveau, quoique dans une moindre mesure, au quatrième trimestre. Selon les estimations rapides préliminaires de la CE reprises dans les prévisions de l'hiver 2021, l'activité a reculé en 2020 de 6,8 % dans la zone euro et de 6,3 % dans l'UE. Il s'agit d'une révision à la hausse de 1 point de pourcentage par rapport aux prévisions de l'automne 2020, où des taux de 7,8 % et 7,4 % étaient attendus dans la zone euro et l'UE. La révision est imputable à un rebond au troisième trimestre plus important qu'estimé dans les prévisions de l'automne 2020. Les estimations ont été entre-temps révisées à la hausse jusqu'à -6,6 % dans la zone euro et -6,1 % dans l'UE à la suite de la publication des comptes du quatrième trimestre de 2020.

La contraction de l'activité est attribuable au contexte sanitaire qui a induit des chocs initiaux d'offre et de demande, internes et externes. Au premier trimestre, les mesures de confinement instaurées en Chine et l'incertitude croissante ont eu un impact défavorable sur les économies européennes. La propagation du virus à l'échelle mondiale a renforcé ces facteurs externes et a finalement provoqué des chocs internes à l'économie européenne dès le recensement des premiers cas positifs sur le continent et l'instauration de mesures de confinement en Italie.

Les orientations monétaire, financière et budgétaire ont été fortement assouplies en 2020 en réponse au resserrement des conditions financières, à la baisse des pressions inflationnistes et aux replis de l'activité

werd opgevangen en het risico op permanente effecten werd verminderd.

In de loop van 2021 en in 2022 zou een geleidelijke versoepeling van de restrictieve gezondheidsmaatregelen gecombineerd met de algemene vaccinatie een verderzetting mogelijk moeten maken van de inhaalbeweging die werd onderbroken in het laatste kwartaal van 2020 en begin 2021 door de invoering van gezondheidsmaatregelen.

Volgens de ramingen van de EC zal het bbp in 2021 naar verwachting met 3,8 % groeien in de eurozone en met 3,7 % in de EU. De reële groei zal in 2022 toenemen tot 3,8 % in de eurozone en 3,9 % in de EU. Deze cijfers zijn het gevolg van een inhaalbeweging.

Deze vooruitzichten worden gekenmerkt door grote onzekerheid, voornamelijk gelinkt aan de evolutie van de pandemie en de vaccinatieprogramma's die een einde moeten maken aan de gezondheids crisis. De risico-afweging lijkt echter evenwichtiger dan tijdens het afgelopen najaar. De gezondheidsrisico's hebben betrekking op, zowel in opwaartse als in neerwaartse zin, de evolutie van de gezondheidsmaatregelen, die afhankelijk is van de epidemische dynamiek en de doeltreffendheid van de vaccinaties. De uitvoering van de nationale plannen voor herstel en veerkracht is een opwaarts risico. Er blijven ook onzekerheden bestaan over de ontwikkeling van handelsspanningen tussen de Verenigde Staten enerzijds, en China en de EU anderzijds, maar dit lijkt eerder een opwaarts risico te zijn geworden sinds de wissel in het Amerikaanse presidentschap.

3.2 De evolutie van de conjunctuur in België

De Belgische economie bleef niet gespaard van de gezondheids crisis die uitbrak in het eerste kwartaal van 2020 op mondiaal en Europees niveau. De economische activiteit is in 2020 met 6,3 % afgenomen ten opzichte van 2019 volgens de meest recente cijfers van het INR, gepubliceerd op 19 april 2021.

De inkrimping van de activiteit in België was daarom minder uitgesproken dan voor de eurozone, maar groter voor de EU aangezien de economische activiteit met 6,8 % (6,6 %) daalde in de eurozone en 6,3 % (6,1 %) in de EU volgens de schattingen opgenomen in de winterprognose van de EC (en volgens de laatste schattingen die in april aan Eurostat zijn meegedeeld).

De economische vertraging en het klimaat van onzekerheid kwamen tot uiting in de evolutie van het ondernemersvertrouwen gemeten door de Economische Barometer van de Nationale Bank van België. De indicator zakte in maart en april 2020 tot het laagste punt ooit gemeten sinds het begin van de reeks (1980). Het vertrouwen van de bedrijfsleiders herstelde zich vervolgens gestaag sinds mei 2020, met

économique. Cela a eu pour effet d'amortir le choc et de réduire le risque d'effets permanents.

Dans le courant de 2021 et en 2022, le relâchement graduel des mesures sanitaires restrictives combiné à la généralisation de la vaccination permettra de poursuivre le rattrapage qui a été interrompu au dernier trimestre de 2020 et au début de 2021 par le renforcement des mesures sanitaires.

Selon les estimations de la CE, le PIB devrait progresser de 3,8 % dans la zone euro et de 3,7 % dans l'UE en 2021. La croissance réelle devrait ensuite s'élever à 3,8 % dans la zone euro et 3,9 % dans l'UE en 2022. Les chiffres s'expliquent par un effet de rattrapage.

Ces prévisions sont entourées de grandes incertitudes, principalement liées à l'évolution de la pandémie et des programmes de vaccination qui devraient mettre un terme à la crise sanitaire. La balance des risques apparaît néanmoins plus équilibrée qu'à l'automne dernier. Les risques sanitaires concernent, à la hausse comme à la baisse, l'évolution des mesures sanitaires qui repose sur la dynamique épidémique et l'efficacité de la vaccination. La mise en œuvre des plans nationaux pour la reprise et la résilience constitue un risque haussier. Des incertitudes demeurent également concernant l'évolution des tensions commerciales entre les États-Unis, d'une part, et la Chine et l'UE, d'autre part, mais elles tendent à être un risque haussier depuis le changement de présidence américaine.

3.2 L'évolution de la conjoncture en Belgique

L'économie belge n'a pas été épargnée par la crise sanitaire qui a éclaté au premier trimestre de 2020 aux niveaux mondial et européen. L'activité économique a régressé de 6,3 % en 2020 par rapport à 2019 selon les chiffres les plus récents de l'ICN, publiés le 19 avril 2021.

La contraction de l'activité en Belgique a donc été moins marquée que dans la zone euro mais plus forte que dans l'UE, puisque l'activité économique a reculé de 6,8 % (6,6 %) dans la zone euro et 6,3 % (6,1 %) dans l'UE selon les estimations reprises dans les prévisions d'hiver de la CE (et selon les dernières estimations communiquées en avril à Eurostat).

Le ralentissement économique et le climat d'incertitude se sont reflétés dans l'évolution du niveau de la confiance des chefs d'entreprise mesuré par le Baromètre de la conjoncture de la Banque nationale de Belgique. L'indicateur s'est en effet effondré aux mois de mars et d'avril 2020 pour atteindre son point le plus bas jamais enregistré depuis le début de la série (1980). La confiance des chefs d'entreprise s'est ensuite

uitzondering van een daling opgetekend in november 2020, en overtrof het langetermijngemiddelde in februari 2021 en het niveau van vóór de crisis in maart 2021. In april 2021 heeft de indicator zijn hoogste niveau sinds maart 2011 bereikt.

De index van het consumentenvertrouwen daalde vanaf maart 2020 en kende in april 2020 eveneens de grootste maandelijkse daling ooit waarbij het laagste niveau sinds het begin van de reeks (1985) werd benaderd. Een fluctuerende verbetering sinds mei vorig jaar bracht de index in maart 2021 boven het niveau van voor de crisis en het langetermijngemiddelde. De verbetering werd aangedreven door verbeterende vooruitzichten van de consumenten betreffende de economische situatie en werkloosheid en hun financiële situatie. De raming van de spaarquote, die sinds begin 2020 in stijgende lijn zit, blijft zeer hoog.

3.3 De economische vooruitzichten van het Federaal Planbureau

De macro-economische context voor de periode 2021-2024 waarop dit stabiliteitsprogramma gestoeld is, is gebaseerd op de voorlopige economische vooruitzichten op middellange termijn voor de periode 2021-2026, opgesteld door het Federaal Planbureau, die op 26 februari 2021 werden gepubliceerd.

In deze voorlopige versie zijn de ramingen voor het jaar 2021 conform met de Economische Begroting 2021 die werd gepubliceerd op 11 februari 2021. Het grootste deel van de op 8 februari beschikbare gegevens over de overheidsfinanciën werd in de projecties verwerkt. De projectie houdt dus geen rekening met het Belgisch Plan voor Herstel en Veerkracht.

De economische groeihypothesen in de landen die handelspartners zijn, zijn voor 2021 en 2022 vooral gebaseerd op de herfstvooruitzichten 2020 van de EC, en geactualiseerd op basis van de consensusvooruitzichten (Consensus Economics) van januari 2021. Met betrekking tot de periode 2023-2026, werden de vooruitzichten gepubliceerd in januari door Oxford Economics gebruikt als belangrijkste bron, na het wegnemen van de impact van het NGEU plan.

Volgens die ramingen zal de bbp-groei in de eurozone 4,4 % bedragen in 2021, na te zijn gedaald naar 6,8 % in 2020. Hij zou in 2022 dalen naar 4 %. Vervolgens zou de bbp-groei verder vertragen, van 1,8 % in 2023 naar 1,1% in 2026. Die afnemende dynamiek wordt verklaard door het einde van de inhaalbeweging die na de gezondheids crisis werd ingezet, en door de vergrijzing waardoor de toename van de beroepsbevolking afremt.

De hypothesen met betrekking tot de oliepijzen en de wisselkoers van de euro ten opzichte van de dollar voor de jaren 2021 en 2022 zijn gebaseerd op de

redressée continûment depuis mai 2020, à l'exception d'un recul enregistré en novembre 2020, et a franchi sa moyenne de long terme en février 2021 et son niveau d'avant la crise en mars 2021. En avril 2021, l'indicateur a atteint son plus haut niveau depuis mars 2011.

L'indice de la confiance des consommateurs a reculé dès mars 2020 et a aussi connu sa plus forte baisse mensuelle jamais enregistrée en avril 2020 pour frôler son niveau plancher depuis le début de la série (1985). Son amélioration discontinuée depuis mai dernier a relevé l'indice en mars 2021 au-dessus de son niveau d'avant la crise et sa moyenne de long terme. La progression est poussée par une amélioration des perspectives des consommateurs concernant la situation économique et le chômage et leur situation financière. Les prévisions de l'épargne qui suivent une tendance haussière depuis le début de 2020 restent très élevées.

3.3 Les perspectives économiques du Bureau fédéral du Plan

Le contexte macroéconomique sur lequel est établi le programme de stabilité pour la période 2021-2024 se fonde sur la version préliminaire des perspectives économique à moyen terme pour la période 2021-2026 élaborées par le Bureau fédéral du Plan qui a été publiée le 26 février 2021.

Dans cette version préliminaire, les prévisions pour l'année 2021 sont conformes à celles du Budget économique 2021 publié le 11 février 2021. L'essentiel des informations sur les finances publiques disponibles au 8 février a été intégré dans les projections. La projection ne tient dès lors pas compte du Plan belge pour la reprise et la résilience.

Les hypothèses de croissance économique dans les pays partenaires commerciaux pour 2021 et 2022 se fondent largement sur les perspectives de l'automne 2020 de la CE actualisées sur la base des prévisions consensus (Consensus Economics) de janvier 2021. Concernant la période 2023-2026, les perspectives publiées en janvier par Oxford Economics sont utilisées comme source principale, après retrait de l'impact du Plan NGEU.

D'après ces prévisions, la croissance du PIB dans la zone euro devrait atteindre 4,4 % en 2021 après être tombée à 6,8 % en 2020. Elle devrait fléchir à 4 % en 2022. Par la suite, la croissance du PIB poursuivrait son ralentissement, passant de 1,8 % en 2023 à 1,1 % en 2026. Cet essoufflement s'explique par l'arrivée à son terme du mouvement de rattrapage enclenché après la crise sanitaire et par le vieillissement de la population qui freine l'augmentation de la population en âge de travailler.

L'hypothèse relative aux cours du pétrole et au taux de change de l'euro par rapport au dollar en 2021 et 2022 se base sur les cotations sur les marchés à terme du

termijnmarktnoteringen van 22 januari 2021. Over de periode 2023-2026 wordt aangenomen dat de wisselkoers stabiliseert. Voor de olieprijs voorziet het Federaal Planbureau een geleidelijke stijging van de olieprijs tot 65 dollar in 2026, overeenkomstig de vooruitzichten van Oxford Economics. Dit impliceert een jaarlijkse toename van 5,5 %.

Tabel 1: Externe omgeving: basishypothesen

	2020	2021	2022	2023	2024	
Rentevoet op korte termijn (jaargemiddelde)	-0,4	-0,6	-0,5	-0,2	0,1	Taux d'intérêt à court terme (moyenne annuelle)
Rentevoet op lange termijn (jaargemiddelde)	0	-0,2	-0,1	0,4	0,8	Taux d'intérêt à long terme (moyenne annuelle)
Wisselkoers USD/€ x 100 (jaargemiddelde)	114,1	122,2	123,2	123,2	123,2	Taux de change USD/€ x 100 (moyenne annuelle)
Nominale effectieve wisselkoers (2005=100)	104,5	105,7	106,3	106,3	106,3	Taux de change effectif nominal (2005=100)
Bbp-groei - wereld (buiten EU)	-3,2	5,1	4,9	3,2	3,2	Croissance PIB - monde (hors UE)
Bbp-groei - EU	-6,6	4,3	3,9	2	1,5	Croissance PIB - UE
Groei van relevante buitenlandse markten	-8,9	6	6,3	4,9	4	Croissance marchés extérieurs pertinents
Wereldinvoer in volume (buiten EU)	-8,8	6,9	6,5	4,4	3,9	Importations mondiales en volume (hors UE)
Olieprijs (USD)	41,8	54,5	52,1	55	58	Prix du pétrole (USD)

Bron: Economische vooruitzichten op middellange termijn voor de periode 2021-2026, opgesteld door het Federaal Planbureau en gepubliceerd op 26/02/2021
 Source: perspectives économique à moyen terme pour la période 2021-2026 élaborées par le Bureau fédéral du Plan et publiée le 26 février 2021

22 janvier 2021. Sur la période 2023-2026, il est supposé que le taux de change se stabilise. Concernant les cours du pétrole, le Bureau fédéral du Plan prévoit une augmentation progressive du prix du pétrole jusqu'à 65 dollars en 2026, en ligne avec les perspectives d'Oxford Economics. Cela implique une hausse annuelle de 5,5 %.

Tableau 1: Environnement externe: hypothèses de base

Volgens de ramingen van het Federaal Planbureau zou het Belgische bbp stijgen met 4,1 % in 2021. De groei zou worden ondersteund door een inhaalbeweging van de binnenlandse vraag (consumentenuitgaven en investeringen door particulieren en overheid). De export zou zich in mindere mate herstellen vergeleken met de import, met een negatieve impact op de handelsbalans van goederen en diensten.

Vervolgens zou de Belgische bbp-groei geleidelijk aan normaliseren in dalende lijn naar 3,5 % in 2022 tot 1,5 % in 2024. De dalende effectieve groei zou daarbij de toenemende potentiële groei benaderen, waardoor de negatieve output gap tijdens de periode zou worden gesloten en licht positief zou zijn in 2024 (0,1 %).

Deze ramingen voor 2021 en 2022 wijken licht af van de wintervooruitzichten van de EC, met name voor 2022 (3,9 % in 2021 en 3,1 % in 2022). Aangezien de economische activiteit in 2020 in België minder is teruggevallen dan het gemiddelde voor de eurozone, zou de inhaalbeweging minder groot zijn in 2021 en 2022. De gemiddelde jaarlijkse groei zou 1,4 % bedragen voor België en de eurozone in de periode 2023-2026.

Selon les prévisions du Bureau fédéral du Plan, le PIB belge devrait augmenter de 4,1 % en 2021. La croissance serait soutenue par un effet de rattrapage de la demande intérieure (dépenses de consommation et investissements des particuliers et des administrations publiques). Les exportations se rétabliraient dans une moindre mesure que les importations si bien que la variation de la balance des biens et services serait négative.

Par la suite, la croissance du PIB belge se normaliserait progressivement en décélérant à 3,5 % en 2022 et jusqu'à 1,5 % en 2024. La croissance effective baissière tendrait vers la croissance potentielle haussière de sorte que l'output gap négatif se résorberait sur la période et serait très légèrement positif en 2024 (0,1 %).

Ces prévisions pour 2021 et 2022 diffèrent légèrement des prévisions d'hiver de la CE, surtout pour 2022 (3,9 % en 2021 et 3,1 % en 2022). L'activité économique s'étant moins repliée en 2020 en Belgique que la moyenne de la zone euro, le mouvement de rattrapage y serait moins important en 2021 et 2022. La croissance moyenne annuelle s'établirait à 1,4 % en Belgique et dans la zone euro sur la période 2023-2026.

Tabel 2: Macro-economische vooruitzichten

Tableau 2: Prévisions macro-économiques

Verandering in %, tenzij anders aangegeven	2020	2020	2021	2022	2023	2024	Variation en % sauf indications contraires
	in miljard en milliards						
1. Bbp-groei in constante prijzen	416,4	-6,2	4,1	3,5	1,7	1,5	1. Croissance du PIB à prix constants
2. Bbp in lopende prijzen (in miljard EUR)	449,7	-5,6	5,2	5,1	3,4	3,2	2. PIB à prix courants (en milliards EUR)
	Bestanddelen van de groei						
3. Consumptieve bestedingen van de particulieren	222,5	-7,7	6,1	5,6	1,9	1,8	3. Dépenses de consommation finale des particuliers
4. Consumptieve bestedingen van de overheid	113,4	1,4	4,2	0,6	1,3	1,4	4. Dépenses de consommation finale des pouvoirs publics
5. Bruto vaste kapitaalvorming	105,2	-9	3,3	4,8	2,9	1,8	5. Formation brute de capital fixe
6. Voorraadwijziging en netto-vererving activa		0,3	-0,6	0	0	0	6. Variation de stocks et acquisition nette d'actifs
7. Uitvoer van goederen en diensten	356,9	-6,5	4,7	5,6	4,1	3,5	7. Exportations de biens et services
8. Invoer van goederen en diensten	356,3	-5,6	4,9	6,4	4,5	3,7	8. Importations de biens et services
	Bijdrage tot de bbp-groei						
9. Totale finale vraag (3+4+5)		-5,5	4,3	4,2	2	1,7	9. Demande finale totale (3+4+5)
10. Voorraadwijziging en netto-vererving activa		0,3	-0,6	0	0	0	10. Variation de stocks et acquisition nette d'actifs
11. Externe balans van goederen en diensten		-0,8	-0,2	-0,7	-0,3	-0,2	11. Balance des biens et services
Bron: Economische vooruitzichten op middellange termijn voor de periode 2021-2026, opgesteld door het Federaal Planbureau en gepubliceerd op 26/02/2021							
Source: perspectives économique à moyen terme pour la période 2021-2026 élaborées par le Bureau fédéral du Plan et publiée le 26 février 2021							

De consumptieve bestedingen van de particulieren zijn in 2020 fors gedaald met 7,7 %. Deze ontwikkeling staat in schril contrast met die van de koopkracht, die ondanks de omvang van de economische schok licht is toegenomen met 0,7 %. De spaarquote van de particulieren is dan ook aanzienlijk gestegen tot 20,3 % van het beschikbaar inkomen.

De koopkracht van particulieren zou in 2021 naar verwachting versnellen en met 1,1 % toenemen. Het bruto primair inkomen van de particulieren zou opnieuw beginnen toenemen, terwijl hun netto inkomensoverdrachten relatief beperkt zouden dalen. Dankzij het toegenomen consumentenvertrouwen en de versoepeling van de gezondheidsmaatregelen zal naar verwachting een inhaalbeweging plaatsvinden van de consumptieve bestedingen van de particulieren. Deze zouden met 6,1 % toenemen, aanzienlijk meer dan het beschikbaar inkomen. De neiging van particulieren om te sparen zal naar verwachting afnemen tot 16,3 % van het beschikbaar inkomen, hetgeen een hoog niveau blijft.

De investeringen van de ondernemingen zijn in 2020 met 10,1 % gedaald. De sterke inkrimping van de economische activiteit had een negatieve invloed op de winstgevendheid, terwijl de financiële steun van de overheid het omzetverlies slechts gedeeltelijk compenseerde. Gegeven de onzekerheid en de afnemende bezettingsgraad van de productiecapaciteit, wordt verwacht dat deze in 2021 maar met 1 % zal herstellen. De inhaalbeweging zou pas vanaf 2022 worden gemaakt.

Na een forse krimp van 8,9 % in 2020, zullen de investeringen in woningen in 2021 naar verwachting met 5,5 % toenemen.

Les dépenses de consommation des particuliers ont fortement diminué de 7,7 % en 2020. Cette évolution contraste avec celle du pouvoir d'achat qui a légèrement progressé de 0,7 % malgré l'ampleur du choc économique. Le taux d'épargne des particuliers a dès lors sensiblement augmenté pour représenter 20,3 % du revenu disponible.

En 2021, le pouvoir d'achat des particuliers devrait enregistrer une accélération et s'accroître de 1,1 %. Le revenu primaire brut des particuliers repartirait à la hausse tandis que leurs transferts courants nets diminueraient relativement faiblement. Grâce à la hausse de la confiance des consommateurs et l'assouplissement des mesures sanitaires, un mouvement de rattrapage des dépenses de consommation des particuliers devrait s'opérer. Celles-ci s'accroîtraient de 6,1 %, soit nettement plus que le revenu disponible. La propension des particuliers à épargner devrait refluer à 16,3 % du revenu disponible, soit un niveau encore élevé.

Les investissements des entreprises ont reculé de 10,1 % en 2020. La forte contraction de l'activité économique a affecté la rentabilité, tandis que les aides financières accordées par les pouvoirs publics n'ont que partiellement compensé la perte de chiffre d'affaires. Étant donné l'incertitude et la baisse des taux d'utilisation des capacités de production, ils ne devraient se redresser que de 1 % en 2021. Ils n'entameraient leur mouvement de rattrapage qu'à partir de 2022.

Après une forte contraction de 8,9 % en 2020, les investissements en logements devraient augmenter de 5,5 % en 2021.

Aangezien de uitvoer sterker is afgenomen dan de invoer, was de bijdrage van de netto-uitvoer tot de groei in 2020 negatief (-0,8 %). De toename van de binnenlandse vraag en buitenlandse afzet zou leiden tot een opleving van de invoer en in mindere mate de uitvoer in 2021 en 2022, waardoor de bijdrage van de netto-uitvoer negatief zou blijven.

De inflatie, zoals gemeten aan de hand van de nationale consumptieprijsindex, is gedaald in 2020 tot 0,7 % als gevolg van dalende energieprijzen (olie, elektriciteit en aardgas). Op jaarbasis is de onderliggende inflatie licht vertraagd, terwijl de inflatie voor onbewerkte voedingsmiddelen is toegenomen. De inflatie zou vanaf 2021 versnellen tot gemiddeld 1,3 % in 2021. De versnelling van de onderliggende inflatie, de verhoging van de accijnzen op tabak tot 2024 en vooral de stijgende energieprijzen zouden hiertoe bijdragen.

Tabel 3: Prijzevolutie

Verandering in %	2020	2020	2021	2022	2023	2024	Variation en %
	(2015=100)						
1. Bbp-deflator	108	0,7	1	1,6	1,7	1,7	1. Déflateur du PIB
2. Deflator consumptieve bestedingen van de particulieren	107,7	0,7	1,3	1,6	1,7	1,7	2. Déflateur des dépenses de consommation finale des particuliers
3. Verandering HICP	108,2	0,4	1,5	1,5	1,7	1,7	3. Variation de l'IHPC
4. Deflator consumptieve bestedingen van de overheid	109,7	2	0,8	1,6	1,9	1,9	4. Déflateur des dépenses de consommation finale des pouvoirs publics
5. Deflator van de investeringen	107	0,5	1,4	1,5	1,7	1,6	5. Déflateur des investissements
6. Deflator uitvoer van goederen en diensten	103,4	-2,1	1,5	1,1	1,6	1,6	6. Déflateur de l'exportation de biens et services
7. Deflator invoer van goederen en diensten	102,8	-2,4	1,9	1	1,8	1,9	7. Déflateur de l'importation de biens et services

Bron: Economische vooruitzichten op middellange termijn voor de periode 2021-2026, opgesteld door het Federaal Planbureau en gepubliceerd op 26/02/2021
 Source: perspectives économique à moyen terme pour la période 2021-2026 élaborées par le Bureau fédéral du Plan et publiée le 26 février 2021

Na vijf jaar van aanhoudende groei is de binnenlandse werkgelegenheid in 2020 afgenomen met gemiddeld 0,1 % op jaarbasis. De daling bleef relatief beperkt dankzij de gunstige uitgangspositie eind 2019 en het grotendeels opvangen van de initiële schok op de activiteit via de gemiddelde werktijd. Ondanks het economisch herstel is het banenverlies in 2021 meer uitgesproken naarmate beschermingsmaatregelen, zoals tijdelijke werkloosheid voor werknemers en overbruggingsrechten voor zelfstandigen, geleidelijk aan worden afgebouwd.

De geharmoniseerde werkloosheidsgraad (volgens de definitie van Eurostat) steeg met 0,2 procentpunt tot 5,6 % in 2020. De daling van de werkgelegenheid kwam slechts gedeeltelijk tot uiting in een stijging van de werkloosheid, aangezien de beroepsbevolking in de eerste helft van het jaar afnam en maar licht is toegenomen gemiddeld overheen het jaar. De werkloosheid zou oplopen tot 6,8 % in 2021 en 2022 naarmate de beroepsbevolking een inhaalbeweging maakt.

De werkloosheidsgraad in België zou waarschijnlijk ver onder het gemiddelde van de eurozone blijven, dat

Le repli des exportations ayant été plus marqué que celui des importations, les exportations nettes ont eu une contribution négative à la croissance (-0,8 %) en 2020. La hausse de la demande intérieure et des débouchés extérieurs devrait entraîner un rebond des importations et, dans une moindre mesure, des exportations en 2021 et 2022 de sorte que la contribution des exportations nettes resterait négative.

Mesurée sur la base de l'indice national des prix à la consommation, l'inflation est tombée à 0,7 % en 2020 sous l'effet de la baisse des prix de l'énergie (pétrole, électricité et gaz naturel). En moyenne annuelle, l'inflation sous-jacente a légèrement ralenti tandis que l'inflation de l'alimentation non transformée a augmenté. L'inflation devrait s'accélérer à partir de 2021 pour s'élever à 1,3 % en moyenne en 2021. L'accélération de l'inflation sous-jacente, l'augmentation des accises sur le tabac jusqu'en 2024 et surtout la hausse des prix de l'énergie devraient y contribuer.

Tableau 3: Evolution des prix

Après cinq années de croissance particulièrement soutenue, l'emploi intérieur a régressé de 0,1 % en moyenne annuelle en 2020. Ce repli est relativement limité grâce des points de départ favorables à la fin de 2019 et à l'absorption en grande partie du choc initial sur l'activité par la durée moyenne du travail. Malgré la reprise économique, la perte d'emploi est plus prononcée en 2021 à mesure que les dispositifs de protection, tels que le chômage temporaire pour les salariés et le droit passerelle pour les travailleurs indépendants, prennent progressivement fin.

Le taux de chômage harmonisé (selon la définition d'Eurostat) a augmenté de 0,2 point de pourcentage à 5,6 % en 2020. Le recul de l'emploi ne s'est que partiellement répercuté dans une hausse du chômage, car la population active a diminué durant le premier semestre et a très faiblement augmenté en moyenne annuelle. Le chômage augmenterait à 6,8 % en 2021 et 2022 à mesure que la population active opère un mouvement de rattrapage.

Le taux de chômage en Belgique resterait nettement inférieur à celui de la moyenne de la zone euro, qui

volgens de herfstvooruitzichten 2020 van de EC zou stijgen van 8,3 % in 2020 tot 9,4 % in 2021.

progresserait de 8,3 % en 2020 à 9,4 % en 2021 selon les prévisions de l'automne 2020 de la CE.

Tabel 4: Evolutie op de arbeidsmarkt

Tableau 4: Evolution sur le marché du travail

Verandering in %, tenzij anders aangegeven	2020	2020	2021	2022	2023	2024	Variation en % sauf indications contraires	
	Niveau							
1. Binnenlandse werkgelegenheid	4887,1	a	-0,1	-0,6	0,6	1,0	0,9	1. Emploi intérieur
2. Aantal gewerkte uren	7270,5	b	-5,7	2,5	2,9	1,0	0,8	2. Nombre d'heures travaillées
3. Werkloosheidsgraad (% definitie = Eurostat)	5,6		5,6	6,8	6,8	6,3	5,7	3. Taux de chômage (% définition =eurostat)
4. Arbeidsproductiviteit per tewerkgestelde persoon	85,2	c	-6,1	4,8	2,9	0,7	0,7	4. Productivité du travail par personne active
5. Arbeidsproductiviteit per gewerkt uur	57,3	d	-0,5	1,6	0,6	0,7	0,7	5. Productivité du travail par heure travaillée
6. Loonkost van werknemers (ESR-code D1)	229,6	e	-2,1	3,8	4,8	3,6	3,4	6. Coût salarial des employés (D1 code SEC)
7. Loonkost per werknemer	56,6	f	-1,7	4,5	4,2	2,5	2,6	7. Coût salarial par employé

a: duizenden, b: miljoen uren, c: duizend EUR, d: EUR, e: miljard EUR, f: duizend EUR

a: milliers d'unités, b: millions d'heures, c: mille EUR, d: EUR, e: milliards EUR, f: mille EUR

Bron: Economische vooruitzichten op middellange termijn voor de periode 2021-2026, opgesteld door het Federaal Planbureau en gepubliceerd op 26/02/2021

Source: perspectives économique à moyen terme pour la période 2021-2026 élaborées par le Bureau fédéral du Plan et publiée le 26 février 2021

4. Saldo en schuld van de gezamenlijke overheid

4.1 Begrotingsdoelstellingen op middellangetermijn

4.1.1 Het advies van de Hoge Raad van Financiën

Op 12 april 2021 heeft de Afdeling "Financieringsbehoeften van de overheid" van de Hoge Raad van Financiën (HRF) haar advies uitgebracht over het begrotingstraject ter voorbereiding van het Stabiliteitsprogramma 2021-2024. Dit advies werd opgemaakt op basis van de vooruitzichten op middellange termijn van het Federaal Planbureau van 26 februari 2021, die met veel onzekerheid zijn omgeven omwille van de uitzonderlijke en permanent wijzigende situatie waarin we ons één jaar na de uitbraak van de Covid-19-pandemie nog steeds bevinden. Deze vooruitzichten houden ook nog geen rekening met de inzet van de middelen uit de Europese faciliteit voor veerkracht en herstel.

De Afdeling formuleert naast een normatief begrotingstraject ook een aantal aanbevelingen voor een groeibevorderend beleid. De Afdeling is van oordeel dat het uitgavenbeleid sterker dient gericht te zijn op zogenaamde "growth enhancing expenditure" of groeibevorderende uitgaven, zoals kwalitatief hoogstaande investeringen die de netto activapositie van de overheden versterken.

Er dient tevens voldoende aandacht besteed te worden aan de impact van grote investeringsprojecten op de cashpositie van de overheden en in het bijzonder in de deelstaten waar de omvang van de vereiste investeringen in verhouding tot de schaal van de overheid op een hoog niveau ligt. Ook de inpasbaarheid van dergelijke projecten in de begrotingsdoelstellingen wordt voor de deelstaten als problematisch ervaren.

Als het beleid groeibevorderend wil zijn, zal er ook moeten ingezet worden op een verhoging van de tewerkstellingsgraad en de armoedebestrijding en zal een heroriëntering van de uitgaven nodig zijn om de sociale cohesie te verbeteren.

In het verleden was het beleid te procyclisch en te veel gericht op de korte termijn. De nood aan structurele hervormingen is dan ook zeer hoog.

Algemeen gesteld dient de kwaliteit van de overheidsfinanciën te verbeteren en hiervoor zal een grondige "expenditure shift" of heroriëntering van de uitgaven noodzakelijk zijn. Spending reviews of een

4. Solde et dette de l'ensemble des pouvoirs publics

4.1 Objectifs budgétaires à moyen terme

4.1.1 L'avis du Conseil supérieur des Finances

Le 12 avril 2021, la Section « Besoins de financement des pouvoirs publics » du Conseil supérieur des Finances (CSF) a publié son avis sur la trajectoire budgétaire en préparation du programme de stabilité 2021-2024. Cet avis a été élaboré sur la base des prévisions à moyen terme du Bureau fédéral du Plan du 26 février 2021, qui sont entourées d'une grande incertitude en raison de la situation exceptionnelle et en constante évolution dans laquelle nous nous trouvons encore un an après l'apparition de la pandémie Covid-19. Ces prévisions ne tiennent pas encore compte de la mobilisation des fonds de la facilité européenne pour la reprise et la résilience.

Outre une trajectoire budgétaire normative, la Section formule également un certain nombre de recommandations en vue d'une politique favorisant la croissance. La Section estime que la politique de dépenses devrait se concentrer davantage sur les "growth enhancing expenditure" ou les dépenses favorisant la croissance, telles que les investissements de haute qualité qui renforcent la position d'actif net des gouvernements.

Il convient également d'accorder une attention particulière à l'impact des grands projets d'investissement sur la position au comptant des autorités publiques et en particulier dans les entités fédérées, où l'ampleur des investissements requis est élevée par rapport à la taille du gouvernement. La compatibilité de ces projets avec les objectifs budgétaires est également perçue comme problématique par les entités fédérées.

Pour que cette politique soit propice à la croissance, elle devra également se concentrer sur l'augmentation du taux d'emploi et de la lutte contre la pauvreté, et réorienter les dépenses pour améliorer la cohésion sociale.

Les politiques passées ont été trop procycliques et axées sur le court terme. Le besoin de réformes structurelles est donc très élevé.

D'une manière générale, la qualité des finances publiques doit s'améliorer, ce qui nécessitera un "expenditure shift" ou une réorientation importante des dépenses. Les spending reviews ou l'examen des dépenses peuvent donner une impulsion dans ce sens.

doorlichting van de uitgaven kunnen hiertoe de aanzet geven.

De Afdeling vindt het tevens belangrijk dat er voldoende transparantie geboden wordt over de uitgaven die aan de Covid-19-pandemie en het relanceplan gerelateerd zijn zodat duidelijk wordt welke uitgaven (en/of minder-ontvangsten) als uitgaven gerelateerd aan de crisis al dan niet van blijvende aard zijn. De Corona-uitgaven moeten kritisch worden beoordeeld: wat wel en wat niet Corona-gerelateerd is, of die uitgaven voldoen aan het T.T.T.-criterium (timely, temporary and targeted), m.a.w. zijn die uitgaven tijdig, tijdelijk en gericht?

In het kader van de uitwerking van een uitgavennorm, acht de Afdeling het aangewezen dat alle overheden op termijn een uitgavennorm zouden implementeren – in het bijzonder op het niveau van de deelstaten - waarbij dezelfde "definitie" inzake investeringen zou gehanteerd worden.

Voor het kwantitatieve gedeelte schuift de HRF in zijn advies twee normatieve trajecten naar voren. Het eerste traject voorziet in een gecumuleerde structurele verbetering van het structureel saldo met 1,3 procentpunt bbp in 2022-2023. Het alternatieve scenario is stringenter en trekt die gecumuleerde verbetering op tot 1,6 procentpunt bbp.

Zoals het samenwerkingsakkoord van december 2013 voorziet, vormde dit advies van de Afdeling "Financieringsbehoeften van de overheid" van de Hoge Raad van Financiën (HRF) de basis voor de onderhandelingen in het overlegcomité

4.1.2 Doelstellingen weerhouden in voorliggend stabiliteitsprogramma

Vorrang aan de strijd tegen corona in 2020-2021

Als gevolg van de corona-pandemie heeft België, net zoals de andere EU-lidstaten, massaal maatregelen genomen om de capaciteit van het gezondheidszorgstelsel te versterken en steun te verlenen aan de burgers en sectoren die door de crisis worden getroffen. Deze maatregelen en de afname van de economische bedrijvigheid hebben ertoe bijgedragen dat het begrotingstekort aanzienlijk oploopt.

Dit is in lijn met de landenspecifieke aanbevelingen die in mei 2020 door de Europese Raad geformuleerd werden. Meer bepaald dat België *"overeenkomstig de algemene ontsnappingsclausule alle nodige maatregelen moet nemen om de pandemie doeltreffend aan te pakken, de economie te stimuleren en het daaropvolgende herstel te ondersteunen. Als de economische omstandigheden dit toelaten, begrotingsbeleid voeren dat gericht is op het tot stand brengen van prudente begrotingssituaties op*

La Section considère également qu'il est important qu'une transparence suffisante soit assurée sur les dépenses liées à la pandémie Covid-19 et au plan de relance, afin qu'il soit clair quelles dépenses (et/ou manque à gagner) sont ou ne sont pas permanentes en tant que dépenses liées à la crise. Les dépenses liées à la Corona doivent faire l'objet d'une évaluation critique : qu'est-ce qui est et qu'est-ce qui n'est pas lié à la Corona, si ces dépenses répondent au critère T.T.T. (timely, temporary and targeted), autrement dit, ces dépenses sont-elles opportunes, temporaires et ciblées?

Dans le cadre de l'élaboration d'une norme de dépenses, la Section estime qu'il est souhaitable que tous les gouvernements mettent en œuvre une norme de dépenses au fil du temps - en particulier au niveau des entités fédérées - en utilisant la même "définition" pour les investissements.

En ce qui concerne l'aspect quantitatif, le CSF avance deux trajectoires normatives dans sa recommandation. La première trajectoire prévoit une amélioration structurelle cumulée de 1,3 point de pourcentage du PIB en 2022-2023. Le scénario alternatif est plus restrictif, portant l'amélioration cumulée à 1,6 point de pourcentage du PIB.

Comme prévu dans l'accord de coopération de décembre 2013, cet avis de la Section "Besoins de financement des pouvoirs publics" du Conseil supérieur des finances (CSF) a servi de base aux négociations au sein du comité de concertation.

4.1.2 Objectifs retenus dans le programme de stabilité actuel

Priorité à la lutte contre la corona en 2020-2021

Suite à la pandémie Corona, la Belgique, comme les autres États membres de l'UE, a pris des mesures massives pour renforcer la capacité du système de santé et pour apporter une aide aux citoyens et aux secteurs touchés par la crise. Ces mesures et le ralentissement de l'activité économique ont contribué à une augmentation significative du déficit budgétaire.

Ceci est conforme aux recommandations par pays formulées par le Conseil européen en mai 2020. Plus précisément, la Belgique doit « *dans le respect de la clause dérogatoire générale, à prendre toutes les mesures nécessaires pour lutter efficacement contre la pandémie, stimuler l'économie et soutenir la reprise qui s'ensuivra; lorsque les conditions économiques le permettront, à mener des politiques budgétaires visant à parvenir à des positions budgétaires à moyen terme*

middellange termijn en het waarborgen van de houdbaarheid van de schuld, daarbij de investeringen verhogend.”

De activering van de algemene ontsnappingsclausule heeft België toegelaten om snel, krachtdadig en op gecoördineerde wijze te reageren op de snel evoluerende Covid-19-crisis. Dit beleid wordt in 2021 doorgetrokken.

Begrotingsinspanning federaal regeerakkoord vertaald naar de Gezamenlijke Overheid

Het traject op middellange termijn in voorliggend stabiliteitsprogramma werd gebaseerd op de begrotingsinspanning die opgenomen werd in het federaal regeerakkoord.

De federale regering heeft in de meerderheidsovereenkomst beslist dat er in de periode 2021-2024 elk jaar een vaste budgettaire inspanning van 0,2 % bbp zal worden geleverd. Daarnaast zal er een extra variabele inspanning worden geleverd die afhankelijk is van de economische groei en het economisch herstel. Omdat de Belgische economie in 2021 nog onvoldoende hersteld zal zijn van de coronacrisis, zal deze variabele inspanning in 2021 gelijk zijn aan 0 %.

Conform het regeerakkoord wordt vanaf 2022 dus rekening gehouden met voormelde variabele structurele budgettaire inspanning die de regering wenst te realiseren. De definitieve variabele component zal elk jaar bij de begrotingsopmaak vastgelegd worden op basis van de meest recente cijfers uit de economische begroting van het Federaal Planbureau. In de initiële begroting was deze inspanning vastgelegd op jaarlijks 0,2 % van het bbp.

Voor het indienen van het stabiliteitsprogramma wordt voor entiteit I rekening gehouden met dat uitgangspunt en wordt deze inspanning toegepast op de cijfers van het monitoringcomité van 11 maart 2021 en de beslissingen in het kader van de federale budgetcontrole 2021 die op 2 april 2021 afgewerkt werd.

Voor entiteit II wordt de vooropgestelde verdeelsleutel uit het HRF-advies 75,4 %-24,6 % (entiteit I - entiteit II) toegepast op de jaarlijkse variabele federale inspanning van 0,2 %, hetgeen resulteert in een jaarlijkse inspanning van 0,07 % voor Entiteit II. Deze inspanning wordt toegepast op de cijfers bij ongewijzigd beleid, geraamd door het Federaal Planbureau.

Het aldus bekomen traject is indicatief en zal in de komende jaren worden bijgesteld naar gelang van de budgettaire inspanningen geleverd door de entiteiten in het kader van de bestrijding van de pandemie en de post-covidmaatregelen en de ontwikkeling van de economische groeiprognozes.

prudentes et à garantir la soutenabilité de la dette, tout en favorisant l'investissement; »

L'activation de la clause dérogatoire générale a permis à la Belgique de répondre rapidement, avec force et de manière coordonnée à la crise Covid-19 qui évolue rapidement. Cette politique sera poursuivie en 2021.

Traduction de l'effort budgétaire de l'accord du gouvernement fédéral vers l'ensemble des pouvoirs publics

La trajectoire à moyen terme de ce programme de stabilité est basée sur l'effort budgétaire inclus dans l'accord du gouvernement fédéral.

Le gouvernement fédéral a décidé dans l'accord de majorité, que durant la période 2021-2024, un effort budgétaire fixe de 0,2 % du PIB sera consenti chaque année. En outre, un effort supplémentaire variable sera consenti, en fonction de la croissance économique et de la relance économique. Comme l'économie belge ne se sera pas suffisamment restaurée de la crise corona en 2021, cet effort variable sera de 0 % en 2021.

Conformément à l'accord de gouvernement, il est donc également tenu compte, à partir de 2022, d'un effort budgétaire structurel variable que le gouvernement souhaite réaliser. La composante variable définitive sera fixée chaque année lors de l'élaboration du budget sur base des chiffres les plus récents du budget économique du Bureau fédéral de Plan. Dans le budget initial, cet effort était fixé à 0,2 % du PIB chaque année.

Pour la soumission du programme de stabilité, ce point de départ est pris en compte pour l'Entité I et cet effort est appliqué aux chiffres du comité de monitoring du 11 mars 2021 et aux décisions dans le cadre du contrôle budgétaire fédéral 2021 finalisé le 2 avril 2021

Pour l'Entité II, la clé de répartition prévue de l'avis du CSF 75,4 %-24,6 % (Entité I - Entité II) est appliquée à l'effort fédéral variable annuel de 0,2 %, ce qui résulte en un effort annuel de 0,07 % pour l'Entité II. Cet effort est appliqué aux chiffres à politique inchangée estimée par le Bureau fédéral du Plan.

La trajectoire ainsi définie est indicative et sera ajustée dans les années à venir en fonction des efforts budgétaires consentis par les entités dans la lutte contre la pandémie et les mesures post-covid et de l'évolution des prévisions de croissance économique.

Tabel 5 : Verdeling van het traject tussen entiteit I en entiteit II

Tableau 5 : Répartition de la trajectoire entre l'entité I et l'entité II

In % bpb	2020	2021	2022	2023	2024	En % du PIB
Entiteit I						Entité I
Vorderingensaldo	-6,88	-6,31	-3,40	-2,94	-2,67	Solde de financement
Structureel saldo	-4,33	-4,83	-3,22	-2,85	-2,69	Solde structureel
<i>Verbetering structureel saldo</i>		-0,50	1,61	0,37	0,16	<i>Amélioration structurelle</i>
Entiteit II						Entité II
Vorderingensaldo	-2,50	-1,40	-1,08	-1,02	-0,99	Solde de financement
Structureel saldo	-1,43	-1,23	-1,00	-1,02	-1,03	Solde structureel
<i>Verbetering structureel saldo</i>		0,20	0,23	-0,02	-0,01	<i>Amélioration structurelle</i>
Gezamenlijke overheid						Ensemble des pouvoirs publics
Vorderingensaldo	-9,38	-7,71	-4,48	-3,96	-3,66	<i>Solde de financement</i>
Structureel saldo	-5,76	-6,06	-4,22	-3,87	-3,72	Solde structureel
<i>Verbetering structureel saldo</i>		-0,30	1,84	0,35	0,15	<i>Amélioration structurelle</i>

4.2 Begrotingsvooruitzichten op middellange termijn

4.2.1 Evolutie van het nominaal saldo

Voor 2020 is het opgenomen nominaal saldo dat van de EDP-notificatie van april 2021. Het jaar 2020 werd afgesloten met een nominaal tekort van -9,4 % van het bbp. Dit tegenover een nominaal tekort van -1,9 % van het bbp in 2019.

De verslechtering van het nominaal saldo is zowel toe te schrijven aan de begrotingsmaatregelen die de overheid heeft genomen om het hoofd te bieden aan de Covid-19 crisis als aan de inkrimping van de economische bedrijvigheid. De ontvangsten liepen met bijna 10 miljard euro terug, terwijl de uitgaven aanzienlijk stegen met meer dan 22 miljard euro. In verband met die nooit geziene stijging blijkt dat de overheidsuitgaven die rechtstreeks samenhangen met de discretionaire maatregelen ter bestrijding van de pandemie, momenteel worden geraamd op circa 16 miljard EUR in 2020, ofwel 3,5 % bpb (abstractie makend van de impact van de fiscale vrijstellingen op regionale en lokale Covid-19-steun).

In overeenstemming met het hierboven beschreven begrotingstraject wordt het nominaal saldo 2021 op -7,7 % geraamd. Dit cijfer moet als erg voorlopig worden beschouwd aangezien op verschillende niveaus recent bijkomende maatregelen werden aangekondigd of in uitwerking zijn en hiermee nog geen rekening werd gehouden.

4.2 Perspectives budgétaires à moyen terme

4.2.1 L'évolution du solde nominal

Pour 2020, le solde nominal inclus est celui de la notification EDP d'avril 2021. L'année 2020 a été clôturée avec un déficit nominal de -9,4 % du PIB. Ceci par rapport à un déficit nominal de -1,9 % du PIB en 2019.

La détérioration du solde nominal est à la fois due aux mesures budgétaires prises par le gouvernement pour répondre à la crise du Covid-19 et à la réduction de l'activité économique. Les recettes ont diminué de près de 10 milliards d'euros, tandis que les dépenses ont augmenté de manière significative, de plus de 22 milliards d'euros. Par rapport à cette augmentation sans précédent, les dépenses publiques directement liées aux mesures discrétionnaires prises pour lutter contre la pandémie sont actuellement estimées à environ 16 milliards d'euros en 2020, soit 3,5 % du PIB (en faisant abstraction de l'impact des exonérations fiscales du soutien régional et local dans le cadre du Covid-19).

Conformément à la trajectoire budgétaire décrite ci-dessus, le solde nominal pour 2021 est estimé à 7,7 %. Ce chiffre doit être considéré comme très provisoire, car des mesures supplémentaires ont récemment été annoncées ou sont en cours d'élaboration à différents niveaux et n'ont pas encore été prises en compte.

Tabel 6: Begrotingsprognoses voor de gezamenlijke overheid

Tableau 6: Prévisions budgétaires pour l'ensemble des pouvoirs publics

		2020	2020	2021	2022	2023	2024	
		Niveau	% bbp - % PIB					
		Vorderingensaldo - Solde de financement						
1.	Gezamenlijke overheid	-42.318	-9,4	-7,7	-4,5	-4,0	-3,7	Ensemble des pouvoirs publics
1a.	Federale overheid	-31.486	-7,0	-6,1	-3,4	-3,0	-2,7	Pouvoir fédéral
1b.	Gemeenschappen en gewesten	-11.915	-2,6	-1,3	-1,1	-1,0	-0,9	Communautés et régions
1c.	Lokale overheid	641	0,1	-0,1	0,0	-0,1	-0,1	Pouvoirs locaux
1d.	Sociale verzekeringsinstellingen	442	0,1	-0,2	0,0	0,0	0,0	Administrations de sécurité sociale
		Gezamenlijke overheid - Ensemble des pouvoirs publics						
2.	Totale ontvangsten	228.251	50,6	50,3	50,4	50,8	51,2	Recettes totales
3.	Totale uitgaven	270.569	60,0	58,0	54,9	54,8	54,8	Dépenses totales
4.	Vorderingensaldo	-42.318	-9,4	-7,7	-4,5	-4,0	-3,7	Solde de financement
5.	Interestbetalingen (EDP)	8.833	2,0	1,7	1,4	1,2	1,2	Charges d'intérêt (EDP)
6.	Primair saldo	-33.485	-7,4	-6,0	-3,1	-2,8	-2,5	Solde primaire
7.	Eenmalige en tijdelijke maatregelen	103	0,0	0,1	0,1	0,0	0,0	Mesures uniques ou temporaires
		Belangrijkste componenten van de ontvangsten Composantes principales des recettes						
8.	Belastingen op productie en invoer	59.552	13,2	13,4	13,4	13,5	13,4	Impôts sur la production et les importations
9.	Belastingen op inkomen, vermogen,...	71.583	15,9	15,7	15,6	15,8	16,0	Impôts sur le revenu, sur le patrimoine,...
10.	Kapitaalbelastingen	3.268	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	Impôts sur le capital
11.	Sociale bijdragen	72.586	16,1	15,9	15,9	16,1	16,2	Cotisations sociales
12.	Inkomen uit vermogen	2.947	0,7	0,7	0,7	0,8	0,8	Revenus de la propriété
13.	Andere	18.317	4,1	4,0	3,9	4,0	4,0	Autres
14.	Totale ontvangsten	228.251	50,6	50,3	50,4	50,8	51,2	Recettes totales
p.m.	Gobale heffing	206.988	45,9	45,6	45,7	46,1	46,3	Prélèvement global
		Belangrijkste componenten van de uitgaven Composantes principales des dépenses						
15.	Consumptieve bestedingen	79.938	17,7	17,2	16,7	16,6	16,5	Dépenses de consommation
15a.	Bezoldigingen	60.332	13,4	13,0	12,6	12,6	12,5	Rémunérations
15b.	Intermediair verbruik	19.606	4,3	4,2	4,1	4,0	4,0	Consommation intermédiaire
16.	Sociale uitkeringen	128.317	28,4	28,6	27,0	27,1	27,3	Prestations sociales
16a.	Sociale uitkeringen in natura	36.655	8,1	9,0	8,4	8,4	8,5	Prestations sociales en nature
16b.	Sociale uitkeringen in geld waarvan: Werkloosheidsuitkeringen	91.663 0	20,3 10,6	19,6 8,3	18,6 7,0	18,7 6,7	18,8 6,6	Prestations sociales en numéraire dont: Indemnités de chômage
17.	Interestlasten	8.833	2,0	1,7	1,4	1,2	1,2	Charges d'intérêt
18.	Subsidies	22.979	5,1	4,3	4,2	4,1	4,1	Subsides
19.	Bruto-investeringen in vaste activa	12.496	2,8	3,0	2,8	3,0	3,0	Formation brute de capital fixe
20.	Kapitaaloverdrachten	3.795	0,8	0,9	0,8	0,9	0,9	Transferts en capitaux
21.	Andere	14.211	3,1	2,3	2,0	2,0	1,9	Autres
22.	Totale uitgaven	270.569	60,0	58,0	54,9	54,8	54,8	Dépenses totales

4.2.2 Evolutie van het structureel saldo

Uit bovenstaand nominaal traject wordt, rekening houdend met de conjuncturele invloeden en de one-offs, de evolutie van het structureel saldo afgeleid.

In het scenario van het FPB bedraagt de potentiële groei gemiddeld 0,9 % in de periode 2020-2021, waarna een versnelling optreedt en de gemiddelde potentiële groei toeneemt naar 1,3 % gedurende 2023-2024. De effectieve reële groei kende in 2020 een significante daling. Voor 2021 wordt een relatief sterke heropleving verwacht, waarna het herstel zich in de periode 2022-2023 verder zet, aan een trager tempo. De output gap – die in 2019 nog positief was – is sterk negatief geworden in 2020. In de periode 2021-2023 blijft de output gap negatief maar wordt snel weer gedicht om vanaf 2024 opnieuw positief te worden.

4.2.2 L'évolution du solde structurel

Compte tenu des influences conjoncturelles et des one-offs, le solde structurel est déduit de la trajectoire nominale ci-dessus.

Dans le scénario FPB, la croissance potentielle est en moyenne de 0,9 % pendant la période 2020-2021, puis elle s'accélère et la croissance potentielle moyenne passe à 1,3 % pendant la période 2023-2024. La croissance réelle effective a diminué sensiblement en 2020. Une reprise relativement forte est attendue pour 2021, pour ensuite poursuivre la relance à un rythme plus lent au cours de la période 2022-2023. L'output gap - qui était encore positif en 2019 - est devenu fortement négatif en 2020. Au cours de la période 2021-2023, l'output gap reste négatif mais se referme rapidement pour redevenir positif à partir de 2024.

De uitzonderlijke maatregelen in de strijd tegen de coronapandemie die slechts een tijdelijke impact hebben, worden niet beschouwd als one-off, conform de Europese richtlijnen in het kader van de General Escape Clause.

Les mesures exceptionnelles de lutte contre la pandémie du coronavirus qui n'ont qu'un impact temporaire ne sont pas considérées comme one-off, conformément aux directives européennes dans le cadre de la General Escape Clause.

Tabel 7: Samenstelling van het structureel saldo van de gezamenlijke overheid

Tableau 7: Composition du solde structurel de l'ensemble des pouvoirs publics

In % van het BBP	2020	2021	2022	2023	2024	En % du PIB
1. Bbp-groei tegen constante prijzen	-6,3	4,1	3,5	1,7	1,5	1. Croissance réelle du PIB
2. Werkelijk vorderingensaldo	-9,4	-7,7	-4,5	-4,0	-3,7	2. Solde de financement effectif
3. Rentelasten	2,0	1,7	1,4	1,2	1,2	3. Charges d'intérêt
4. Eenmalige en andere tijdelijke maatregelen	0,0	0,1	0,1	0,0	0,0	4. Mesures uniques ou temporaires
<i>Waarvan</i>						<i>Dont</i>
<i>Eenmalige aan de ontvangstenzijde</i>	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	<i>Mesures uniques au niveau des recettes</i>
<i>Eenmalige aan de uitgavenzijde</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	<i>Mesures uniques au niveau des dépenses</i>
5. Potentiële bbb-groei	0,9	0,9	1,1	1,3	1,3	5. Croissance potentielle du PIB (en % du PIB)
6. Output gap	-5,9	-2,9	-0,6	-0,2	0,1	6. Output gap
7. Cyclische component van de begroting	-3,6	-1,8	-0,4	-0,1	0,0	7. Composante cyclique du budget
8. Cyclisch gecorrigeerd vorderingensaldo (2-7)	-5,7	-5,9	-4,1	-3,9	-3,7	8. Solde de financement corrigé des variations du cycle (2-7)
9. Cyclisch gecorrigeerd primair saldo (8+3)	-3,8	-4,3	-2,7	-2,6	-2,5	9. Solde primaire corrigé des variations du cycle (8+3)
10. Structureel saldo (8-4)	-5,8	-6,1	-4,2	-3,9	-3,7	10. Solde structurel (8-4)

4.2.3 De evolutie van de schuldgraad

4.2.3 L'évolution du taux d'endettement

De overheidsschuld (Maastricht-definitie) kwam eind 2020 op 114,1 % bbb uit, dat is een stijging met 16 procentpunt bbb ten opzichte van 2019. Een dergelijke schuldgraad was al meer dan twintig jaar niet meer opgetekend, maar blijft onder de piek van ruim 130 % bbb uit 1993.

La dette publique (définition de Maastricht) a atteint 114,1 % du PIB à la fin de 2020, soit une augmentation de 16 points de pourcentage du PIB par rapport à 2019. Un tel taux d'endettement n'avait plus été enregistré depuis plus de 20 ans, mais reste inférieur au pic de 1993, qui dépassait 130 % du PIB.

De verklaring voor deze hogere overheidsschuld is tweeledig, in de eerste plaats is er natuurlijk het tekort op het eerder aangehaalde nominaal saldo dat voortvloeit uit de hogere uitgaven en lagere inkomsten door deze Covid-19 crisis. Langs de andere kant heeft de terugval in de economische activiteit ook gezorgd voor een daling van het bbb, indien het bbb in 2020 op hetzelfde peil was gebleven als dat in 2019 zou de overheidsschuld op 108,1 % zijn uitgekomen.

L'explication de cette dette publique plus élevée est double ; tout d'abord, il y a bien sûr le déficit du solde nominal mentionné plus haut, résultant de l'augmentation des dépenses et de la baisse des recettes dues à cette crise du Covid-19. D'autre part, le ralentissement de l'activité économique a également provoqué une baisse du PIB, si le PIB en 2020 était resté au même niveau que celui de 2019, la dette publique aurait atteint 108,1 %.

Voor 2021 wordt de schuldgraad op 116,3 % bbb geraamd. Deze zou verder evolueren tot 117,4 % in 2024. De stijging tussen 2021 en 2024 is integraal toe te schrijven aan de geraamde impact van de exogene factoren. De endogene factoren hebben een schuldgraadverlagend effect. Tot de exogene factoren behoren een aantal technische aspecten zoals verschillen tussen ESR- en kasconcepten. Tevens werd er geen rekening gehouden met eventuele opbrengsten uit privatiseringen.

Pour 2021, le taux d'endettement est estimé à 116,3 % du PIB. Il devrait continuer à augmenter pour atteindre 117,4 % en 2024. L'augmentation entre 2021 et 2024 est entièrement due à l'impact estimé des facteurs exogènes. Les facteurs endogènes ont un effet réducteur sur le taux d'endettement. Les facteurs exogènes comprennent un certain nombre d'aspects techniques tels que les différences entre les concepts SEC et caisse. En outre, il n'a pas été tenu compte des éventuelles recettes provenant des privatisations.

Tabel 8 : Bepalende factoren voor de schuldgraad

Tableau 8 : Facteurs déterminants pour le taux d'endettement

In % bbp	2020	2021	2022	2023	2024	En % du PIB
1. Schuldgraad	114,1	116,3	116,0	116,7	117,4	1. Taux d'endettement
2. Evolutie van de schuldgraad	16,1	2,1	-0,3	0,8	0,6	2. Changement dans le taux d'endettement
	Bepalende factoren evolutie brutoschuldgraad Facteurs déterminants du taux d'endettement					
3. Primair saldo	-7,4	-6,0	-3,1	-2,8	-2,5	3. Solde primaire
4. Interestbetalingen	2,0	1,7	1,4	1,2	1,2	4. Charges d'intérêt
5. Exogene factoren die schuldgraad beïnvloeden	1,2	0,0	0,9	0,6	0,6	5. Variation exogène de la dette
<i>p.m. Endogene factoren</i>	14,9	2,1	-1,2	0,1	0,0	<i>p.m. Facteurs endogènes</i>
<i>p.m. Impliciet interestniveau (in %)</i>	1,7	1,4	1,2	1,0	1,0	<i>p.m. Niveau implicite du taux d'intérêt (en %)</i>

4.3 Vergelijking met het stabiliteitsprogramma 2020 en sensitiviteitsanalyse

4.3 Comparaison avec le programme de stabilité 2020 et l'analyse de sensibilité

4.3.1 Vergelijking met het stabiliteitsprogramma 2020

4.3.1 Comparaison avec le programme de stabilité 2020

De opmaak van het stabiliteitsprogramma in 2020 vond plaats in uitzonderlijke omstandigheden als gevolg van de Covid-19-uitbraak. In deze context werd door de Europese Commissie richtlijnen gegeven over hoe de stabiliteitsprogramma's in 2020 gestroomlijnd en vereenvoudigd konden worden in het licht van deze uitzonderlijke omstandigheden en de ernstige beperkingen waarmee de lidstaten toen werkten. Als gevolg hiervan focuste het stabiliteitsprogramma vorig jaar op 2020.

L'élaboration du programme de stabilité 2020 s'est déroulée dans des circonstances exceptionnelles en raison de l'épidémie de Covid-19. Dans ce contexte, la Commission européenne a émis des directives sur la manière de rationaliser et de simplifier les programmes de stabilité en 2020 à la lumière de ces circonstances exceptionnelles et des contraintes sévères auxquelles les États membres étaient confrontés à ce moment-là. Par conséquent, le programme de stabilité de l'année dernière était axé sur 2020.

Tabel 9 vergelijkt de groeihypothesen en de begrotingsdoelstellingen van het huidige en het vorige stabiliteitsprogramma voor 2020.

Le tableau 9 compare les hypothèses de croissance et les objectifs budgétaires de l'actuel et du précédent programme de stabilité pour 2020.

Tabel 9 : Vergelijking met het voorgaande stabiliteitsprogramma

Tableau 9 : Comparaison avec le programme de stabilité précédent

% bbp	2020	% PIB
Bbp-groei (in constante prijzen)		Croissance du PIB (à prix constants)
Vorige bijwerking	-8,0	Mise à jour précédente
Huidige bijwerking	-6,3	Mise à jour actuelle
Verschil	1,7	Différence
Vorderingensaldo		Solde de financement
Vorige bijwerking	-7,5	Mise à jour précédente
Huidige bijwerking	-9,4	Mise à jour actuelle
Verschil	-1,9	Différence
Structureel saldo		Solde structurel
Vorige bijwerking	/	Mise à jour précédente
Huidige bijwerking	-5,8	Mise à jour actuelle
Verschil		Différence
Brutoschuldgraad		Taux d'endettement brut
Vorige bijwerking	115,0	Mise à jour précédente
Huidige bijwerking	114,1	Mise à jour actuelle
Verschil	-0,9	Différence

4.3.2 Sensitiviteitsanalyse

a. Sensitiviteitsanalyse met betrekking tot de bbp-groei

Met betrekking tot de bbp-groei worden twee alternatieve scenario's onderzocht. Het eerste scenario gaat uit van een versnelling van de economische groei met 0,5 procentpunt per jaar over de periode 2021-2024, of 2 % gecumuleerd over de beschouwde periode. Het tweede scenario gaat er van uit dat de groei van het bbp in de periode 2021-2024 jaarlijks 0,5 procentpunt lager ligt dan in de basishypothese. Bij deze analyse wordt uitgegaan van een constante elasticiteit van de overheidsfinanciën ten opzichte van het bbp zoals deze wordt geschat door de Europese Commissie, namelijk 0,615 voor België.

In het geval van een hogere groei wordt het vorderingensaldo sneller positief. Bij een groei die 0,5 procentpunt hoger zou liggen dan het referentiescenario, zou het nominale vorderingensaldo in 2021 met 0,3 % bbp verbeteren. In 2022 zou de impact op het nominale vorderingensaldo 0,6 % bbp bedragen.

Bij een lagere dan verwachte groei is de impact ook jaarlijks 0,3 % bbp, wat betekent dat in 2021 het nominaal vorderingensaldo zou verslechteren met 0,3 % bbp. Dit zou oplopen tot 1,2 % bbp in 2024,

4.3.2 Analyse de sensibilité

a. Analyse de sensibilité concernant la croissance du PIB

Deux scénarios alternatifs seront examinés par rapport à la croissance du PIB. Le premier scénario se base sur une accélération de la croissance économique de 0,5% par an au cours de la période 2021-2024, ce qui représente un total cumulé de 2 % pour l'entièreté de cette période. Le deuxième scénario table sur une croissance annuelle du PIB inférieure de 0,5 point de pourcentage par rapport à l'hypothèse de base au cours de la période 2021-2024. Cette analyse se base sur l'hypothèse d'une élasticité constante des finances publiques par rapport au PIB, telle qu'estimée par la Commission européenne, à savoir 0,615 pour la Belgique.

En cas de croissance plus forte, le solde de financement deviendra plus rapidement positif. Dans le cas d'une croissance supérieure de 0,5 point de pourcentage du scénario de référence, le solde de financement nominal devrait s'améliorer de 0,3 % du PIB en 2021. En 2022, l'impact sur le solde de financement nominal devrait être de 0,6 % du PIB.

Si la croissance est inférieure aux prévisions, l'impact annuel sera également de 0,3 % du PIB, ce qui implique que le solde de financement nominal se détériorerait de 0,3 % du PIB en 2021. Ce chiffre devrait continuer à

waardoor het vorderingensaldo -4,9 % van het bbp zou bedragen. Die verslechtering van het saldo wordt verklaard door enerzijds inkomstenfactoren, zoals een daling van de belastinginkomsten, en anderzijds uitgavenfactoren, in het bijzonder een stijging van de werkloosheidsuitkeringen.

augmenter pour atteindre 1,2 % du PIB en 2024, ce qui mènera à un solde nominal de -4,9 % du PIB. Cette détérioration du solde s'explique, d'une part, par des facteurs de revenus, comme une baisse des recettes fiscales et, d'autre part, par des facteurs de dépenses, en particulier une augmentation des allocations de chômage.

Tabel 10 : Impact van andere groeihypothese op het vorderingensaldo

Tableau 10 : Impact d'autres hypothèses de croissance sur le solde de financement

In % bbp	2020	2021	2022	2023	2024	En % du PIB
Stabiliteitsprogramma						Programme de stabilité
Reële BBP-groei	-6,3	4,1	3,5	1,7	1,5	Croissance réelle du PIB
Vorderingensaldo	-9,4	-7,7	-4,5	-4,0	-3,7	Solde de financement
Positieve afwijking 0,5 pp/j						Variation positive de 0,5 pp/an
Reële BBP-groei		4,6	4,0	2,2	2,0	Croissance réelle du PIB
Vorderingensaldo		-7,4	-3,9	-3,0	-2,4	Solde de financement
Negatieve afwijking 0,5 pp/j						Variation négative de 0,5 pp/an
Reële BBP-groei		3,6	3,0	1,2	1,0	Croissance réelle du PIB
Vorderingensaldo		-8,0	-5,1	-4,9	-4,9	Solde de financement

b. Sensitiviteitsanalyse met betrekking tot de interestvoeten

In de huidige economische omgeving en gelet op de gevoeligheid van de overheidsfinanciën voor renteschommelingen, wordt ook een sensitiviteitsanalyse ten opzichte van de rentetarieven uitgevoerd.

Een stijging van de rentetarieven op de markten tast de overheidsfinanciën via diverse kanalen aan. Eerst is er vanwege de voortdurende herfinancieringsbehoeften een rechtstreekse invloed op de rentelast, wat een negatieve impact heeft op het saldo. Daarnaast kunnen renteverhogingen ook een ongunstige invloed op de economische activiteit hebben, vooral door het directe effect van de rentevoeten op de consumptie en de investeringen.

Onderstaande tabel toont de resultaten van een simulatie van een lineaire stijging van de rentecurve met 100 basispunten vanaf maart 2021. Voor 2021 zou dit een stijging van de rentelasten van 278 miljoen EUR tot gevolg hebben.

Een lineaire stijging van de rentecurve met 100 basispunten zou voor entiteit I aanleiding geven tot een directe stijging van de interestlasten met 0,28 miljard EUR in 2021 (0,1 % van het bbp), oplopend tot 1,8 miljard EUR (0,3 % bbp) in 2024. Aangezien het

b. Analyse de sensibilité concernant les taux d'intérêt

Dans le contexte économique actuel et vu la sensibilité des finances publiques aux fluctuations des taux d'intérêt, une analyse de sensibilité des taux d'intérêt a également été réalisée.

La hausse des taux d'intérêt sur les marchés porte atteinte aux finances publiques par différentes voies. Tout d'abord, en raison des besoins permanents de refinancement, il y a un impact direct sur les charges d'intérêt, ce qui a un impact négatif sur le solde. Par ailleurs, les hausses des taux d'intérêt peuvent également avoir une influence négative sur l'activité économique, principalement en raison de l'effet direct des taux d'intérêt sur la consommation et les investissements.

Le tableau ci-dessous présente les résultats d'une simulation d'une hausse linéaire de la courbe d'intérêt de 100 points de base à partir de mars 2021. Pour 2021, cela se traduirait par une augmentation des charges d'intérêts de 278 millions d'euros.

Une augmentation linéaire de la courbe d'intérêt de 100 points de base entraînerait pour l'entité I une augmentation directe des charges d'intérêt de 0,28 milliard EUR (0,1 % du PIB) en 2021, et de 1,8 milliard EUR (0,3 % du PIB) en 2024. Comme la majorité de la

overgrote deel van de schuld beheerd wordt door entiteit I, geven deze cijfers een goede indicatie van de kosten van een rentestijging.

Deze impact op het vorderingensaldo betreft evenwel uitsluitend de rechtstreekse invloed van een stijging van de rentetarieven. De indirecte impact van een dergelijke stijging op de economie is niet vervat in deze gevoeligheidsanalyse.

Tabel 11 : Impact van een verhoging van de interestvoeten voor entiteit I

Impact stijging rentecurve met 100 basispunten (*)	2021	2022	2023	2024	Impact d'une hausse des taux d'intérêt avec 100 points de base (*)
Impact op rentelasten van schuld op lange termijn	134	634	1.068	1.496	Impact sur les charges d'intérêt à long terme
Impact op rentelasten van schuld op korte termijn	144	281	306	338	Impact sur les charges d'intérêt à court terme
Totale impact op de rentelasten (in mio EUR)	278	915	1.374	1.834	Différence en charges d'intérêt vav scénario de base (en millions EUR)
Totale impact op de rentelasten (als % van het bbp)	0,06	0,18	0,27	0,34	Différence en charges d'intérêt vav scénario de base (en % du PIB)

(*) rentelasten vóór impact swaps vanaf maart 2021

dette est détenue par l'entité I, ces chiffres donnent une indication adéquate du coût d'une hausse des taux d'intérêt.

Cet impact sur le solde de financement concerne néanmoins exclusivement l'incidence directe d'une hausse des taux d'intérêt. L'impact indirect de pareille hausse sur l'économie ne fait pas partie de cette analyse de sensibilité.

Tableau 11 : Impact d'une hausse des taux d'intérêt pour l'entité I

(*) avant de tenir en compte l'impact des opérations swap à partir de mars 2021

4.4 Krachtlijnen van het begrotingsbeleid per entiteit

4.4.1 Entiteit I

Nadat de voorbije twee begrotingsjaren, 2019 en 2020, werden gekenmerkt door wetten waarbij voorlopige kredieten werden geopend – en dit ingevolge de val van de federale regering op 18 december 2018, de verkiezingen van 26 mei 2019 en de lange regeringsvorming - kan het begrotingsjaar 2021 opnieuw aanknopen met een volwaardige begroting.

Omwille van de grote onzekerheid op het vlak van het economisch herstel en de economische groei zal de federale regering binnen het Europese kader een dynamisch begrotingsbeleid dienen te voeren. Dit beleid is gestoeld op 4 krachtlijnen :

- Het ter beschikking stellen van de tijdelijke, noodzakelijke en doelgerichte middelen voor het bestrijden van de pandemie en het verzachten van de impact ervan op de economische actoren en de bevolkingsgroepen die het meest geraakt worden;
- Het voeren van een krachtig herstelbeleid gericht op het herstel van onze ondernemingen en het verhogen van onze investeringen als antwoord op de belangrijke uitdagingen zoals het klimaat, en opportuniteiten zoals digitalisering;
- Het voorzien van de nodige middelen om de sociale, veiligheid- en competitiviteitsdoelstellingen van deze regering mogelijk te maken;
- De budgettaire houdbaarheid garanderen zonder het economisch herstel te fnuiken. Er is daarom reeds in het regeerakkoord voorzien

4.4 Lignes de force de la politique budgétaire par entité

4.4.1 Entité I

Après les deux dernières années budgétaires, 2019 et 2020, qui étaient caractérisées par des lois ouvrant des crédits provisoires – et ce, à la suite de la chute du gouvernement fédéral le 18 décembre 2018, des élections du 16 mai 2019 et de la longue période de formation du gouvernement – l'année budgétaire 2021 peut renouer avec un budget à part entière.

En raison de la grande incertitude en termes de reprise économique et de croissance économique, le gouvernement fédéral devra mener une politique budgétaire dynamique dans le cadre européen. Cette politique repose sur 4 lignes directrices :

- mettre à disposition les moyens temporaires, nécessaires et ciblés pour la lutte contre la pandémie et l'atténuation de son impact sur les acteurs économiques et les catégories de population les plus affectées;
- mener une politique de relance forte visant à redresser nos entreprises et à accroître nos investissements en réponse aux défis majeurs tels que le climat, et aux opportunités telles que la numérisation;
- fournir les ressources nécessaires pour permettre à ce gouvernement d'atteindre ses objectifs sociaux, de sécurité et de compétitivité;
- garantir la viabilité budgétaire sans compromettre la reprise économique. Aussi, l'accord de gouvernement prévoit-il déjà qu'un effort budgétaire annuel sera fourni dans les années à venir.

dat een jaarlijkse budgettaire inspanning zal worden geleverd in de komende jaren.

Herstelbeleid

Deze federale regering zal een ambitieus relanceplan lanceren in overleg met de Gewesten, de Gemeenschappen en de lokale overheden. Het herstellen Investeringsplan zal een krachtige impuls aan onze economie geven, jobs creëren en de transitie naar een koolstofarme economie versnellen. In totaal werden in het federale regeerakkoord hiervoor gecumuleerd 4,7 miljard euro middelen ingeschreven voor de periode 2020-2024. Hierbij was onder meer rekening gehouden met een bedrag van 1,0 miljard EUR uit het tijdelijk herstelinstrument NextGenerationEU. Inmiddels werd het federale aandeel in de enveloppe die aan België werd toegekend, opgetrokken met 250 miljoen EUR. Daarnaast besliste de federale regering bij begrotingscontrole om bovenop deze Europese middelen nog een bijkomende impuls te geven ten belope van 328 miljoen EUR (excl btw). Dit alles zorgt ervoor dat in het kader van het herstelbeleid een bedrag van 5,3 miljard EUR zal geïnjecteerd worden in onze economie.

Nieuw beleid

Het regeerakkoord van de federale regering verduidelijkt haar ambitieuze doelstellingen op sociaal vlak, op het vlak van veiligheid, op het vlak van competitiviteit van onze economie. Om deze doelstellingen te kunnen realiseren worden structurele maatregelen voorzien die tegen 2024 oplopen tot 3,2 miljard euro.

Dynamisch begrotingsbeleid

De federale regering heeft in de meerderheidsovereenkomst dat er in de periode 2021-2024 elk jaar een vaste budgettaire inspanning van 0,2 % bbp zal worden geleverd. Daarnaast zal er een extra variabele inspanning worden geleverd die afhankelijk is van de economische groei en het economisch herstel. Omdat de Belgische economie in 2021 nog onvoldoende hersteld zal zijn van de coronacrisis, zal deze variabele inspanning in 2021 gelijk zijn aan 0 %.

Vanaf 2022 zal er elk jaar een variabele inspanning worden vastgelegd. Wanneer de Belgische economie voldoende hersteld is van de coronacrisis en de economie terug groeit volgens haar potentiële groei, dan zal de variabele inspanning gelijk zijn aan 0,2 % bbp per jaar. Indien de economische groei lager uitvalt, dan zal de variabele inspanning kleiner zijn. Indien de economische groei hoger uitvalt, dan zal de variabele inspanning hoger zijn.

De definitieve variabele component zal elk jaar bij de begrotingsopmaak vastgelegd worden op basis van de meest recente cijfers uit de economische begroting van het Federaal Planbureau.

Politique de relance

Ce gouvernement fédéral mettra sur pied un plan de relance ambitieux en concertation avec les Régions, les Communautés et les autorités locales. Le plan de relance et d'investissement donnera une forte impulsion à notre économie, créera des emplois et accélérera la transition vers une économie sobre en carbone. Au total, un montant global de 4,7 milliards EUR de moyens est prévu à cet effet dans l'accord de gouvernement fédéral pour la période 2020-2024. Celui-ci tenait compte, entre autres, d'un montant de 1,0 milliard EUR provenant de l'instrument temporaire de relance NextGenerationEU. Entretemps, la part fédérale dans l'enveloppe qui a été attribuée à la Belgique a été augmentée de 250 millions EUR. Et, lors du contrôle budgétaire, le gouvernement fédéral a également décidé de donner une impulsion supplémentaire de 328 millions EUR (hors TVA) en plus de ces moyens européens. Au total, ce sera donc un montant de 5,3 milliards EUR qui sera injecté dans notre économie dans le cadre de la politique de relance.

Nouvelles politiques

L'accord de gouvernement fédéral clarifie ses objectifs ambitieux au niveau social, en matière de sécurité et dans le domaine de la compétitivité de notre économie. Pour pouvoir réaliser ces objectifs, des mesures structurelles sont prévues qui atteindront 3,2 milliards EUR à l'horizon 2024.

Politique budgétaire dynamique

Le gouvernement fédéral a décidé dans l'accord de majorité que durant la période 2021-2024, un effort budgétaire fixe de 0,2 % du PIB sera consenti chaque année auquel s'ajoutera un effort variable, en fonction de la croissance et de la reprise économiques. Comme l'économie belge ne se sera pas suffisamment remise de la crise du coronavirus d'ici à 2021, cet effort variable sera égal à 0 % en 2021.

À partir de 2022, un effort variable sera fixé chaque année. Lorsque l'économie belge se sera suffisamment rétablie de la crise et que l'économie repartira selon sa croissance potentielle, l'effort variable sera de 0,2 % du PIB par an. Si la croissance économique est plus faible, l'effort variable sera moindre. Si la croissance économique est plus élevée, il sera plus important.

La composante variable définitive sera définie chaque année sur la base des chiffres les plus récents du budget économique du Bureau fédéral du plan.

Ten tijde van het regeerakkoord op basis van de toenmalige economische vooruitzichten van het Federaal Planbureau hield dit een totale budgettaire inspanning voor entiteit I in van 1,4 % bbp tegen 2024, waarvan 0,8 % bbp via een vaste inspanning en 0,6 % via een variabele inspanning.

Voor het indienen van het stabiliteitsprogramma wordt voor Entiteit I rekening gehouden met dat uitgangspunt en volgende inspanning :

Entiteit I Entité I	2021	2022	2023	2024	2022-2024
Vast Fixe	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%	0,8%
Variabel Variable		0,2%	0,2%	0,2%	0,6%
Totaal/total	0,2%	0,4%	0,4%	0,4%	1,4%

Au moment de l'accord de gouvernement et sur la base des prévisions économiques présentées à l'époque par le Bureau fédéral du Plan, cela impliquait un effort budgétaire total pour l'entité I de 1,4 % du PIB d'ici 2024, avec 0,8 % du PIB via un effort fixe et 0,6 % via un effort variable.

Pour la soumission du programme de stabilité, il est tenu compte de ce point de départ et de l'effort suivant en ce qui concerne l'entité I :

2020

Volgens de door het INR op 20 april 2021 gepubliceerde notificatie van het overheidstekort en de overheidsschuld aan de Europese Commissie in het kader van de procedure bij buitensporige tekorten komt het vorderingensaldo voor entiteit I voor 2020 uit op een tekort van 31,0 miljard EUR of -6,9 % van het bbp (dit is volgens het HRF-concept, zijnde doorstorting van de gewestelijke personenbelasting op basis van de voorschottenregeling). In de raming van dit saldo werd rekening gehouden met de rechtstreekse impact van de door de regering genomen Covid-19-maatregelen die worden geraamd op circa 16 miljard EUR waarbij bovendien nog abstractie wordt gemaakt van de impact van de fiscale vrijstellingen op regionale en lokale Covid-19-steun. Daarnaast wordt dit saldo uiteraard ook getekend door de impact van de economische crisis.

2021

Het vorderingensaldo voor entiteit I wordt voor 2021 geraamd op een tekort van 29,9 miljard EUR of -6,3 % van het bbp. Ook dit saldo wordt negatief beïnvloed door de vele maatregelen die zijn genomen in de strijd tegen Covid-19. Voor 2021 wordt de directe impact voorlopig geraamd op circa 8 miljard EUR (abstractie makend van de impact van de fiscale vrijstellingen op regionale en lokale Covid-19-steun).

De regering handhaaft het beleid dat ze bij initiële begroting had uitgestippeld. De focus blijft voor 2021 gericht op het voorzien van de nodige middelen en maatregelen om zowel de gezondheids crisis als de economische crisis aan te pakken en meer ademruimte te geven aan de bedrijven en kmo's.

2020

L'ICN a publié le 20 avril 2021 la notification du déficit public et de la dette publique à la Commission européenne dans le cadre de la procédure concernant les déficits excessifs. Selon celle-ci, le solde de financement de l'entité I pour 2020 présente un déficit de 31,0 milliards EUR ou -6,9 % du PIB (en se basant ici sur le concept CSF, à savoir un versement de l'impôt régional des personnes physiques selon le système d'avances). L'estimation de ce solde prend en compte l'impact direct des mesures Covid-19 prises par le gouvernement qui sont estimées à environ 16 milliards EUR, et fait en plus abstraction de l'impact des exonérations fiscales sur les soutiens régionaux et locaux dans le cadre de la pandémie de Covid-19. En outre, ce solde est évidemment également marqué par l'impact de la crise économique.

2021

Le solde de financement de l'entité I est estimé à un déficit de 29,9 milliards EUR pour 2021, soit -6,3 % du PIB. Ce solde est lui aussi influencé négativement par les nombreuses mesures qui ont été prises dans le cadre de la lutte contre la pandémie de Covid-19. Pour 2021, l'impact direct est estimé provisoirement à environ 8 milliards EUR (abstraction faite de l'impact des exonérations fiscales sur les soutiens régionaux et locaux dans le cadre de la pandémie de Covid-19).

Le gouvernement maintient la politique qu'il avait définie lors du budget initial. Pour 2021, l'accent reste mis sur la mise à disposition des moyens et des mesures nécessaires pour faire face tant à la crise sanitaire qu'à la crise économique, et pour donner une bouffée d'oxygène aux entreprises et aux PME.

4.4.2 Entiteit II

4.4.2 Entité II

4.4.2.1 Vlaanderen

4.4.2.1 Flandre

	BO 2021 EB 2021	BA 2021 AB 2021	Delta	
Vorderingensaldo	-3.547.835	-4.426.225	-878.390	Solde de financement
Bouwkost hoofdwerken Oosterweel (incl. rente)	146.086	146.086		Frais de construction travaux principaux Oosterweel (intérêts compris)
Ontvangsten relanceplan VV (EU)	0	-1.048.837		Recettes plan de relance VV (UE)
Uitgaven relanceplan VV	0	2.000.000		Dépenses plan de relance VV
Correcties voor aftoetsing begrotingdoelstelling	146.086	1.097.249	951.163	Corrections avant contrôle objectif budgétaire
Saldo na correcties aftoetsing begrotingsdoelstelling	-3.401.749	-3.328.976	72.773	Solde après corrections contrôle objectif budgétaire

De voorafspiegeling van de begrotingsaanpassing (BA 2021) resulteert in een vorderingentekort van 4,4 miljard euro. Dit tekort is inclusief de geraamde bouwkosten van 146,1 miljoen euro voor de hoofdwerken Oosterweelverbinding en rekening houdende met de geraamde ontvangsten en uitgaven voor het relanceplan Vlaamse Veerkracht (zie infra). De budgettaire impact van de 3de coronagolf is nog niet verwerkt in dit vorderingentekort en wordt nog bijgesteld. Het vorderingensaldo hierboven is dus onder voorbehoud, momenteel incl. 1 miljard euro aan coronauitgaven (= cijfer begrotingsopmaak 2021).

De Vlaamse Regering is een investeringsregering en zal op basis van een éénduidige investeringsdefinitie haar inspanningen monitoren en daarover rapporteren. We voorzien via Oosterweel en Relance een belangrijke extra investeringsimpuls die we niet meenemen in onze begrotingsdoelstelling. Die extra uitgaven moeten de productiviteit en competitiviteit van de Vlaamse economie op duurzame wijze verhogen. Het saldo na correcties aftoetsing begrotingsdoelstelling bedraagt -3,3 miljard euro.

De Vlaamse Regering engageert zich ertoe dat het onderliggend budgettaire tekort in 2024 minstens gehalveerd wordt ten opzichte van het tekort in 2022, waarbij dat deel van het tekort 2022 dat het gevolg is van de uitvoering van het relanceplan VV en Oosterweel buiten beschouwing gelaten wordt. In navolging van de landenspecifieke aanbevelingen zal er bij de begrotingsopmaak 2022 een Vlaamse uitgavennorm ingeschreven worden.

Voor het relanceplan Vlaams Veerkracht wordt ervan uitgegaan dat de aanrekeningsregels inzake EU subsidies van toepassing zijn. Er is een totale enveloppe van 4,3 miljard euro aan relancemiddelen

La préfiguration de l'ajustement budgétaire (AB 2021) résulte en un déficit de 4,4 milliards EUR. Ce déficit inclut les frais de construction estimés à 146,1 millions EUR pour les travaux principaux de la liaison Oosterweel et tient compte des recettes et dépenses estimées pour le plan de relance « Vlaamse Veerkracht » (Résilience flamande) (voir infra). L'impact budgétaire de la 3e vague du coronavirus n'a pas encore été intégré dans ce déficit et est encore en cours d'ajustement. Le solde de financement indiqué ci-dessus est donc sous réserve, incluant actuellement 1 milliard EUR de dépenses corona (= chiffre de l'élaboration du budget 2021).

Le Gouvernement flamand est un gouvernement d'investissement. Il assurera le suivi et rendra compte de ses efforts sur la base d'une définition d'investissement univoque. Avec la liaison Oosterweel et le plan de relance, nous prévoyons une impulsion supplémentaire importante en matière d'investissement que nous n'incluons pas dans notre objectif budgétaire. Ces dépenses supplémentaires doivent accroître de manière durable la productivité et la compétitivité de l'économie flamande. Le solde après corrections du contrôle de l'objectif budgétaire s'élève à -3,3 milliards EUR.

Le Gouvernement flamand s'engage à ce que le déficit budgétaire sous-jacent soit au moins réduit de moitié en 2024 par rapport au déficit de 2022, en laissant de côté la partie du déficit de 2022 résultant de l'exécution du plan de relance VV et de la jonction Oosterweel. À la suite des recommandations spécifiques par pays, une norme de dépenses flamande sera inscrite lors de l'élaboration du budget 2022.

Pour le plan de relance « Vlaams Veerkracht », on part du principe que les règles d'imputation en matière de subsides de l'UE sont d'application. Une enveloppe totale de 4,3 milliards EUR de moyens de relance est

voorzien voor investeringen en hervormingen in Vlaanderen. Daartegenover staan er maximaal 2,255 miljard euro aan ontvangsten van Europa, of verhoudingsgewijs wordt maximaal 52,44 % gefinancierd met Europese ontvangsten. Voor 2021 worden de uitgaven voor het relanceplan ingeschat op maximaal 2 miljard euro ESR-vereffeningskredieten. A rato van de voorgenoemde verhouding worden er 1,048 miljard euro aan ontvangsten van Europa ingeschreven.

Ten opzichte van de begrotingsopmaak 2021 zijn er nog geen gedetailleerde cijfers beschikbaar voor de begrotingsaanpassing 2021. De BA 2021 is namelijk als experiment gebruikt om het proces aan te passen en om een minimale invulling ervan te testen. Het proces van de BA is op dit moment nog niet volledig doorlopen: op 21 mei zullen de ontwerpdecreten worden ingediend bij het Vlaams Parlement.

De minimale invulling van de begrotingsaanpassing ligt in lijn met de filosofie van een prestatie-geïnformeerde begroting. Het hertekenen van het proces van de begrotingsaanpassing moet er voor zorgen dat de Vlaamse overheidsfinanciën op een meer strategische en duurzame manier worden benaderd. Gezonde overheidsfinanciën vereisen een moderne en wendbare overheid, waarbij de focus ligt op toegevoegde waarde. Die toegevoegde waarde ligt in de analyse en evaluatie van het beleid: o.a. de Vlaamse Brede Heroverweging (VBH) en uitgaventoetsingen. Vanuit beleidsperspectief zijn de begrotingsopmaak en de uitvoering twee sleutelmomenten.

De begrotingsaanpassing verschuift in de tijd waardoor het proces beter aansluit bij de uitvoeringsrekening van het voorbije begrotingsjaar. De invulling van deze ronde is ook veeleer begrotingstechnisch (geen nieuw beleid): actualiseren van open end regelingen o.b.v. uitvoeringsgegevens, budgetneutrale compensaties die niet dienen ter initiatie van nieuw beleid, het verwerken van een aantal centrale aanpassingen (index, verdeling endogene groei, ...) en de ontvangstenzijde bijstellen o.b.v. de meest recente economische parameters.

In navolging van de landenspecifieke aanbevelingen heeft de Vlaamse Regering beslist om op basis van de ervaring met het pilootproject spending reviews in 2019, een Vlaamse Brede Heroverweging te starten. Dit is een grondige doorlichting van alle uitgavenposten en waar relevant kostendekkingsgraden binnen de Vlaamse begroting. De VBH, die ook is opgenomen in de Vlaamse bijdrage aan het Plan voor Herstel en Veerkracht, moet op termijn leiden tot een structurele verankering van uitgaventoetsingen en vindt plaats in het voorjaar 2021. Daarom is gekozen om dit jaar al te starten met de minimale begrotingsaanpassing als experiment.

prévue pour des investissements et des réformes en Flandre. Par contre, les recettes provenant de l'Europe s'élèvent à maximum 2,255 milliards EUR, ce qui signifie que, proportionnellement, maximum 52,44 % sont financés par des recettes européennes. Pour 2021, les dépenses pour le plan de relance sont estimées à maximum 2 milliards EUR de crédits de liquidation en SEC. Proportionnellement au ratio susmentionné, 1,048 milliard EUR de recettes provenant de l'Europe est prévu.

Par rapport à l'élaboration du budget 2021, aucun chiffre détaillé n'est encore disponible pour l'ajustement budgétaire 2021. L'AB 2021 a en effet été utilisé comme expérience pour adapter le processus et tester une exécution minimale de celui-ci. Le processus de l'AB n'est pas encore tout à fait terminé pour le moment : les projets de décret seront déposés au Parlement flamand le 21 mai.

L'exécution minimale de l'ajustement budgétaire est conforme à la philosophie d'un budget basé sur les performances. La refonte du processus de l'ajustement budgétaire doit permettre d'aborder les finances publiques flamandes de manière plus stratégique et durable. Des finances publiques saines requièrent une administration moderne et agile, mettant l'accent sur la valeur ajoutée. Cette valeur ajoutée réside dans l'analyse et l'évaluation de la politique : entre autres la « Vlaamse Brede Heroverweging » (VBH) et les spending reviews. D'un point de vue politique, l'élaboration du budget et l'exécution sont deux moments clés.

L'ajustement budgétaire se décale dans le temps afin que le processus corresponde mieux au compte d'exécution de l'exercice budgétaire précédent. L'exécution de ce cycle est également davantage technico-budgétaire (pas de nouvelle politique) : actualisation de règlements open-end sur la base de données d'exécution, compensations budgétairement neutres qui ne servent pas à initier une nouvelle politique, intégration d'un certain nombre d'adaptations centrales (index, répartition de la croissance endogène, etc.) et ajustements du côté des recettes sur la base des paramètres économiques les plus récents.

À la suite des recommandations spécifiques par pays, le Gouvernement flamand a décidé de lancer une « Vlaamse Brede Heroverweging », fort de l'expérience du projet pilote spending reviews en 2019. Il s'agit d'un contrôle approfondi de tous les postes de dépenses et, le cas échéant, des taux de couverture des coûts dans le budget flamand. La VBH, qui est également reprise dans la contribution flamande au Plan pour la reprise et la résilience, doit conduire à terme à un ancrage structurel des spending reviews et a lieu au printemps 2021. C'est pourquoi il a été décidé de commencer dès cette année par l'ajustement budgétaire minimal, à titre expérimental.

4.4.2.2 Waals Gewest

Zoals alle entiteiten in België, Europa en zelfs ruimer ook wereldwijd moet het Waals Gewest het hoofd bieden aan de coronapandemie. Deze crisis heeft in de eerste plaats ingrijpende gevolgen voor de gezondheid en de socio-economische situatie, waarvan de omvang in dit stadium niet met zekerheid kan worden vastgesteld, maar de gevolgen en de impact voor de overheidsfinanciën zijn enorm.

Op basis van de voorlopige rekeningen 2020 werd de impact van de sanitaire crisis op de gewestelijke financiën immers op 2,16 miljard EUR geraamd (1,55 miljard euro in uitgaven en 0,6 miljard EUR aan minderinkomsten). Door die impact zouden de voorlopige rekeningen 2020 een ESR-vorderingensaldo (concept HRF) van -2,568 miljard EUR vertonen. Door immunisering van de uitgaven en de minderontvangsten die verband houden met Covid-19, zou het ESR-vorderingensaldo (concept HRF) teruggebracht worden naar - 449 miljoen EUR. (Door uitsluiting van de uitgaven bestemd voor het herstel, zou het saldo -163 miljoen EUR bedragen).

Wat de begrotingsdoelstellingen voor de komende jaren betreft, moet er vooreerst op gewezen worden dat recent gepubliceerde inschattingen van de economische parameters aantonen hoe volatiel de indicatoren kunnen zijn. Daarenboven is het duidelijk dat deze vooruitzichten zullen evolueren afhankelijk van hoe de pandemie en de socio-economische gevolgen ervan evolueren. Op 31 maart 2021 werden de reeds vastgelegde uitgaven voor de strijd tegen het coronavirus trouwens al geraamd op méér dan 600 à 700 miljoen EUR, terwijl ze in de initiële begroting nog geraamd werden op 700 miljoen EUR voor het ganse jaar.

In deze hoogst onzekere context zal de Waalse regering haar begrotingswerkzaamheden aanvatten ter voorbereiding van de aanpassing 2021 in mei.

Sinds de aanpassing 2020 heeft de regering haar aanpak inzake begrotingsdoelstellingen aangepast om deze nooit eerder geziene context beter het hoofd te kunnen bieden. De regering stelt namelijk een koers voor die ervoor moet zorgen dat het Gewest, de impact van de Covid-crisis en het herstelplan buiten beschouwing gelaten, hetzelfde traject blijft aanhouden van de begrotingsdoelstellingen uit het regeerakkoord, met inbegrip van de besparingsmaatregelen die reeds werden vooropgesteld in het vorige begrotingsjaar.

Door deze aanpak te volgen, door de noodzakelijke strategische investeringen te neutraliseren en onder voorbehoud van de nakende aanpassing, zou de doelstelling van het Waals Gewest in 2021 erin bestaan om te streven naar een beperkt tekort dat vergelijkbaar

4.4.2.2 Région Wallonne

Comme toutes les entités du pays, de l'Europe et même plus largement du monde, la Région Wallonne doit faire face à la pandémie du Coronavirus. Si cette crise a d'abord un impact profond en termes sanitaires et socio-économiques, dont la portée ne peut être mesurée de façon certaine à ce stade, les retombées et impacts au niveau des finances publiques sont des plus conséquentes.

En effet, sur base des comptes provisoires 2020, l'impact de la crise sanitaire sur les finances régionales a été évalué à 2,16 Milliards EUR (1,55 milliards EUR en dépenses et 0,6 milliards EUR en diminution de recettes). Du fait de cet impact, les comptes provisoires 2020 afficheraient un solde de financement SEC (concept CSF) de -2,568 milliards EUR. En immunisant les dépenses et baisses de recettes liées à la Covid-19, le solde de financement SEC (concept CSF) serait ramené à - 449 Millions EUR. (En excluant les dépenses dédiées à la Relance, le solde serait de - EUR 163 millions).

Concernant les objectifs budgétaires pour les années à venir, il convient tout d'abord de relever que les récentes estimations des paramètres économiques publiées montrent à quel point les indicateurs peuvent être volatiles. De plus, il est évident que ces prévisions sont appelées à évoluer au rythme de l'évolution de la pandémie et de ses conséquences socio-économiques notamment. Au 31 mars 2021, les dépenses déjà engagées dans la crise contre le coronavirus sont d'ailleurs estimées à déjà plus de 600 à 700 Millions EUR alors qu'elles étaient estimées lors du budget initial à 700 Millions EUR pour l'ensemble de l'année.

C'est dans ce contexte plus qu'incertain que vont débiter les travaux budgétaires du gouvernement wallon pour préparer l'ajustement 2021 en mai.

Depuis l'ajustement 2020, afin de pouvoir appréhender ce contexte inédit, le gouvernement a adapté son approche au niveau des objectifs budgétaires. En effet, le gouvernement présente une trajectoire qui tend à ce que, hors impact Covid, et plan de relance, la trajectoire de la Région reste identique aux objectifs budgétaires de l'accord du gouvernement, en ce compris les mesures d'économie déjà exposées lors du précédent exercice.

En poursuivant cette approche, en neutralisant les indispensables investissements stratégiques et sous réserve de l'ajustement à venir, l'objectif pour la Région wallonne en 2021 serait de tendre vers une limitation du déficit similaire à celui fixé lors du budget initial.

is met het tekort dat eerder al was vastgelegd in de initiële begroting.

Dankzij deze aanpak kan er een duidelijke doelstelling gegeven worden om tegen 2024 terug een evenwicht te bereiken wat betreft de gewone uitgaven van het Gewest, maar de aanpak houdt tegelijk rekening met onzekerheden die verband houden met het herstel, met de strategische investeringen en met de onbekende factoren in de nasleep van de coronacrisis.

Het staat immers vast dat de coronacrisis nog zal blijven duren, en dat deze zeker nog in 2022 een weerslag hebben op de financiën van het Gewest. Het is daarom aangewezen om bij de berekening van het traject geen rekening te houden met de uitgaven die rechtstreeks en onrechtstreeks verband houden met het coronavirus, noch met de minderontvangsten die rechtstreeks kunnen worden toegeschreven aan Covid-19, op voorwaarde dat de algemene vrijwaringsclausule in dit stadium gehandhaafd blijft tot in 2022, zoals aangekondigd door de EU.

Het Waals Gewest onderschrijft trouwens volledig de logica van het herstel- en veerkrachtplan dat opgezet werd door Europa en waarvan de modaliteiten momenteel worden besproken met de verschillende entiteiten van het land. Zowel in het kader van haar gewestelijke beleidsverklaring, in het kader van Get-Up Wallonia (momenteel nog in opmaak) als in het kader van de onmiddellijke herstel-, veerkracht- en transitie maatregelen, heeft het Gewest steeds een drievoudige transitie willen onderschrijven:

- Ecologische transitie: energetische renovatie, renovatieplan voor sociale woningen, mobiliteit en zachte mobiliteit, hernieuwbare energie, biodiversiteit, landbouw en voeding;
- Transitie inzake kennis en knowhow: opleidingen, stages, alfabetisering, valorisatie van competenties, oriëntatie naar wetenschappelijke richtingen, technologie, engineering en wiskunde (STEM), enz.;
- Economische en industriële transitie: transitie naar een circulaire, regeneratieve, zero-waste-economie; ontwikkeling van toekomstgerichte economische sectoren zoals IT, biotechnologieën, bio-economie, de silver economy, artificiële intelligentie, de modernisering van de industrie; rekening houden met nieuwe economische modellen en nieuwe, democratische manieren van arbeidsorganisatie (zoals coöperatieven) met respect voor de werknemers, de consumentenrechten en de planeet; ondersteuning van de zelftewerkstelling (ter versterking van de lokale economische verankering).

Cette approche permet de donner un objectif clair de retour à l'équilibre à l'horizon 2024 pour ce qui concerne les dépenses ordinaires de la Région mais tient compte néanmoins des impondérables nécessaires à la relance et aux investissements stratégiques et aux inconnues liées à la fin de la crise du coronavirus.

En effet, la crise du coronavirus se poursuivra certainement, à tout le moins dans ses effets sur les finances de la Région en 2022 et il convient donc de ne pas prendre en compte dans le calcul de la trajectoire ni les dépenses directes et indirectes liées au coronavirus ni les baisses de recettes qui peuvent être directement imputées au Covid-19 sous réserve de maintien de la clause de sauvegarde générale ce qui a été annoncé par l'UE jusque 2022 à ce stade.

La Région wallonne s'inscrit par ailleurs complètement dans la logique du Plan de Relance et de Résilience mis en place par l'Europe et dont les modalités sont actuellement en cours de discussions avec les différentes entités du pays. Que ce soit dans le cadre de sa Déclaration de Politique Régionale, dans le cadre de Get-Up Wallonia (actuellement en cours d'élaboration) ou dans le cadre des mesures de relance, de résilience et de transition immédiates, la Région a toujours souhaité s'inscrire dans une triple transition :

- Transition écologique : rénovation énergétique, plan de rénovation des logements publics, mobilité et mobilité douce, énergie renouvelable, biodiversité, agriculture et alimentation ;
- Transition des savoirs et des savoir-faire : formations, stages, alphabétisation, valorisation des compétences, orientation vers les sciences, la technologie, l'ingénierie et les mathématiques (STEM), etc. ;
- Transition économique et industrielle : transition vers l'économie circulaire, régénératrice et zéro déchet ; développement de secteurs économiques d'avenir tels que le digital, les biotechnologies, la bioéconomie, la silver economy, l'intelligence artificielle, la modernisation de l'industrie ; prise en compte de nouveaux modèles économiques et de nouveaux modes d'organisation du travail démocratiques (comme les coopératives), respectueux des travailleurs, des droits des consommateurs et de la planète ; soutien à l'autocréation d'emploi (renforçant l'ancrage économique local).

Deze doelstellingen van het Gewest die al weerhouden werden in het regeerakkoord, onderschrijven ten volle de doelstellingen van het Europese herstel- en veerkrachtplan, aangezien de selectiecriteria op Europees niveau een bijdrage vormen aan de plannen voor ecologische en digitale transitie, en omdat ze een duurzame impact hebben op de investeringen voor economische groei, jobcreatie, economische en sociale veerkracht, en een correct evenwicht bieden tussen kosten en return on investment.

4.4.2.3 Brussels-Hoofdstedelijk Gewest

Hoewel de effecten van de Covid-19 crisis niet enkel een impact hebben op de begroting voor 2020, maar ook op deze van de volgende jaren, heeft de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zich tot doel gesteld om in 2024 terug bij een begrotingsevenwicht aan te sluiten, op een aantal strategische groeibevorderende investeringen na.

Teneinde het pril economisch herstel niet te fnuiken en een duurzame inclusieve groei te bevorderen, blijft het Brussels Hoofdstedelijk Gewest investeren in mobiliteit, sociale huisvesting, het werkgelegenheidsbeleid en de uitvoering van het klimaatplan. Daarnaast worden ook specifieke relancemaatregelen genomen die maximaal gefinancierd zullen worden via de Europese Faciliteit voor Herstel en Veerkracht. Parallel hiermee worden meerjarige rationalisatietrajecten opgestart die focussen op meer efficiëntie en doeltreffendheid in de overheidsuitgaven (onder andere via spending reviews), die het mogelijk maken om besparingen te realiseren en ruimte te scheppen voor groeibevorderende beleidsmaatregelen.

De Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest houdt bij de aftoetsing van de begrotingsdoelstelling geen rekening met enkele strategische investeringsuitgaven die het gevolg zijn van de aanslagen of die een significante economische impact hebben. De strategische investeringen werden duidelijk afgebakend, en er werd hiervoor een concreet meerjarig traject afgesproken (circa 500 miljoen euro per jaar gedurende deze legislatuur), dat nauwgezet gemonitord zal worden. Het grootste deel van de strategische investeringen wordt voorbehouden voor investeringen in metro, tram en bus (o.a. uitbreiding en modernisering van het metro- en tramnetwerk en zware elektrische uitrusting voor de metro om de veiligheid en performantie van het net te garanderen). Verder gaat een groot deel van het budget naar de noodzakelijke grondige renovatie van tunnels. Investeringen in de veiligheid van het Gewest worden enkel in 2021 nog in de strategische investeringen weerhouden voor de laatste fase van de oprichting van het communicatie- en crisiscentrum.

Ces objectifs de la Région, déjà retenu lors de l'accord de gouvernement, s'inscrivent pleinement dans les objectifs du PRR européen puisque les critères de sélection au niveau européen sont une contribution à des plans de transition écologique et numérique, une incidence durable des investissements sur la croissance économique, la création d'emploi, la résilience économique et sociale et un juste équilibre entre coût et retour sur investissements.

4.4.2.3 Région de Bruxelles-Capitale

Bien que les effets de la crise du Covid-19 n'ont pas eu un impact sur le budget de 2020, mais aussi sur celui des années suivantes, le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale s'est fixé pour objectif de revenir à l'équilibre budgétaire en 2024, à l'exception de certains investissements stratégiques favorisant la croissance.

Pour éviter de miner la reprise économique précoce et promouvoir une croissance durable et inclusive, la Région de Bruxelles-Capitale continuera d'investir dans la mobilité, le logement social, la politique de l'emploi et la mise en œuvre du Plan Climat. En outre, des mesures de relance spécifiques seront prises, qui seront financées au maximum par le Plan européen pour la reprise et la résilience. Dans le même temps, des trajectoires de rationalisation pluriannuelles seront lancées, axées sur une efficacité et une efficience accrues des dépenses publiques (par exemple, par le biais de « spending reviews »), ce qui permettra de réaliser des économies et de créer une marge de manœuvre pour des mesures stratégiques favorisant la croissance.

Dans l'évaluation de l'objectif budgétaire, le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ne prend pas en compte certaines dépenses d'investissements stratégiques résultant des attaques ou ayant un impact économique significatif. Les investissements stratégiques ont été clairement délimités et une trajectoire pluriannuelle concrète a été convenue (environ 500 millions EUR par an pendant cette législature), qui sera suivie de près. Les investissements stratégiques seront en majorité réservés aux investissements dans les métros, trams et bus (y compris l'expansion et la modernisation du réseau de métro et de tram et les équipements électriques lourds pour le métro afin d'assurer la sécurité et la performance du réseau). En outre, une grande partie du budget sera consacrée à la nécessaire rénovation approfondie des tunnels. Les investissements dans la sécurité de la Région, qui seront encore retenus uniquement en 2021 dans les investissements stratégiques, portent sur la phase finale de la création du centre de communication et de crise.

4.4.2.4 Franse Gemeenschap

De begroting 2020 van de Federatie Wallonië-Brussel werd afgesloten met een tekort van ongeveer 1,6 miljard euro, waarvan de stijging vooral te wijten is aan de economische crisis die volgde op de gezondheidscrisis. De inkomsten van de FWB bestaan in feite uit toewijzingen die geïndexeerd worden aan de inflatie en de groei van het bbp, destijds geraamd op -10,6 % voor het jaar 2020. Aan de uitgavenzijde is een noodfonds opgericht voor een bedrag van ongeveer 240 miljoen euro, ter ondersteuning van de actoren die afhankelijk zijn van de bevoegdheden van de FWB.

De initiële begroting voor 2021, die eind 2020 werd opgesteld, resulteerde in een tekort van 821 miljoen euro, dat met name gebaseerd was op een verbetering van de groei prognoses voor 2020, van -10,6 % tot -7,4 %, en op een herstel van de groei in 2021, geraamd op +6,5 %. De uitgaven daarentegen zijn met ongeveer 3 % gestegen (waarbij geen rekening gehouden werd met de uitgaven in verband met de noodsituatie in 2020).

De aanpassing van deze begroting, die in juli bij het Parlement zal worden ingediend, zal echter leiden tot een toename van dit tekort, met name gezien de herziening van de ramingen van de bbp-groei in 2021 van +6,5 % tot +4,1 %, hetgeen zal leiden tot een vermindering van de ontvangsten met ongeveer 30 miljoen euro.

De voorbereiding van deze aanpassing was echter nog aan de gang toen het stabiliteitsprogramma werd gefinaliseerd.

Voorts heeft de regering, ondanks de crisis en de sterke verslechtering van de financiering van de FWB, besloten vast te houden aan de uitvoering van de in 2017 gestarte onderwijshervorming, het "Pact voor excellentie", waarvan de uitgaven in 2021 op ongeveer 280 miljoen euro worden geraamd en de komende jaren rendementseffecten zouden moeten opleveren, met name door de verwachte vermindering van het aantal zittenblijvers, waarvan de kosten voor de FWB momenteel op meer dan 400 miljoen euro per jaar worden geraamd.

Daarnaast heeft de regering in het kader van de begroting 2021 besloten haar investeringsuitgaven structureel te verhogen met circa 50 miljoen euro, in infrastructuur en in de digitale transitie, om in te spelen op de dynamiek die op gang is gebracht door het Plan voor Herstel en Veerkracht, dat goed zal zijn voor een Europese financiering van circa 495 miljoen euro voor sectoren die onder de bevoegdheid van de FWB vallen.

Ten slotte heeft de regering, gelet op de verslechtering van het tekort, eind 2020 besloten tot een strategie om haar uitgaven te analyseren teneinde ervoor te zorgen

4.4.2.4 Communauté française

Le budget 2020 de la Fédération Wallonie-Bruxelles s'est clôturé sur un déficit d'environ 1,6 milliards d'euros, dont l'augmentation a principalement été causée par la crise économique qui a succédé à la crise sanitaire. Les recettes de la FWB sont en effet composées de dotations indexées à l'inflation et à la croissance du PIB, estimée alors à -10,6 % pour l'année 2020. En dépenses, un fonds d'urgence a été créé pour un montant d'environ EUR 240 millions, afin de soutenir les acteurs dépendant des compétences de la FWB.

Le budget initial 2021, élaboré fin 2020, aboutissait à un déficit de 821 millions d'euros, sur base notamment d'une amélioration des prévisions de croissance 2020, de -10,6 % à -7,4 %, et d'une reprise de la croissance en 2021 alors estimée à +6,5 %. Les dépenses, quant à elles, ont connu une augmentation d'environ 3 % (non compte tenu des dépenses liées à l'urgence en 2020).

L'ajustement de ce budget, qui sera présenté en juillet au Parlement, aboutira toutefois à une augmentation de ce déficit, notamment vu la révision des estimations de croissance du PIB en 2021, de +6,5 % à +4,1 %, ce qui entraînera une réduction des recettes d'environ 30 millions d'euros.

L'élaboration de cet ajustement était toutefois toujours en cours au moment de conclure le programme de stabilité.

Par ailleurs, malgré la crise et la forte dégradation du financement de la FWB, le Gouvernement a décidé de maintenir la mise en œuvre de la réforme de l'enseignement initiée en 2017, le « Pacte d'Excellence », dont les dépenses en 2021 sont estimées à environ 280 millions d'euros, et doivent générer des effets retour dans les prochaines années, notamment en raison de la diminution attendue du redoublement, dont le coût pour la FWB est estimé aujourd'hui à plus de 400 millions d'euros par an.

En outre, dans le cadre du budget 2021, le Gouvernement a également décidé d'augmenter structurellement d'environ 50 millions d'euros ses dépenses d'investissement, en infrastructure et dans la transition numérique, afin de répondre à la dynamique enclenchée par le Plan pour la Relance et la Résilience, qui représentera un financement européen d'environ EUR 495 millions pour les secteurs dans les compétences de la FWB.

Enfin, vu la dégradation du déficit, le Gouvernement a décidé, fin 2020, une stratégie d'analyse de ses dépenses afin d'assurer leur efficacité et de leur

dat deze efficiënt zijn en stroken met de doelstellingen van de communautaire beleidsverklaring. Deze strategie zal in de komende jaren geleidelijk moeten worden opgevoerd. Voorlopig werd er een proefproject voor een "evaluatie van de uitgaven" opgestart, dat steun zal krijgen van de OESO in het kader van technische bijstand die door de Europese Commissie wordt gefinancierd.

4.4.2.5 Duitstalige Gemeenschap

Het begrotingsbeleid van de Duitstalige Gemeenschap kadert zowel in het begrotingsbeleid van België, dat de vermindering van de tekorten als hoofddoelstelling heeft, als in de context van de Europese verplichtingen die voortvloeien uit de programma's Six-Pack en Two-Pack.

Begroting 2020 en komende jaren

De Duitstalige Gemeenschap zal in 2020 en 2021 een tekort aan inkomsten ten bedrage van 38 miljoen euro boeken dat verband houdt met de Covid-19-pandemie. Dat komt overeen met ongeveer 10 % van het budget van het DG voor een jaar. In de komende jaren zou dit tekort jaarlijks tussen de 9 en 12 miljoen euro moeten liggen.

Voorts bedragen de bijkomende uitgaven die door de pandemie veroorzaakt zijn 33,3 miljoen euro in 2020 en 47 miljoen euro in 2021, wat op een totaal van 80 miljoen euro neerkomt, waarvan 3 miljoen euro jaarlijks recurrent zal zijn.

Dat vertaalt zich in een totaal tekort van 50 miljoen euro in 2020 en van 95 miljoen euro in 2021, wat neerkomt op 145 miljoen euro. Dat komt overeen met meer dan een vierde van het jaarbudget van het DG.

In deze context is het volstrekt onmogelijk voor de Duitstalige Gemeenschap om in de loop van deze zittingsperiode tot een begroting in evenwicht te komen volgens de ESR-normen.

Voorts heeft de regering besloten om anticyclisch te werk te gaan en een investeringsprogramma op te zetten voor een totaalbedrag van 600 miljoen euro, gespreid over 10 jaar.

De voornaamste thema's van dit programma zijn de zorgsector, klimaatbescherming en digitalisering. Dit programma zal een beslissende bijdrage leveren om de gewestelijke economie aan te zwengelen.

Om die reden heeft de regering besloten om een groot deel van haar infrastructuurinvesteringen te neutraliseren, zoals de andere Belgische entiteiten al enige tijd doen.

Als gevolg daarvan zal het tekort in 2020 35 miljoen euro bedragen, plus 15 miljoen euro neutralisering, wat

concordance avec les objectifs de la déclaration de politique communautaire. Cette stratégie devra monter progressivement en puissance dans les prochaines années. Pour l'heure, un exercice pilote de « spending review » a été lancé, et bénéficiera d'un appui de l'OCDE dans le cadre d'une assistance technique financée par la Commission européenne.

4.4.2.5 Communauté germanophone

La politique budgétaire de la Communauté germanophone s'inscrit dans le cadre de la politique budgétaire de la Belgique avec comme objectif principal la réduction des déficits et dans le contexte des obligations européennes résultant des programmes Six-Pack et Two-Pack.

Budget 2020 et années à venir

La Communauté germanophone enregistrera un manque de recettes lié à la pandémie Covid-19 de 38 millions d'euros en 2020 et 2021. Cela correspond à environ 10 % du budget de la DG pour une année. Dans les années suivantes, ce manque devrait se situer entre 9 et 12 millions d'euros par an.

En outre, des dépenses supplémentaires dues à la pandémie arrivent à 33,3 millions d'euros en 2020 et à 47 millions d'euros en 2021, soit un total de 80 millions d'euros, dont 3 millions d'euros seront récurrents annuellement.

Cela se traduit par un déficit total de 50 millions d'euros en 2020 et de 95 millions d'euros en 2021, soit 145 millions d'euros. Ce qui correspond à plus d'un quart du budget annuel de la DG.

Dans ce contexte, il est tout à fait impossible pour la Communauté germanophone de parvenir à un budget équilibré selon les normes SEC au cours de cette période législative.

En outre, le gouvernement a décidé d'agir de manière anticyclique et de lancer un programme d'investissement d'un montant total de 600 millions d'euros, étalé sur dix ans.

Les principaux thèmes de ce programme sont le secteur des soins, la protection du climat et la digitalisation. Elle contribuera de manière décisive à relancer l'économie régionale.

Pour cette raison, le gouvernement a décidé de neutraliser une grande partie de ses investissements en infrastructures, comme le font depuis un certain temps les autres entités du pays.

En conséquence, le déficit en 2020 sera de 35 millions d'euros plus 15 millions d'euros de neutralisation, soit

neerkomt op 50 miljoen euro. In 2021 zal het tekort 45 miljoen bedragen, plus de neutralisering van 50 miljoen, wat neerkomt op 95 miljoen euro.

De Duitstalige Gemeenschap zal uiteraard proberen fondsen van het herstelprogramma van de Europese Unie proberen te verkrijgen om deze financieringstekorten (gedeeltelijk) te dichten.

50 millions d'euros. En 2021, le déficit sera de 45 millions plus la neutralisation de 50 millions, égale à 95 millions d'euros.

La Communauté germanophone cherchera bien entendu à obtenir des fonds du programme de relance de l'Union européenne afin de combler (en partie) ces écarts financiers.

5. Houdbaarheid van de overheidsfinanciën

De houdbaarheid van de overheidsfinanciën hangt onder andere af van de impliciete passiva in verband met de vergrijzing van de bevolking en van de voorwaardelijke verplichtingen van de overheid. Beide aspecten komen hieronder aan bod.

5.1 De budgettaire kost van de vergrijzing

Belangrijke structurele pensioenhervormingen werden doorgevoerd door de wet van 10 augustus 2015. Deze maatregelen hebben als doel de kosten van de demografische vergrijzing op te vangen en de houdbaarheid op lange termijn van de Belgische overheidsfinanciën te waarborgen.

De wettelijke pensioenleeftijd wordt geleidelijk opgetrokken van 65 jaar tot 66 jaar in 2025 en tot 67 jaar in 2030. De leeftijds- en anciënniteitsvoorwaarden voor de toegang tot het vervroegd pensioen zijn verstrengd. De minimumleeftijd is in 2018 opgetrokken van 62,5 jaar tot 63 jaar. De minimale loopbaanjaren zijn in 2019 verhoogd van 41 jaar tot 42 jaar. De minimumleeftijd om recht te hebben op een overlevingspensioen wordt opgetrokken tot 50 jaar in 2025 en 55 jaar in 2030.

Het regeerakkoord bepaalt dat de minister van Pensioenen tegen 1 september 2021 een concreet voorstel voorleggen aan de Ministerraad met betrekking tot de toekomstige hervormingen die nodig zijn om de financiële en sociale duurzaamheid van het stelsel te waarborgen.

De budgettaire weerslag op lange termijn van de vergrijzing

Volgens het referentiescenario opgenomen in het verslag 2020 van de Studiecommissie voor de Vergrijzing (SCvV) zouden de budgettaire kosten van de demografische vergrijzing, gedefinieerd als de verhoging van de totale sociale uitgaven, tussen 2019 en 2070 4,3 % van het bbp bedragen. Het betreft een verhoging met 2,2 procentpunten ten opzichte van de resultaten van de SCvV van juli 2019. Meer dan drie vierde van dit verschil kan worden toegeschreven aan de middellangetermijnperiode 2019-2025 (1,7 procentpunt).

Er moet worden vermeld dat het verslag van de SCvV van juli 2020 geen rekening houdt met de tweede golf van Covid-19 en haar negatieve effecten, noch met de bijkomende maatregelen die werden beslist in het kader van de strijd tegen Covid-19, noch met het regeerakkoord.

Deze vermeerdering tussen 2019 en 2025 is vooral te wijten aan het feit dat het bbp zich niet heeft hersteld tot het niveau voor 2025 dat werd verwacht op een moment

5. Soutenabilité des finances publiques

La soutenabilité des finances publiques dépend, entre autres, des passifs implicites liés au vieillissement de la population, ainsi que des engagements conditionnels des pouvoirs publics. Ces deux aspects sont abordés ci-dessous.

5.1 Le coût budgétaire du vieillissement de la population

D'importantes réformes structurelles en matière de pension ont été adoptées via la loi du 10 août 2015. Ces mesures visent à faire face au coût du vieillissement démographique et garantir la soutenabilité à long terme des finances publiques belges.

L'âge légal de départ à la pension sera progressivement relevé de 65 ans à 66 ans en 2025 et à 67 ans en 2030. Les conditions d'âge et d'ancienneté pour la pension anticipée ont été rendues plus strictes. L'âge minimum a été relevé de 62,5 ans à 63 ans en 2018. La durée minimale de la carrière est relevée de 41 à 42 années en 2019. L'âge minimum pour bénéficier d'une pension de survie passera à 50 ans en 2025 et 55 ans en 2030.

L'accord de gouvernement prévoit le ministre des Pensions soumettra une proposition concrète au Conseil des ministres d'ici le 1er septembre 2021 concernant les réformes futures à mener pour garantir la durabilité financière et sociale du système.

Les conséquences budgétaires à long terme du vieillissement

Selon le scénario de référence du rapport 2020 du Comité d'étude sur le vieillissement (CEV), le coût budgétaire du vieillissement démographique, défini comme l'accroissement de l'ensemble des dépenses sociales, s'établirait à 4,3 % du PIB entre 2019 et 2070. Il s'agit d'une augmentation de 2,2 points de pourcentage par rapport aux résultats du CEV de juillet 2019. Plus des trois-quarts de cet écart sont imputables à la période de moyen-terme 2019-2025 (1,7 point de pourcentage).

Il faut indiquer que le rapport du CEV datant de juillet 2020, il ne tient compte ni de la deuxième vague de la Covid-19 et de ses effets négatifs, ni des mesures supplémentaires décidées dans le cadre de la lutte contre la Covid-19 ni de l'accord de gouvernement.

Cette augmentation entre 2019 et 2025 s'explique en premier lieu par le fait que le PIB n'a pas récupéré son niveau projeté pour 2025 en l'absence de pandémie de

dat er nog geen sprake was van de Covid-19-pandemie (dit lagere bbp verzwaaert de last van alle sociale uitgaven). Dit 'bbp-effect' is verantwoordelijk voor meer dan de helft (0,9 procentpunt) van de stijging van de budgettaire kostprijs ten opzichte van de prognose van het verslag 2019 van de SCvV en voor bijna de volledige verzwaring van de uitgaven voor pensioenen en de gezondheidszorg. Bij bepaalde sociale uitgaven spelen ook andere factoren een rol. Wat de uitgaven voor primaire arbeidsongeschiktheid betreft, is het aantal personen in invaliditeit naar boven bijgesteld door het RIZIV, terwijl in tegenstelling tot wat in het vorige verslag was voorspeld, de werkloosheidsuitgaven niet verder dalen in de nieuwe prognoses naar aanleiding van de coronacrisis. Ten slotte vallen binnen de andere sociale uitgaven de uitgaven voor het leefloon hoger uit vanwege een bijkomend aantal begunstigden als gevolg van de impact van de crisis die is veroorzaakt door de Covid-19-pandemie.

De totale sociale uitgaven zouden stijgen van 24,8 % van het bbp in 2019 tot 29,1 % van het bbp in 2070. Deze uitgaven zouden tegen 2040 hun hoogste niveau bereiken, 29,8 % van het bbp.

Tussen 2019 en 2070 zou de stijging van de uitgaven voor pensioenen en gezondheidszorg, telkens met 2,6 procentpunt van het bbp, gedeeltelijk worden gecompenseerd door de daling van de andere uitgaven (-0,9 procentpunt van het bbp).

In de tabel hierna worden de budgettaire kosten van de vergrijzing volgens het referentiescenario van de SCvV gedetailleerd.

la Covid-19 (ce moindre PIB alourdit le poids de toutes les dépenses sociales). Cet « effet PIB » est responsable de plus de la moitié (0,9 point de pourcentage) du relèvement du coût budgétaire en comparaison avec la projection du rapport 2019 du CEV et de la quasi totalité de l'alourdissement des dépenses de pension et de soins de santé. D'autres facteurs jouent également pour certaines dépenses sociales. En dépenses d'incapacité primaire, le nombre d'invalides a été revu à la hausse par l'INAMI alors que, contrairement à ce qui avait été prévu dans le rapport précédent, les dépenses de chômage ne se réduisent pas dans les nouvelles perspectives suite à la crise de la Covid-19. Enfin, parmi les autres dépenses sociales, les dépenses de revenu d'intégration sont supérieures en raison d'un nombre supplémentaire de bénéficiaires dû aux conséquences de la crise causée par la pandémie de Covid-19.

L'ensemble des dépenses sociales passerait de 24,8 % du PIB en 2019 à 29,1 % du PIB en 2070. Ces dépenses atteindraient un maximum de 29,8 % du PIB à l'horizon 2040.

Entre 2019 et 2070, la hausse des dépenses de pension et de soins de santé, de 2,6 point de pourcentage du PIB chacune, serait en partie compensée par la diminution des autres dépenses (-0,9 point de pourcentage du PIB).

Le tableau ci-après détaille le coût budgétaire du vieillissement selon le scénario de référence du CEV.

Tabel 12: de budgettaire kosten van de vergrijzing volgens het referentiescenario van de SCvV (in % van het bbp)

Tableau 12: Le coût budgétaire du vieillissement selon le scénario de référence du CEV (En % du PIB)

Componenten van de budgettaire kosten van de vergrijzing	2019	2025	2040	2070	2019-2040	2040-2070	2019-2070	Composantes du coût budgétaire du vieillissement
Pensioenen	10,6	12,0	13,5	13,3	2,9	-0,3	2,6	Pensions
Wememersregeling	6,0	6,9	7,9	7,5	1,9	-0,3	1,6	Salariés
Zelfstandigenregeling	0,8	1,0	1,1	1,2	0,3	0,1	0,4	Indépendants
Overheidssector ^a	3,8	4,1	4,5	4,5	0,7	0,0	0,7	Secteur public ^a
Gezondheidszorg ^b	7,9	8,8	10,0	10,4	2,2	0,4	2,6	Soins de santé ^b
Arbeidsongeschiktheid	2,0	2,5	2,3	2,0	0,3	-0,3	0,0	Invalidité
Werkloosheid ^c	1,3	1,2	1,0	0,9	-0,3	-0,1	-0,4	Chômage ^c
Kinderbijslag	1,5	1,5	1,3	1,0	-0,2	-0,2	-0,4	Allocations familiales
Overige sociale uitgaven ^d	1,5	1,7	1,7	1,5	0,1	-0,2	-0,1	Autres dépenses de sécurité sociale ^d
Totaal	24,8	27,6	29,8	29,1	5,0	-0,7	4,3	Total
p.m. Lonen van het onderwijzend personeel ^e	4,0	4,1	3,9	3,8	-0,1	-0,1	-0,2	p.m. Rémunérations de l'enseignement ^e

Bron: Jaarverslag van de SCvV juli 2020

Source : Rapport annuel du CEV juillet 2020

a. Inclusief de pensioenen van de overheidsbedrijven ten laste van de overheid (de resultaten in dit verslag houden geen rekening met de verhoging van de leeftijds- en loopbaanvoorwaarden voor het vervroegd pensioen, noch met de verhoging van de wettelijke pensioenleeftijd in die regelingen) en de IGO

b. Overheidsuitgaven voor (acute en langdurige) gezondheidszorg.

c. Inclusief werkloosheid met bedrijfstoelag, tijdskrediet en loopbaanonderbreking.

d. Vooral de uitgaven voor arbeidsongevallen, beroepsziekten, Fondsen voor bestaanszekerheid (uitsluitend het deel dat relevant is voor de sociale zekerheid volgens de ESR2010-principes), tegemoetkomingen aan personen met een handicap en leefloon.

e. Volgens de SCvV-definitie maken de lonen van het onderwijzend personeel geen deel uit van de totale budgettaire kosten van de vergrijzing. De onderwijsuitgaven worden daarentegen verrekend in de budgettaire kosten van de vergrijzing volgens de concepten van de Ageing Working Group.

a. Y compris les pensions des entreprises publiques à charge de l'État (les résultats présentés dans ce rapport n'intègrent pas le relèvement de l'âge et de la condition de carrière pour retraite anticipée, ni le relèvement de l'âge légal de la retraite dans ces régimes) et la GRAPA.

b. Dépenses publiques de soins de santé, aigus et de longue durée.

c. Y compris chômage avec complément d'entreprise et crédit-temps et interruption de carrière

d. Principalement les dépenses pour accidents de travail, maladies professionnelles, Fonds de sécurité d'existence (seulement la partie relevant de la sécurité sociale selon les principes du SEC 2010), les allocations pour personnes handicapées et le revenu d'intégration

e. Selon la définition du CEV, les rémunérations du personnel enseignant ne font pas partie du total du coût budgétaire du vieillissement. Par contre, les dépenses d'enseignement sont comptabilisées dans le coût budgétaire du vieillissement selon les concepts de l'Ageing Working Group.

Meer dan drie vierde van dit verschil kan worden toegeschreven aan de middellangetermijnperiode en het overige deel aan de neerwaartse herziening van de vruchtbaarheidshypothese in de gehanteerde demografische vooruitzichten. Die leidt op lange termijn tot een minder grote bevolking op arbeidsleeftijd, wat gevolgen heeft voor de beroepsbevolking, de werkgelegenheid en het bbp.

Een lager bbp doet alle sociale uitgaven uitgedrukt in procent van het bbp toenemen, wat niet kan worden gecompenseerd door lagere uitgaven voor kinderbijslag en kraamgeld.

In haar verslag 2020 heeft de SCvV 3 alternatieve scenario's uitgewerkt om hun weerslag op de raming van de vergrijzingskosten te beoordelen. Deze alternatieve hypothesen hebben betrekking op de groei van de arbeidsproductiviteit (die de evolutie van het gemiddelde loon bepaalt) en de structurele werkloosheidsgraad op lange termijn. Deze hypothesen worden eerst afzonderlijk en vervolgens gecombineerd getoetst.

Plus des trois-quarts de cet écart est imputable à la période de moyen terme et le reste de la révision à la baisse de l'hypothèse de fécondité dans les perspectives démographiques utilisées. Celle-ci entraîne à long terme une population d'âge actif moins importante qui se répercute sur la population active, l'emploi et le PIB.

Un PIB inférieur alourdit l'ensemble des dépenses sociales exprimé en pourcentage de celui-ci, que de moindres dépenses d'allocations familiales et de maternité sont loin de compenser.

Dans son rapport 2020, le CEV a développé trois scénarios alternatifs afin d'évaluer leur incidence sur l'estimation du coût du vieillissement. Ces hypothèses alternatives concernent la croissance de la productivité du travail (qui détermine l'évolution du salaire moyen) et le taux de chômage structurel de long terme. Ces hypothèses sont chacune testées séparément puis de façon combinée.

Op lange termijn hangt de bbp-groei af van de groei van de arbeidsproductiviteit en van de werkgelegenheid. Deze twee factoren zijn essentieel voor de raming van de kosten van de demografische vergrijzing, omdat de sociale uitgaven in procent van het bbp worden uitgedrukt en de berekening van talrijke sociale uitkeringen op het loon wordt gebaseerd.

In het eerste alternatieve scenario wordt verondersteld dat de jaargroei van de arbeidsproductiviteit gevoelig lager ligt dan in het referentiescenario. Hij bedraagt ceteris paribus 1 % vanaf 2031 in plaats van 1,5 % vanaf 2045. In dit geval ligt de gemiddelde jaarlijkse groeivoet van de productiviteit 0,3 procentpunt lager over de hele projectieperiode. Bij ongewijzigde werkgelegenheid leidt die lagere productiviteitsgroei in het scenario S1 tot een bbp dat 1,4 % lager is in 2040 dan in het referentiescenario en dat 14,5 % lager is in 2070. De budgettaire kosten van de vergrijzing over de periode 2019-2070 stijgen met 2,2 procentpunten van het bbp tot 6,5 % van het bbp. De toename is bijzonder sterk op het vlak van de uitgaven voor pensioenen en gezondheidszorg.

In het tweede alternatieve scenario daalt de structurele werkloosheidsgraad op lange termijn tot 8 % in 2028, in plaats van tot 7 % vanaf 2032 in het referentiescenario. Tussen 2020 en 2040 stijgt de werkgelegenheid minder snel in het scenario S2 dan in de referentieprojectie en het bbp-niveau ligt er 1,1 % lager in 2040. Na 2040 stijgt de groei van de werkgelegenheid aan hetzelfde ritme als in het referentiescenario, net zoals het bbp. De budgettaire kosten van de vergrijzing over de periode 2019-2070 stijgen met 0,4 procentpunt van het bbp tot 4,7 % van het bbp.

Wanneer beide alternatieve scenario's worden gecombineerd (lagere productiviteitsgroei en hogere werkloosheidsgraad dan in het referentiescenario), ligt het bbp-niveau 2,4% lager in 2040 en 15,4% lager in 2070 ten opzichte van het referentiescenario en stijgen de budgettaire kosten van de vergrijzing met 2,7 procentpunten van het bbp tot 7% van het bbp tussen 2019 en 2070.

Beleidsstrategie

Om de uitdaging van de demografische vergrijzing het hoofd te bieden, heeft de Belgische overheid een globale strategie ontwikkeld waarvan het begrotingsbeleid slechts een van de luiken vormt. Deze strategie wordt toegespitst op 3 fundamentele luiken:

- op budgettair vlak: het regeerakkoord van 30 september 2020 voorziet elk jaar van nu tot 2024 in een vaste budgettaire inspanning van 0,2 % van het bbp, waarbij vanaf 2022 nog een variabele inspanning komt die zal afhangen van de groei en het economisch herstel.

A long terme, la croissance du PIB dépend de la croissance de la productivité du travail et de l'emploi. Ces deux facteurs sont essentiels dans l'estimation du coût du vieillissement démographique car les dépenses sociales sont exprimées en pourcentage du PIB et le calcul de nombreuses allocations sociales se base sur le salaire.

Dans le premier scénario alternatif, la croissance annuelle de la productivité du travail est supposée sensiblement moins élevée que dans le scénario de référence. Elle s'élève à 1 % à partir de 2031, au lieu de 1,5 % à partir de 2045, tout autre hypothèse restant inchangée. Dans ce cas, le taux de croissance annuel moyen de la productivité est inférieur de 0,3 point de pourcentage sur l'ensemble de période de projection. A emploi inchangé, ces moindres gains de productivité entraînent dans le scénario S1 un PIB inférieur de 1,4 % en 2040 au PIB du scénario de référence et de 14,5 % en 2070. Le coût budgétaire du vieillissement sur la période 2019-2070 s'accroît de 2,2 points de pourcentage du PIB pour représenter 6,5 % du PIB. La hausse se marque particulièrement au niveau des dépenses de pension et de soins de santé.

Dans le second scénario alternatif, le taux de chômage structurel de long terme diminue jusqu'à 8 % en 2028, au lieu de 7 % à partir de 2032 dans le scénario de référence. Entre 2020 et 2040, l'emploi progresse moins rapidement dans le scénario S2 que dans la projection de référence et le niveau du PIB y est inférieur de 1,1 % en 2040. Après 2040, le taux de croissance de l'emploi évolue au même rythme que dans les scénario de référence, de même que le PIB. Le coût budgétaire du vieillissement sur la période 2019-2070 s'accroît de 0,4 point de pourcentage du PIB pour représenter 4,7 % du PIB.

Lorsque ces deux scénarios alternatifs sont combinés (moins croissance de la productivité et taux e chômage plus élevé que dans le scénario de référence), le niveau du PIB est inférieur de 2,4 % en 2040 et de 15,4 % en 2070 par comparaison au scénario de référence et le coût budgétaire du vieillissement s'alourdit de 2,7 points de pourcentage du PIB pour s'établir à 7 % du PIB entre 2019 et 2070.

Stratégie politique

Afin de répondre au défi du vieillissement démographique, les autorités belges ont développé une stratégie globale, dont la politique budgétaire ne constitue qu'un axe. Cette stratégie s'articule autour de trois axes essentiels :

- budgétaire : L'accord de gouvernement du 30 septembre 2020 prévoit, chaque année d'ici 2024, un effort budgétaire fixe de 0,2 % du PIB auquel s'ajoutera à partir de 2022 un effort variable qui sera fonction de la croissance et de la reprise économique. L'effort budgétaire total sera réparti selon la clé suivante : 1/3 de dépenses, 1/3 de recettes, 1/3 divers ;

De totale budgettaire inspanning zal worden verdeeld op basis van de volgende verdeelsleutel: 1/3 uitgaven, 1/3 ontvangsten, 1/3 diversen

- op economisch vlak: de economische groei wordt gestimuleerd door de verlagingen van de lasten op arbeid en de structurele hervormingen van de arbeidsmarkt en van de pensioenen. Dankzij deze versterkte groei worden de sociale uitgaven verminderd en wordt de grondslag tot financiering ervan uitgebreid.

- op sociaal vlak: de regering wil de sociale zekerheid moderniseren in samenwerking met de sociale partners om de duurzaamheid ervan te waarborgen en de doeltreffendheid ervan te vergroten.

Deze 3 krachtlijnen versterken elkaar. De vooruitgang die in een luik geboekt wordt, draagt bij tot de verwezenlijking van de doelstellingen in de andere luiken.

5.2 Contingent liabilities

5.2.1 Entiteit I

De houdbaarheid van de overheidsfinanciën wordt niet alleen bepaald, naast andere factoren, door de evolutie van de vaststaande verplichtingen van de overheid, maar ook door die van de voorwaardelijke verplichtingen (contingent liabilities). Die voorwaardelijke verbintenissen maken geen deel uit van de overheidsschuld maar vormen slechts een potentiële schuld. Wanneer waarborgen worden ingeroepen, leiden ze tot kapitaaloverdrachten en hebben ze aldus een ongunstige weerslag op het vorderingensaldo en bijgevolg op de overheidsschuld. De federale overheid heeft tot nu toe nog nooit een betaling moeten uitvoeren in het kader van een waarborgovereenkomst gesloten tijdens de financiële crisis met een financiële instelling.

In maart 2020 sloten de federale overheid en de financiële sector een akkoord om gezinnen en bedrijven van voldoende financiering te voorzien tijdens de coronacrisis. Met de wet van 27 maart 2020 en het koninklijk besluit van 14 april 2020 werd een staatswaarborgregeling ingevoerd voor nieuwe kredieten van maximaal 12 maanden die aan bepaalde voorwaarden voldoen (Garantie I). De regeling liep initieel af op 30 september 2020 en werd verlengd tot 31 december 2020. Het maximale bedrag aan kredieten gewaarborgd door de federale Staat is 50 miljard EUR. De uiterlijke datum van aanspreking van de staatswaarborg is 30 juni 2023. Tot op heden werd een totaalbedrag van 3,3 miljard EUR toegekend onder deze regeling.

Bij het ontwerp van de waarborgregeling in maart 2020 werd er nog van uitgegaan dat de coronacrisis een relatief korte duur zou hebben. Met de wet van 20 juli

économique : la croissance économique est stimulée par les réductions de charges pesant sur le travail et les réformes structurelles du marché du travail et des pensions. Grâce à cette croissance dynamisée, les dépenses sociales sont réduites et la base permettant leur financement est élargie ;

- social : le gouvernement souhaite moderniser la sécurité sociale en collaboration avec les partenaires sociaux afin de garantir sa durabilité tout en développant son efficacité.

Ces trois lignes de force se renforcent mutuellement. Les progrès réalisés dans un axe contribuent à la réalisation des objectifs des autres axes.

5.2 Engagements conditionnels

5.2.1 Entité I

La soutenabilité des finances publiques est déterminée, entre autres facteurs, non seulement par l'évolution des engagements fermes des pouvoirs publics, mais également par celle des engagements conditionnels (contingent liabilities). Ces engagements conditionnels ne font pas partie de la dette publique et ne représentent qu'une dette potentielle. Lorsqu'il est fait appel aux garanties, il s'ensuit des transferts de capitaux qui ont alors un impact défavorable sur le solde de financement et, par conséquent, sur la dette publique. Jusqu'à présent, le pouvoir fédéral n'a encore jamais été amené à effectuer un paiement dans le cadre d'un accord de garanties conclu durant la crise financière avec une institution financière.

En mars 2020, le gouvernement fédéral et le secteur financier ont conclu un accord pour fournir un financement suffisant aux ménages et aux entreprises pendant la crise du coronavirus. La loi du 27 mars 2020 et l'arrêté royal du 14 avril 2020 ont introduit un régime de garantie d'État pour les nouveaux crédits d'une durée maximale de 12 mois répondant à certaines conditions (Garantie I). Le dispositif a initialement expiré le 30 septembre 2020 et a été prolongé jusqu'au 31 décembre 2020. Le montant maximal des crédits garantis par l'État fédéral est de 50 milliards EUR. La date limite d'appel à la garantie d'État est le 30 juin 2023. À ce jour, un montant total de 3,3 milliards EUR a été octroyé au titre de ce régime.

Lorsque le régime de garantie a été conçu en mars 2020, il était encore supposé que la crise du coronavirus aurait une durée relativement courte. La loi

2020 werd een nieuwe staatswaarborgregeling ingevoerd die betrekking heeft op nieuwe kredieten aan kmo's met een duur van meer dan 12 maanden en ten hoogste 36 maanden (Garantie II). Het maximale waarborgbedrag van deze aanvullende regeling bedraagt 20 % van de enveloppe van de eerste waarborgregeling. Dat betekent dat kredieten met een gezamenlijke hoofdsom van ten hoogste 10 miljard EUR van de staatswaarborg kunnen genieten.

De aanvullende waarborgregeling werd in december 2020 aangepast waardoor er tot 30 juni 2021 kredieten kunnen worden toegekend en waardoor het sinds 1 januari 2021 ook gaat om kredieten met een looptijd tussen de 12 maanden en 5 jaar. Die nieuwe regeling is ook toegankelijk voor kredietnemers die reeds op 31 december 2019 waren te beschouwen als ondernemingen in moeilijkheden. De uiterlijke datum voor de aanspreking van de staatswaarborg is 30 juni 2025. Tot op heden werd een totaalbedrag van 338 miljoen EUR toegekend onder deze regeling (onder voorbehoud van mogelijke wijzigingen in de rapportering).

In het kader van de financiële crisis sinds 2008 werden door de federale overheid waarborgen toegekend op enerzijds interbankenleningen van Dexia en anderzijds op gestructureerde risicovolle activa van enkele financiële instellingen. Sinds de herfst van 2014 geniet enkel nog Dexia de staatswaarborg omdat de uitstaande bedragen van de waarborgen ten gunste van KBC en Ageas 0 miljard EUR waren geworden.

Thans loopt alleen nog de waarborgregeling van 2011/2013 ten gunste van Dexia voor een maximaal bedrag van 85 miljard EUR, waarin België een aandeel heeft van 51,41 % (bijna 43,7 miljard EUR). Eind 2020 bedroeg de blootstelling van België aan Dexia 28,50 miljard EUR, tegenover 31,12 miljard EUR eind 2019. Op 31 maart 2021 beliep het uitstaande bedrag van de Staatswaarborg ten gunste van Dexia 26,60 miljard EUR. Dit is 1,9 miljard EUR minder dan het bedrag eind 2020. Zoals de zaken er nu voor staan, is er thans op basis van de prospectieve risicoanalyse van de Administratie van de Thesaurie binnen de twee jaar geen risico dat een beroep zal moeten worden gedaan op de staatswaarborg ten gunste van Dexia, de restbank die thans op ordelijke wijze wordt afgewikkeld. De financiële toestand van Dexia wordt op regelmatige wijze opgevolgd.

Op 31 december 2021 zal de huidige waarborgregeling ten gunste van Dexia aflopen. Er werd een verlenging van de waarborgregeling voor tien jaar overeengekomen vanaf 2022. Het maximale waarborgbedrag wordt verlaagd naar 75 miljard EUR. Het aandeel van de Luxemburgse overheid in de waarborg wordt verdeeld onder de Belgische en Franse overheid. Het aandeel van België in de waarborg neemt

du 20 juillet 2020 a introduit un nouveau régime de garantie d'État couvrant les nouveaux prêts aux PME d'une durée supérieure à 12 mois et maximale de 36 mois (Garantie II). Le montant maximal de la garantie de ce régime complémentaire est de 20 % de l'enveloppe du premier régime de garantie. Cela signifie que des prêts peuvent bénéficier de la garantie d'État pour un montant en principal global pouvant atteindre 10 milliards EUR.

Le régime de garantie complémentaire a été modifié en décembre 2020, afin que les prêts puissent être accordés jusqu'au 30 juin 2021 et, depuis le 1^{er} janvier 2021, il s'applique également aux prêts d'une durée comprise entre 12 mois et 5 ans. Ce nouveau dispositif est également accessible aux emprunteurs qui étaient déjà considérés comme des entreprises en difficulté au 31 décembre 2019. La date limite d'appel à la garantie d'État est le 30 juin 2025. À ce jour, un montant total de 338 millions EUR a été octroyé au titre de ce régime (sous réserve d'éventuelles modifications de déclaration).

Depuis 2008, dans le cadre de la crise financière, le pouvoir fédéral a octroyé des garanties d'une part, sur les emprunts interbancaires de Dexia et, d'autre part, sur les actifs structurés à risque de quelques organismes financiers. Depuis l'automne 2014, seule Dexia bénéficie encore de la garantie d'État étant donné que le montant de l'encours des garanties en faveur de KBC et Ageas est passé à 0 milliard EUR.

À présent, seul le régime de garantie de 2011/2013 en faveur de Dexia est encore actif pour un montant maximal de 85 milliards EUR, dans lequel la Belgique détient une part de 51,41 % (près de 43,7 milliards EUR). À la fin de 2020, l'exposition de la Belgique par rapport à Dexia était de 28,50 milliards EUR, contre 31,12 milliards EUR à la fin de fin 2019. Le 31 mars 2021, l'encours de la garantie d'État en faveur de Dexia s'élevait à 26,60 milliards EUR, soit 1,9 milliard EUR de moins que le montant de la fin de 2020. Dans l'état actuel des choses et sur la base de l'analyse prospective des risques de l'Administration de la Trésorerie, il n'y a aucun risque que dans les deux ans, il soit nécessaire de recourir à la garantie d'État en faveur de Dexia, la banque résiduelle qui est à présent résolue de manière ordonnée. La situation financière de Dexia est régulièrement suivie.

Le 31 décembre 2021, le régime de garantie actuel en faveur de Dexia arrivera à échéance. Une prolongation du régime de garantie pour dix ans à compter de 2022 a été convenue. Le montant maximal de garantie est réduit à 75 milliards EUR. La part de l'État luxembourgeois dans la garantie est répartie entre l'État belge et l'État français. La part de la Belgique dans la garantie augmente ainsi à 53 %. La diminution

aldus toe tot 53 %. De verlaging van het maximale waarborgbedrag leidt er echter toe dat de maximale blootstelling van België aan Dexia afneemt met 3,95 miljard EUR tot 39,75 miljard EUR. Het parlementair proces ter goedkeuring van de wet die de verlenging regelt is momenteel lopende.

Afgezien van de waarborgen toegekend in het kader van de financiële crisis vanaf 2008 was er globaal gezien een dalende trend van de schulden van instellingen of ondernemingen waarvan de schuldendienst gewaarborgd is door de federale Staat. Eind 2020 bedroeg die door de Staat gewaarborgde schuld, inclusief de beperkte historische schulden voor de schoolgebouwen van de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap van vóór 1988, 2,97 miljard EUR.

Aldus bedroeg de totale door de federale Staat gewaarborgde schuld eind december 2020 31,48 miljard EUR of 7,00 % bbp. Dit is een afname met 10 % ten opzichte van eind 2019 (34,64 miljard EUR), voor het grootste deel toe te schrijven aan de afname van de gewaarborgde schuld van Dexia. Op te merken valt dat dit bedrag niet de bedragen bevat die gewaarborgd zijn door de depositogarantieregeling beheerd door het Garantiefonds voor de financiële diensten, een functie uitgeoefend door de Algemene Administratie van de Thesaurie.

Als vergoeding voor het toekennen van de waarborgen (service fee) in het kader van de financiële crisis werd op basis van vastgestelde rechten door de federale overheid in 2019 17,2 miljoen EUR, en in 2020 15,2 miljoen EUR van financiële instellingen ontvangen. Voor dit jaar zouden die niet-fiscale ontvangsten volgens de recentste raming 13,8 miljoen EUR bedragen. Sinds 2015 blijft enkel nog de waarborg over ten gunste van Dexia, die daarvoor slechts een heel geringe vergoeding toekent.

Volledigheidshalve, moet nog worden opgemerkt dat België, als lidstaat van het eurogebied, ook de EFSF-leningen garandeert in verhouding tot zijn aandeel in het kapitaal van de ECB (aangepast met de uitsluiting van de landen waaraan leningen werden verstrekt, momenteel 3,73 %) tot 160 % van het totaal. Ter herinnering, het EFSF werd in juni 2010 gecreëerd als tijdelijk mechanisme om financiële steun te verlenen aan Ierland, Portugal en Griekenland. Deze garanties verleend aan het EFSF worden niet opgenomen in de "contingent liabilities" omdat de door het EFSF verstrekte leningen rechtstreeks worden opgenomen in de geconsolideerde bruto overheidsschuld door Eurostat. Eind 2018 stond België garant voor maximaal 13,62 miljard EUR (hoofdsom en interesten vermenigvuldigd met een factor van 160 %). Dit bedrag liep in 2019 terug tot 13,55 miljard EUR en bedroeg eind 2020 13,24 miljard EUR of 2,94 % van het bbp. Het gedeelte van de door het EFSF verstrekte leningen reeds opgenomen in de Belgische overheidsschuld

du montant maximal de garantie a pour effet que l'exposition de la Belgique par rapport à Dexia baisse de 3,95 milliards EUR à 39,75 milliards EUR. Le processus parlementaire d'adoption de la loi régissant la prolongation est actuellement en cours.

Abstraction faite des garanties accordées dans le cadre de la crise financière à partir de 2008, les dettes des organismes ou entreprises dont le service de la dette est garanti par l'État fédéral ont suivi globalement une tendance baissière. À la fin de 2020, cette dette garantie par l'État, y compris les dettes historiques limitées pour les bâtiments scolaires de la Communauté française et de la Communauté flamande datant d'avant 1988, s'élevait à 2,97 milliards EUR.

À la fin de décembre 2020, le montant total de la dette garantie par l'État fédéral atteignait ainsi 31,48 milliards EUR ou 7,00 % du PIB. Il s'agit d'une diminution de 10 % par rapport à la fin de 2019 (34,64 milliards EUR), essentiellement suite à la baisse de la dette garantie de Dexia. Il convient de préciser que ce montant ne comprend pas les montants garantis par le système de protection des dépôts géré par le Fonds de garantie pour les services financiers, fonction exercée par l'Administration générale de la Trésorerie.

À titre d'indemnité pour l'octroi des garanties (service fee) dans le cadre de la crise financière, le pouvoir fédéral a reçu des organismes financiers 17,2 millions EUR en 2019 et 15,2 million EUR en 2020 sur la base des droits constatés. Pour cette année, selon la dernière estimation, ces recettes non fiscales s'élèveraient à 13,8 millions EUR. Depuis 2015, il reste uniquement la garantie en faveur de Dexia, qui n'octroie pour cela qu'une très faible indemnité.

Dans un souci d'exhaustivité, il convient encore de noter que la Belgique, en tant qu'État membre de la zone euro, garantit également les prêts du FESF proportionnellement à sa participation au capital de la BCE (ajusté par l'exclusion des pays auxquels des prêts sont octroyés, actuellement 3,73 %) jusqu'à 160 % du total. Pour rappel, le FESF a été créé en juin 2010 en tant que mécanisme temporaire afin d'apporter un soutien financier à l'Irlande, au Portugal et à la Grèce. Ces garanties octroyées au FESF ne sont pas reprises dans les engagements conditionnels car les prêts octroyés par le FESF sont directement comptabilisés par Eurostat dans la dette publique brute consolidée. À la fin de 2018, la Belgique garantissait 13,62 milliards EUR (capital et intérêts multipliés par un facteur de 160 %). Ce montant a diminué en 2019 pour atteindre 13,55 EUR et il s'élevait à 13,24 EUR ou 2,94 % du PIB à la fin de 2020. La part des prêts accordés par le FESF déjà reprise dans la dette publique belge est de 6,52 milliards EUR ou 1,45 % du

bedraagt 6,52 miljard EUR, ofwel 1,45 % van het bbp. In 2019 heeft Portugal een eerste vervroegde terugbetaling gemaakt, waardoor de impact van het EFSF op de Belgische schuld is afgenomen met 74 miljoen EUR. Merk tenslotte op dat ingeval de door het EFSF verstrekte leningen niet zouden worden terugbetaald, het EFSF alles in het werk zal stellen om de impact op de lidstaten zo klein mogelijk te houden.

De functie van het EFSF werd in oktober 2012 overgenomen door het permanente Europees Stabiliteitsmechanisme (ESM) dat in organisatie substantieel verschilt van het EFSF. Het onderschreven kapitaal door de leden, nl. de 19 eurolidstaten, bedraagt 704,8 miljard EUR. Het Belgische aandeel hierin is 24,3 miljard EUR (3,45 %). Het volstort kapitaal bedraagt 80,5 miljard EUR, waarvan het Belgische aandeel 2,78 miljard EUR bedraagt of 0,62 % van het bbp. Eurostat beschouwt dat de impact op de overheidsschuld van de leden beperkt is tot hun kapitaalbreng, in zoverre zij niet genieten van de financiële ondersteuningsoperaties van het ESM. Het resterende opvraagbare kapitaal wordt beschouwd als een "contingent liability".

Tabel 13: Contingent liabilities (enkel de Federale Overheid, toestand op 1/1/2021) % bbp

	Lijst met maatregelen	Datum invoering/ Date de l'adoption	Maximum bedrag voorwaardelijke verplichtingen (in % van het BBP)/ Montant maximum des engagements conditionnels (en % du PIB) (1)	Geraamde opname (in % van het BBP) Estimation de l'utilisation (en % du PIB) (2)	Liste des mesures	
Als reactie op Covid-19	Waarborgregeling kredieten voor gezinnen en bedrijven - Garantie II	22/06/2020	2,1%	0,1%	Système de garantie des crédits aux ménages et aux entreprises - Garantie II	en réponse à covid-19
	Subtotaal		2,1%	0,1%	Sous-total	
Andere	Waarborgen aan overheidsbedrijven	/	0,6%	0,6%	Garanties aux entreprises publiques	Autres
	Waarborgen aan de financiële sector	/	8,4%	6,0%	Garanties au secteur financier	
	Waarborgen diverse	/	0,0%	0,0%	Garanties diverses	
	Subtotaal		9,0%	6,7%	Sous-total	
	Totaal		11,2%	6,7%	Total	

5.2.2 Entiteit II

5.2.2.1 Vlaamse Gemeenschap

Het merendeel van de gewaarborgde schulden door Vlaanderen zijn aflopende schulden.

De lijst van de gewaarborgde schulden door het Vlaams Gewest is divers maar kan opgedeeld worden in drie grote categorieën: 1) waarborgen aan (lokale) overheden 2) waarborgen gedekt door activa en 3) economische waarborgen. Het risico dat de Vlaamse overheid loopt op de eerste groep van waarborgen is

PIB. En 2019, le Portugal a réalisé un premier remboursement anticipé, suite à quoi l'impact du FESF sur la dette belge a diminué de 74 millions EUR. Enfin, notons que dans le cas où les prêts accordés par le FESF ne seraient pas remboursés, le FESF mettra tout en œuvre pour limiter au maximum l'impact sur les États membres.

La fonction du FESF a été reprise en octobre 2012 par le Mécanisme européen de stabilité (MES) permanent dont l'organisation diffère substantiellement du FESF. Le capital souscrit par les membres, à savoir les 19 États membres, s'élève à 704,8 milliards EUR. La part de la Belgique dans ce montant est de 24,3 milliards EUR (3,45 %). Le capital versé s'élève à 80,5 milliards EUR et la part belge dans ce montant est de 2,78 milliards EUR ou 0,62 % du PIB. Eurostat considère que l'impact sur la dette publique des membres se limite à leur apport de capital, pour autant qu'ils ne bénéficient pas des opérations de soutien financier du MES. Le capital callable résiduel est considéré comme un engagement conditionnel.

Tableau 13: Engagements conditionnels (uniquement le Pouvoir fédéral, situation au 1/1/2021) en % du PIB

5.2.2 Entité II

5.2.2.1 Communauté flamande

La majorité des dettes garanties par la Flandre sont des dettes venant à échéance.

La liste des dettes garanties par la Région flamande est diverse, mais peut être subdivisée en trois catégories principales : 1) garanties à des pouvoirs (locaux), 2) garanties couvertes par des actifs et 3) garanties économiques. Le risque encouru par l'Autorité flamande par rapport au premier groupe de garanties

zeer beperkt. Ze zijn namelijk verstrekt aan lokale overheden of in min of meerdere mate verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid zelf. Deze categorie wordt vooreerst gesubsidieerd vanuit de Vlaamse overheid. Bovendien heeft de Vlaamse overheid veelal een controlerende functie via regeringscommissarissen of het Agentschap Binnenlands Bestuur. De tweede categorie is gedekt door onderliggende activa. Veelal beschikt de Vlaamse overheid hier over voldoende zekerheden om de uitgewonnen bedragen in substantiële mate terug te winnen. Die zekerheid is in vele gevallen een hypotheek. Het risico op uitwinning is zeer beperkt. Een derde categorie betreft de waarborgen verleend aan bedrijven ter versterking van de economie en innovatie. Deze categorie is de meest risicovolle voor de Vlaamse overheid. Het waarborgpercentage bedraagt hier echter bijna nooit de volle 100 % van de lening. Bovendien zijn veelal pari passu-overeenkomsten opgemaakt met de banken of kan de waarborg pas uitgewonnen worden nadat alle (persoonlijke) zekerheden benut zijn.

Het totaal uitstaand bedrag op 31 december 2020 van de door het Vlaams Gewest gewaarborgde schuld bedraagt 12,3 miljard euro wat een heel lichte daling is t.o.v. 2019 (12,35 miljard euro). De daling van de gewaarborgde schuld is lager dan de vorige jaren omwille van de coronacrisis. Voor de volgende jaren wordt een verdere daling van de gewaarborgde schuld verwacht.

In de loop van 2015 heeft de Vlaamse Regering beslist om zelf in te staan voor de financiering van een aantal belangrijke actoren in de sociale huisvestingssector zijnde het VMSW en het VWF waar deze voorheen zelf gewaarborgde leningen bij banken of verzekeringsmaatschappijen opnamen. Daarnaast werd bij het VIPA zowel voor woonzorgcentra als voor ziekenhuizen een nieuw forfaitair subsidiesysteem uitgewerkt waarbij er geen nieuwe waarborgversterking meer is toegestaan. Als gevolg hiervan daalt de gewaarborgde schuld van deze 3 belangrijke actoren die zich in de categorie gedekt door activa bevinden waar deze voorheen een sterke stijging kenden. Ook de waarborgen aan lokale overheden kenden in 2020 een dalend verloop. Hier zijn het voornamelijk bestaande gewaarborgde leningen die afgelost worden. In de sector van de economische waarborgen stegen de waarborgen als gevolg van de coronacrisis.

est fort limité. Ces garanties ont en effet été octroyées à des pouvoirs locaux ou à des agences plus ou moins autonomisées de l'Autorité flamande même. Cette catégorie est tout d'abord subventionnée par l'Autorité flamande. En outre, l'Autorité flamande exerce généralement une fonction de contrôle via les commissaires de gouvernement ou l'Agentschap Binnenlands Bestuur. La deuxième catégorie est couverte par des actifs sous-jacents. Souvent, l'Autorité flamande dispose dans ce cas de suffisamment de sûretés, de telle sorte qu'elle pourra récupérer le cas échéant une part substantielle des montants réquisitionnés. Cette sûreté est souvent une hypothèque. Le risque qu'il y soit fait appel est fort limité. Une troisième catégorie comprend les garanties octroyées à des entreprises en vue de stimuler l'économie et l'innovation. Cette catégorie comprend le plus de risques pour l'Autorité flamande. Le pourcentage de la garantie ne représente cependant presque jamais 100 % de l'emprunt. En outre, des accords pari passu ont souvent été conclus avec les banques ou il ne peut être fait appel à la garantie qu'après avoir fait appel à toutes les sûretés (personnelles).

L'encours global au 31 décembre 2020 de la dette garantie par la Région flamande s'élève à 12,3 milliards EUR, ce qui représente une légère diminution par rapport à l'année 2019 (12,35 milliards EUR). La diminution de la dette garantie est moindre que celle des années précédentes en raison de la crise du coronavirus. Pour les années à venir, on table sur une nouvelle diminution de la dette garantie.

Au cours de l'année 2015, le gouvernement flamand a décidé d'assurer lui-même le financement d'une série d'acteurs importants du secteur du logement social, à savoir le VMSW (Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen) et le VWF (Vlaams Woningfonds) alors qu'ils prenaient auparavant eux-mêmes des emprunts garantis auprès de banques ou de compagnies d'assurances. Par ailleurs, un nouveau système de subventions forfaitaires a été élaboré auprès du VIPA tant pour les centres de services de soins et de logement que pour les hôpitaux ; ce système n'autorise plus aucun octroi de garanties. Par conséquent, la dette garantie de ces trois acteurs importants se situant dans la catégorie couverte par des actifs diminue, contrairement à une forte augmentation auparavant. Les garanties aux pouvoirs locaux ont également fait l'objet d'une diminution en 2020. Il s'agit principalement d'emprunts garantis existants qui sont remboursés. Dans le secteur des garanties économiques, les garanties ont augmenté à la suite de la crise du coronavirus.

Tabel 14 : Contingent liabilities

Tableau 14 : Contingent liabilities

	Lijst met maatregelen	Datum invoering/ Date de l'adoption	Maximum bedrag voorwaardelijke verplichtingen (in % van het BBP)/ Montant maximum des engagements conditionnels (en % du PIB)	Geraamde opname (in % van het BBP) Estimation de l'utilisation (en % du PIB)	Liste des mesures	
Als reactie op Covid-19	Crisiswaarborg PMV: Voor bedrijven en zelfstandigen die omwille van de coronacrisis een overbruggingskrediet nodig hebben en niet onder federale waarborgregeling vallen. Dit komt bovenop bestaande waarborgregeling tot 300 miljoen EUR per jaar voor investeringsleningen en werkingskapitaal tot 1,5 miljoen euro met 75% waarborging door Vlaamse overheid.	mei/20	0,02%	0,00%	Garantie de crise PMV: Pour les entreprises et les indépendants qui, en raison de la crise du coronavirus, ont besoin d'un crédit passerelle mais qui ne relèvent pas du régime de garantie fédéral. Cela vient s'ajouter au régime de garantie existant qui va jusqu'à 300 millions EUR par an pour les emprunts d'investissement, et au capital de fonctionnement jusqu'à 1,5 million EUR avec une garantie de 75 % par l'Autorité flamande.	en réponse à covid-19
	Verhoogde waarborgen Gigarant NV: In het kader van de tijdelijke versoepeling van de Europese staatssteunregels ingevolge de coronacrisis, zal Gigarant (Waarborgregeling boven € 1,5 miljoen) een aangepaste COVID-19-waarborg in de markt kunnen zetten, die meer flexibiliteit biedt. De waarborgcapaciteit van Gigarant wordt hiervoor opgetrokken van de huidige € 1,5 miljard naar € 3 miljard	mei/20	0,32%	0,08%	Dans le cadre de l'assouplissement temporaire des règles européennes en matière d'aides d'État à la suite de la crise du coronavirus, Gigarant (régime de garantie supérieur à 1,5 million EUR) lancera sur le marché une garantie adaptée au COVID-19, qui offre davantage de flexibilité. La capacité de garantie de Gigarant sera augmentée de 1,5 milliard actuellement à 3 milliards EUR.	
	Subtotaal		0,3%	0,1%	Sous-total	
Andere	Uitstaande waarborgen aan lokale overheden			0,04%	Garanties en cours aux autorités locales	Autres
	Uitstaande waarborgen gedekt door activa			2,28%	Garanties en cours couvertes par des actifs	
	Uitstaande economische waarborgen (zonder covid)			0,19%	Garanties économiques en cours (sans covid)	
	Subtotaal			2,52%	Sous-total	
	Totaal		0,3%	2,6%	Total	

5.2.2.2 Franse Gemeenschap

De door de FG gegarandeerde leningen bedroegen eind 2020 763 miljoen euro, wat neerkomt op 56 % van het maximumbedrag van de voorwaardelijke verplichtingen en een daling met 4 miljoen euro ten opzichte van eind 2019.

Deze daling met 4 miljoen euro is hoofdzakelijk toe te schrijven aan de vermindering volgens de aflossingsplannen van het gegarandeerde bedrag voor leningen die zijn aangegaan door de RTBF, Cinéma Palace en de Société de gestion Bois-St-Jean (-11 miljoen euro), gedeeltelijk gecompenseerd door de stijging van het aantal gegarandeerde leningen voor gesubsidieerde vrije scholen, in toepassing van de decretale bepalingen (+6 miljoen euro).

In verband met deze voorwaardelijke verplichtingen is geen bijzonder risico geconstateerd.

5.2.2.2 Communauté française

Les emprunts garantis par la CF s'élèvent à fin 2020 à EUR 763 millions, ce qui représente 56 % du montant maximum des engagements conditionnels et une baisse de EUR 4 millions par rapport à fin 2019.

Cette baisse de EUR 4 millions est principalement imputable à réduction selon les plans d'amortissement du montant garanti pour les emprunts contractés par la RTBF, le Cinéma Palace et la Société de gestion Bois-St-Jean (EUR -11 millions), partiellement compensée par la hausse du nombre d'emprunts garantis pour les écoles de l'enseignement libre subventionné, en application des dispositions décrétales (EUR +6 millions).

Aucun risque particulier n'a été identifié par rapport à ces engagements conditionnels.

Tabel 15: Uitstaand bedrag van de schulden en graad van beroep op de gewestelijke waarborg

Tableau 15: Encours des dettes et taux d'appel à la garantie régionale

	Lijst met maatregelen	Datum invoering/ Date de l'adoption	Maximum bedrag voorwaardelijke verplichtingen (in % van het BBP)/ Montant maximum des engagements conditionnels (en % du PIB)	Geraamde opname (in % van het BBP) Estimation de l'utilisation (en % du PIB) (2)	Liste des mesures	
Als reactie op Covid-19						En réponse à covid-19
	Subtotaal				Sous-total	
Andere	Palace	2013	0,002%	0,001%	Palace	Autres
	RTBF	14/07/1997	0,027%	0,003%	RTBF	
	Bois Saint-Jean	2008	0,005%	0,004%	Bois Saint-Jean	
	FGBS	5/02/1990	0,254%	0,153%	FGBS	
	Centre sportif et culturel des Fourons asbl	30/03/2018	0,000%	0,000%	Centre sportif et culturel des Fourons asbl	
	SAFS Vinci Patrimoine		0,000%	0,000%	SAFS Vinci Patrimoine	
	Subtotaal		0,29%	0,16%	Sous-total	
	Totaal		0,3%	0,2%	Total	

5.2.2.3 Waals Gewest

De totale garanties van het Waals Gewest bedroegen 6.899 miljoen op 31/12/2020, met name na de uitgifte van 304 miljoen aan nieuwe garanties in de loop van het jaar 2020.

De belangrijkste instellingen met Waalse garanties zijn de Société Wallonne du Crédit Social (2.580 miljoen), de Société Wallonne du Logement (1.298 miljoen), het Waals Fonds voor Huisvesting (1.016 miljoen) en de Société Wallonne de Financement Complémentaire des Infrastructures (SOFICO). Alternatieve financiering, via de programma's van het Centre Régional d'Aide aux Communes (CRAC) en de Société Wallonne pour la Gestion du Financement Alternatif (SOWAFINAL), is goed voor in totaal 521 miljoen aan garanties.

Kleinere bedragen worden gewaarborgd door het GELIGAR-programma van de SRIW voor een totaalbedrag van 35 miljoen en door de Société de Gestion des Participations (SOGEPA) voor een bedrag van 159 miljoen.

Zoals hierboven aangegeven, heeft het Gewest zich garant gesteld voor een totaal van 304 miljoen in 2020, waarvan 240 miljoen voor SWCS, 31 miljoen via Gelligar en 24 miljoen voor het Organisme de Transport de Wallonie.

Het toezicht op de garanties van het Gewest is toevertrouwd aan de Cel Financiële informatie. De voorwaarden van de leningen die door de verschillende organisaties worden verstrekt, worden gecontroleerd en gevalideerd door de Cel Schuld en Financiering van het Waals Gewest.

Door zijn governance te versterken, beschikt Wallonië over de nodige instrumenten om de beste

5.2.2.3 Région wallonne

Les garanties totales de la Région wallonnes s'élèvent au 31/12/2020 à 6 899 millions, notamment suite à l'émission de 304 millions de nouvelles garanties pendant l'année 2020.

Les principaux organismes qui portent de la garantie wallonne sont la Société Wallonne du Crédit Social (2 580 millions), la Société Wallonne du Logement (1 298 millions), le Fond du Logement de Wallonie (1 016 millions) et la Société Wallonne de Financement Complémentaire des Infrastructures (SOFICO). Le financement alternatif, via les programmes du Centre Régional d'Aide aux Communes (CRAC) et la Société Wallonne pour la gestion du Financement Alternatif (SOWAFINAL), porte un montant de 521 millions de garanties.

Des montants plus faibles sont garantis par le programme GELIGAR de la SRIW pour un montant total de 35 millions et par la Société de Gestion des Participations (SOGEPA) pour un montant de 159 millions.

Comme indiqué ci-dessus, la Région a garanti un total de 304 millions en 2020 dont 240 millions pour la SWCS, 31 millions via Gelligar et 24 millions pour l'Organisme de Transport de Wallonie.

Le suivi des garanties de la Région est confié à la Cellule d'Informations Financières. Les conditions des emprunts réalisés par les différents organismes sont vérifiées et validées par la cellule de la dette et du financement de la Région Wallonne.

Par un renforcement de sa gouvernance, la Wallonie dispose des outils nécessaires pour s'assurer des

financieringsvoorwaarden voor alle organisaties te garanderen.

meilleures conditions de financement pour l'ensemble des organismes.

Tabel 16: Uitstaand bedrag van de schulden en graad van beroep op de gewestelijke waarborg

Tableau 16: Encours des dettes et taux d'appel à la garantie régionale

	Lijst met maatregelen	Datum invoering/ Date de l'adoption	Maximum bedrag voorwaardelijke verplichtingen (in % van het BBP)/ Montant maximum des engagements conditionnels (en % du PIB) (1)	Geraamde opname (in % van het BBP) Estimation de l'utilisation (en % du PIB) (2)	Liste des mesures		
Als reactie op Covid-19						en réponse à covid-19	
	Subtotaal				Sous-total		
Andere	CENTRE HOSPITALIER CHRETIEN	/	0,0264%		CENTRE HOSPITALIER CHRETIEN	Autres	
	FLW	/	0,2150%		FLW		
	CRP LES MARRONNIERS	/	0,0007%		CRP LES MARRONNIERS		
	Le Circuit de Spa-Francorchamps SA de droit public	/	0,0035%		Le Circuit de Spa-Francorchamps SA de droit public		
	SOFICO	/	0,1361%		SOFICO		
	SOWAER SA (OS) (2)	/	0,0429%		SOWAER SA (OS) (2)		
	OTW (ex. SRWT)	/	0,0616%		OTW (ex. SRWT)		
	SWCS	/	0,5457%		SWCS		
	SWDE	/	0,0000%		SWDE		
	Société Wallonne du Logement (SWL)	/	0,2745%		Société Wallonne du Logement (SWL)		
		Belga Films	/	0,0003%			Belga Films
		Entrepôts de la Famenne	/	0,0001%			Entrepôts de la Famenne
		Air Belgium	/	0,0003%			Air Belgium
		Icarus	/	0,0003%			Icarus
		Citadelle de Namur	/	0,0000%			Citadelle de Namur
		Fonderies Marichal Ketin	/	0,0001%			Fonderies Marichal Ketin
		G TEC	/	0,0002%			G TEC
		NOVASEC SERVICES	/	0,0001%			NOVASEC SERVICES
		SALM INVEST	/	0,0002%			SALM INVEST
		KARRAS	/	0,0000%			KARRAS
		PROXY SERVICES SPRL	/	0,0001%			PROXY SERVICES SPRL
		TRENDY FOODS BELGIUM	/	0,0003%			TRENDY FOODS BELGIUM
		WAMOS BENELUX	/	0,0002%			WAMOS BENELUX
		HAINAUT CARAVANING	/	0,0001%			HAINAUT CARAVANING
		ROM AG	/	0,0006%			ROM AG
		MYDIBEL	/	0,0005%			MYDIBEL
		MONNAIE SA (groupe DECUBE)	/	0,0000%			MONNAIE SA (groupe DECUBE)
		BIA GROUP	/	0,0005%			BIA GROUP
		CHAUSSURES MANIET	/	0,0005%			CHAUSSURES MANIET
		MATRENT (BIA GROUP)	/	0,0000%			MATRENT (BIA GROUP)
		MISOHAMA - Cassis & Paprika	/	0,0008%			MISOHAMA - Cassis & Paprika
		MANEXCO (GROUPE MANIET)	/	0,0002%			MANEXCO (GROUPE MANIET)
		JOHN COCKERILL (anc. CMI)	/	0,0011%			JOHN COCKERILL (anc. CMI)
		ASL Airlines Belgium	/	0,0004%			ASL Airlines Belgium
		TPF SA	/	0,0002%			TPF SA
		EDITOR BELGIUM	/	0,0000%			EDITOR BELGIUM
		GROUPE LOUYET	/	0,0003%			GROUPE LOUYET
				0,0000%			
		PROGRESKOM	/	0,0000%			PROGRESKOM
		JDC INNOVATION	/	0,0000%			JDC INNOVATION
		RUE DU WEB	/	0,0000%			RUE DU WEB
		DEME	/	0,0003%			DEME
		OILCO	/	0,0002%			OILCO
		SEAMADE	/	0,0006%			SEAMADE
				0,0000%			
		NLMK	/	0,0328%			NLMK
	BBK	/	0,0001%		BBK		
	BELGA FILMS	/	0,0001%		BELGA FILMS		
	BODYMAT (ALLMAT)	/	0,0005%		BODYMAT (ALLMAT)		
	MARICHAL KETIN	/	0,0000%		MARICHAL KETIN		
	TRADITION CAMPAGNARDE	/	0,0001%		TRADITION CAMPAGNARDE		
	VALFRAIS	/	0,0001%		VALFRAIS		
			0,0000%				
	CRAC	/	0,0190%		CRAC		
	SOWAFINAL	/	0,0017%		SOWAFINAL		
	CRAC LT	/	0,0896%		CRAC LT		
	Subtotaal				Sous-total		
	Totaal		1,5%		Total		

5.2.2.4 Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Het uitstaand bedrag op 31/12/2020 van de door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gewaarborgde schulden bedraagt 3,1 miljard EUR.

Sinds 2002 is de jaarlijkse graad van beroep op de waarborg op het totaal uitstaand bedrag bijzonder laag, zoals blijkt uit de tabel hieronder.

Tabel 17: Uitstaand bedrag van de schulden en graad van beroep op de gewestelijke waarborg

5.2.2.4 Région de Bruxelles-Capitale

L'encours au 31/12/2020 des dettes garanties par la Région de Bruxelles-Capitale s'élève à 3,1 milliards EUR.

Depuis 2002, le taux annuel d'appel à la garantie sur l'encours global est extrêmement faible, comme le montre le tableau ci-dessous.

Tableau 17: Encours des dettes et taux d'appel à la garantie régionale

	Uitstaand bedrag/ Encours 31/dec (x1000 EUR)	Graad van beroep op de waarborg/ Taux d'appel à la garantie (%)
2002	524.428	0,15%
2003	596.329	0,16%
2004	692.078	0,00%
2005	823.449	0,06%
2006	842.435	0,09%
2007	1.101.324	0,10%
2008	2.043.635	0,01%
2009	2.086.646	0,00%
2010	2.083.758	0,00%
2011	2.212.102	3,05%
2012	2.400.283	0,00%
2013	2.579.254	0,00%
2014	2.661.501	0,00%
2015	2.698.122	0,00%
2016	2.835.148	0,05%
2017	2.776.331	0,03%
2018	2.838.833	0,04%
2019	2.937.807	0,04%
2020	3.097.353	0,01%

In 2011 wordt de beroepsgraad van 3,05 % in hoofdzaak verklaard door de vereffening van de Gemeentelijke Holding. Deze gebeurtenis van uitzonderlijke aard kwam tot stand door de ineenstorting van de beurswaarde van het Dexia-aandeel, die het merendeel vormde van de deelnemingen aangehouden door de Gemeentelijke Holding. Dit hele beroep op de waarborg werd in de gewestrekeningen opgetekend in 2011. Desondanks werd de begrotingsdoelstelling 2011

En 2011, le taux d'appel de 3,05 % s'explique essentiellement par la liquidation du Holding Communal. Cet événement de nature exceptionnelle a été causé par l'effondrement du cours de l'action Dexia qui représentait la majorité des participations détenues par le Holding Communal. L'intégralité de cet appel de garantie a été actée dans les comptes régionaux 2011. Malgré cela, l'objectif budgétaire 2011 de la Région a

van het Gewest gehaald. De huidige portefeuille van de gewestelijke waarborgen bevat dit type risico niet meer.

Het is belangrijk te noteren dat, volgend op de consolidatie in 2014 en 2015 van talrijke instellingen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest binnen de sector van de overheid (S1312), een groot deel van de voorwaardelijke verplichtingen van het Gewest betrekking heeft op schulden die in het ESR worden geconsolideerd: 73 % van de gewaarborgde schulden op 31/12/2020 worden zo al opgenomen in de bruto geconsolideerde schuld van de Nationale Rekeningen.

De tabel hieronder toont de (maximale) verwachte evolutie van het uitstaande bedrag van de gewestelijke waarborgen.

Tabel 18 : Evolutie van uitstaand bedrag van de gewestelijke waarborgen

Organisme / Instelling	Encours au 01/04/2021 (en millions EUR)	Encours maximal au 31/12/2021 (en millions EUR)
	Uitstaand bedrag op 1/4/2021 (in miljoen EUR)	Maximaal Uitstaand bedrag op 31/12/2021 (in miljoen EUR)
ABAE / BAOB	0	10
Bruxelles-Propreté / Net Brussel	0	24
Bruxelles – énergie / Brussel Energie	2	37
Centre de Tri SA / NV	0	60
Eco-prêts / Eco-leningen	6	6
Fonds de garantie / Waarborgfonds	33	34
Fonds du logement / Woningfonds	1157	1154
FRBRTC / BGHFGT	1011	1211
Vivaqua	359	346
Port de Bruxelles / Haven van Brussel	17	16
SBGE + Aquiris / BMWB + Aquiris	462	435
CityDev	0	4
SFAR	62	76
SLRB / BGHM	46	104
Sociétés de crédit social : actifs et passifs / Sociaal krediet maatschappijen : Activa en Passiva	59	61
STIB / MIVB	6	4
WIELS	1	3
TOTAL / TOTAAL	3220	3584

Vier entiteiten vertegenwoordigen meer dan 90 % van de door het Gewest gewaarborgde schulden op 31/12/2020: het Brussels Gewestelijk Herfinancieringsfonds van de Gemeentelijke Thesaurieën (BGHGT), het Woningfonds van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, Vivaqua en de Brusselse Maatschappij voor Waterbeheer (BMWB).

BGHGT

Het Gewest verleent zijn waarborg aan de leningen aangegaan door het Fonds om de opdrachten 1 (verlenen van leningen aan de gemeenten die financiële moeilijkheden ondervinden), 2 (financiële bemiddeling ten gunste van de gemeenten) en 5 (steun aan de gemeenten om hun investeringen te financieren) te financieren.

In het kader van de opdrachten 1 en 5 neemt het Gewest de volledige verantwoordelijkheid voor de terugbetaling van het kapitaal en de interesten op zich.

été respecté. Le portefeuille actuel des garanties régionales ne comporte plus ce type de risque.

Il est important de noter que, suite à la consolidation en 2014 et 2015 de nombreuses sociétés de la Région de Bruxelles-Capitale dans le secteur des administrations publiques (S1312), une part importante des engagements conditionnels de la Région portent sur des dettes qui sont consolidées dans le SEC : 73 % des dettes garanties au 31/12/2020 sont ainsi déjà reprises dans le calcul de la dette brute consolidée des Comptes nationaux.

La table ci-dessous montre l'évolution attendue (maximale) de l'encours des garanties régionales.

Tableau 18 : Evolution de l'encours des garanties régionales

Quatre entités représentent plus de 90 % des dettes garanties par la Région au 31/12/2020 : le Fonds Régional Bruxellois de Refinancement des Trésoreries Communales (FRBRTC), le Fonds du Logement de la Région de Bruxelles-Capitale, Vivaqua et la Société Bruxelloise de Gestion de l'Eau (SBGE).

FRBRTC

La Région apporte sa garantie aux emprunts contractés par le Fonds pour financer les Missions 1 (octroi de prêts aux communes en difficulté financière), 2 (activité d'intermédiation financière au bénéfice des communes) et 5 (aide aux communes pour financer leurs investissements).

Dans le cadre des Missions 1 et 5, la Région assume la totalité de la responsabilité du remboursement du capital et des intérêts.

Voor opdracht 2 geniet het BGHGT een schuldvordering op de gemeenten: die financiële stromen beantwoorden precies aan de bedragen waartoe het Fonds zich ten opzichte van de banken engageerde. De financiële activa dekken dus de door het Gewest gewaarborgde schulden voor een gelijkwaardig bedrag.

De verdeling tussen opdrachten 1 en 5 en opdracht 2 op 31/12/2020 is als volgt:

Tabel 19 : De verdeling tussen Opdrachten 1 en 5 en Opdracht 2 op 31/12/2020

BGFHGT – FRBRTC (x1000 EUR)	31/12/2020
Opdracht / mission 1	114.245
Opdracht / mission 2	733.300
Opdracht / mission 5	163.818
Totaal / Total	1.011.363

Pour la Mission 2, le FRBRTC jouit d'une créance sur les communes : ces flux financiers correspondent exactement aux montants pour lesquels le Fonds est engagé vis-à-vis des banques. Les actifs financiers couvrent donc les dettes garanties par la Région pour un montant équivalent.

La répartition entre missions 1 et 5 et mission 2 au 31/12/2020 :

Tableau 19 : La répartition entre missions 1 et 5 et mission 2 au 31/12/2020

De begrotingsenveloppe 2021 voorziet in een waarborgmachtiging van 949 miljoen EUR voor de nieuwe financieringen van de opdrachten 1, 2 en 5.

Structuur van de gewaarborgde passiva op 31/12/2020:

Vaste rentevoeten : 61,75 %
Variabele rentevoeten : 38,25 %

WONINGFONDS

De gewestelijke waarborg dekt alle leningen aangegaan bij bankinstellingen door het Woningfonds, waarmee het hypothecaire leningen kan toekennen aan particulieren. Het bestaan van een dergelijke inkomenspost en van een dotatie die elk jaar door het Gewest wordt toegekend, zorgt voor een zeer laag risico dat er een beroep wordt gedaan op de gewestelijke waarborg.

De begrotingsenveloppe 2021 voorziet in een maximum gewaarborgd volume aan nieuwe financieringen van 186 miljoen EUR.

Het totaal gewaarborgd uitstaand bedrag van het Woningfonds op 31/12/2020 bedroeg 1.057 miljoen EUR, waarvan 89 zal worden afgeschreven in 2021.

BMW B

De gewestelijke waarborg heeft vooral betrekking op de stromen die de BMW B verschuldigd is aan de maatschappij Aquiris, concessiehouder van het Waterzuiveringsstation van Brussel-Noord. De tabel met de voorwaardelijke vastleggingen omvat de som van alle toekomstige stromen die door de BMW B tot in 2027 verschuldigd zouden zijn aan Aquiris. Dit totaal gewaarborgd volume vermindert naarmate de BMW B betalingen uitvoert aan Aquiris.

L'enveloppe budgétaire 2021 prévoit une autorisation de garantie de 949 millions EUR pour les nouveaux financements des missions 1, 2 et 5.

Structure des passifs garantis au 31/12/2020:

Taux fixes : 61,75 %
Taux variables : 38,25 %

FONDS DU LOGEMENT

La garantie régionale couvre tous les emprunts contractés auprès des organismes bancaires par le Fonds du Logement, qui lui permet d'octroyer des prêts hypothécaires aux particuliers. La présence d'un tel poste de revenu et d'une dotation octroyée chaque année par la Région rend le risque d'appel à la garantie régionale très faible.

L'enveloppe budgétaire 2021 prévoit un volume maximum garanti en nouveaux financements de 186 millions EUR.

L'encours total garanti du Fonds du Logement au 31/12/2020 était de 1.057 millions EUR, dont 89 seront amortis en 2021.

SBGE

La garantie régionale porte principalement sur les flux dus par la SBGE à la société Aquiris, concessionnaire de la Station d'épuration de Bruxelles Nord. Le tableau des engagements conditionnels reprend la somme de tous les flux futurs qui seraient dus jusqu'en 2027 par la SBGE à Aquiris. Ce volume total garanti diminue ainsi au fur et à mesure des paiements effectués par la SBGE à Aquiris.

De ontvangsten van de BMWB worden grotendeels verklaard door de inkomsten van de saneringsdienst die aan Vivaqua gefactureerd wordt en door de gewestelijke subsidies. Deze garantie houdt dus slechts een heel beperkt risico in.

De door het Gewest gewaarborgde schulden bedroegen op 31/12/2020

- Eerst rang (BMWV) : 92 miljoen EUR;
- Tweede rang (Aquiris) : 370 miljoen EUR.

VIVAQUA

Vivaqua haalt zijn inkomsten uit de verkoop van water en uit de saneringsbijdragen, twee belangrijke elementen van de prijs van het water, die door Vivaqua wordt voorgesteld maar door de Regering wordt goedgekeurd. De stabiele en voorzienbare aard van de inkomstposten van Vivaqua zorgt voor een zeer laag risico dat er een beroep gedaan wordt op de waarborg.

De door het Gewest gewaarborgde schulden bedroegen op 31/12/2020 340 miljoen EUR.

Tabel 20 : Contingent liabilities

Les recettes de la SBGE sont expliquées en grande partie par les revenus du service d'assainissement facturé à Vivaqua et par les subsides régionaux. Le risque sur cette garantie est donc très faible.

Les dettes garanties par la Région s'élevaient au 31/12/2020 à

- Premier rang (SBGE) : 92 millions EUR ;
- Deuxième rang (Aquiris) : 370 millions EUR.

VIVAQUA

Les recettes de Vivaqua proviennent de la vente d'eau et des redevances d'assainissement, deux composantes importantes du prix de l'eau, qui est proposé par Vivaqua mais approuvé par le Gouvernement. Le caractère stable et prévisible des postes de revenus de Vivaqua rend le risque d'appel de la garantie très faible.

Les dettes garanties par la Région s'élevaient au 31/12/2020 à 340 millions EUR

Tabel 20 : Contingent liabilities

	Lijst met maatregelen	Datum invoering/ Date de l'adoption	Maximum bedrag voorwaardelijke verplichtingen (in % van het BBP)/ Montant maximum des engagements conditionnels (en % du PIB) (1)	Geraamde opname (in % van het BBP) Estimation de l'utilisation (en % du PIB) (2)	Liste des mesures	
Als reactie op Covid-19						en réponse à covid-19
	Subtotaal				Sous-total	
Andere	BAOB	/	0,0%	0,0%	ABAE	Autres
	Net Brussel	/	0,0%	0,0%	Bruxelles-Propreté	
	Brussel Energie	/	0,0%	0,0%	Bruxelles – énergie	
	Centre de Tri NV	/	0,0%	0,0%	Centre de Tri SA	
	Eco-leningen	/	0,0%	0,0%	Eco-prêts	
	Waarborgfonds	/	0,0%	0,0%	Fonds de garantie	
	Woningfonds	/	0,3%	0,3%	Fonds du logement	
	BGHFGT	/	0,3%	0,2%	FRBRTC	
	Vivaqua	/	0,1%	0,1%	Vivaqua	
	Haven van Brussel	/	0,0%	0,0%	Port de Bruxelles	
	BMWV+ Aquiris	/	0,1%	0,1%	SBGE + Aquiris	
	CityDev	/	0,0%	0,0%	CityDev	
	SFAR	/	0,0%	0,0%	SFAR	
	BGHM	/	0,0%	0,0%	SLRB	
	Sociaal kredietmaatschappijen: activa en passiva	/	0,0%	0,0%	Sociétés de crédit social : actifs et passifs	
MVB	/	0,0%	0,0%	STIB		
Wiels	/	0,0%	0,0%	WIELS		
	Subtotaal		0,8%	0,7%	Sous-total	
	Totaal		0,8%	0,7%	Total	

6. Kwaliteit van de overheidsfinanciën

Sinds het corona-virus zijn intrede deed in België hebben de verschillende overheidsniveaus een reeks maatregelen getroffen. Het betreffen zowel gezondheidsmaatregelen als socio-economische maatregelen.

In eerste instantie waren de socio-economische maatregelen gericht op de ondersteuning van :

- de gezondheidssector;
- de ondernemingen;
- de zelfstandigen;
- de huishoudens;
- de sectoren die in het bijzonder getroffen werden.

In het kader van het federaal regeerakkoord en de begrotingen 2021 van de verschillende overheden komt de klemtoon meer te liggen op de noodzakelijke relance van de economie.

In het regeerakkoord van de federale regering van 30 september 2020 staan ook een aantal belangrijke maatregelen aangekondigd die een impact zullen hebben op de samenstelling van ontvangsten en uitgaven van de overheid.

Hieronder worden de belangrijkste maatregelen met een impact op de samenstelling van de overheidsfinanciën besproken:

- Fiscale hervorming
- Pensioenhervorming
- Investerings
- Spending reviews

6.1 Fiscale hervorming

Het Belgisch belastingsysteem wordt gekenmerkt door vele uitzonderingen, vrijstellingsregimes en verschillen in behandeling binnen de onderscheiden fiscale domeinen, en tegelijk hoge belastingtarieven. Dit leidt tot economische en sociale verstoringen en soms ook tot ongewenste gevolgen voor het milieu. Daarom voorziet het federale regeerakkoord een brede fiscale hervorming om het belastingstelsel te moderniseren, te vereenvoudigen, meer rechtvaardig, meer neutraal te maken. Deze hervorming moet op die manier bijdragen aan de engagementen van de regering in het regeerakkoord zoals:

- het verhogen van de werkzaamheidsgraad;
- het ondersteunen van de klimaatambities;
- het aanmoedigen van het ondernemerschap;
- het stimuleren van investeringen;
- de strijd tegen de armoede;
- de ondersteuning van gezinnen.

6. Qualité des finances publiques

Depuis l'apparition du coronavirus en Belgique, les différents niveaux de pouvoir ont pris une série de mesures visant à protéger la santé publique ainsi qu'à soutenir le tissu économique et social.

Dans un premier temps, les mesures socio-économiques étaient axées sur le soutien :

- du secteur de la santé ;
- des entreprises ;
- des indépendants ;
- des ménages ;
- des secteurs particulièrement touchés par la crise.

Dans le cadre de l'accord de gouvernement fédéral et du budget 2021 des différentes autorités, l'accent vient dès lors se placer davantage sur la relance nécessaire de l'économie.

L'accord de coalition du gouvernement fédéral du 30 septembre 2020 annonce également un certain nombre de mesures importantes qui auront un impact sur la composition des recettes et des dépenses publiques.

Les principales mesures ayant un impact sur la composition des finances publiques sont examinées ci-après :

- Réforme fiscale
- Réforme des pensions
- Investissements
- Spending reviews

6.1 Réforme fiscale

Le système fiscal belge se caractérise par de nombreuses exceptions, des régimes d'exonération et des différences de traitement au sein des différents domaines fiscaux, et des taux d'imposition élevés sont appliqués. Cela conduit à des distorsions économiques et sociales et parfois à des conséquences indésirables pour l'environnement. C'est pourquoi l'accord de coalition fédéral prévoit une large réforme fiscale afin de moderniser, simplifier et rendre le système fiscal plus équitable et plus neutre. De cette manière, cette réforme répondra aux engagements du gouvernement repris dans le présent accord gouvernemental, tels que :

- l'augmentation du taux d'emploi ;
- le soutien aux ambitions climatiques ;
- l'encouragement de l'entrepreneuriat ;
- la stimulation des investissements ;
- la lutte contre la pauvreté ;
- le soutien à la famille.

Deze hervorming zal leiden tot een verbetering van de macro-economische situatie en bijgevolg de overheidsfinanciën, zowel op korte als lange termijn.

De leidende principes voor de hervorming zijn de volgende:

- een verdere verlaging van de lasten op arbeid (zowel voor werknemers, ambtenaren als zelfstandigen, waarbij ook rekening zal gehouden worden met de parafiscale lasten).
- Deze verlaging zal gefinancierd worden met een verbreding van de belastbare basis en gaat dus om een verschuiving van de fiscale druk, waarbij de maatregelen van de fiscale hervorming, rekening houdend met redelijke terugverdieneffecten, in evenwicht zullen moeten zijn.
- Met betrekking tot de personenbelasting streeft de regering naar een vereenvoudiging waarbij aftrekposten, belastingverminderingen en uitzonderingsregimes zo veel mogelijk uitdoven en waarbij we een geleidelijke verschuiving organiseren van alternatieve verloningsvormen richting verloning in euro's.
- Het nieuwe belastingstelsel moet zo worden opgezet dat de mogelijkheden op het vlak van optimalisatie tot een minimum worden beperkt of ontmoedigd met het oog op de correcte toepassing van de belasting.
- Het nieuwe belastingstelsel zal ook moeten bijdragen aan de verwezenlijking van de klimaat- en milieudoelstellingen die in het regeerakkoord zijn vastgelegd;
- De belastingen worden zo eenvoudig en effectief mogelijk geheven en geïnd. Er worden geen nieuwe belastingen ingevoerd behalve in het kader van budgettaire discussies waarbij de afgesproken evenwichten gerespecteerd worden (inkomsten, uitgaven en diversen) en met respect voor mensen die werken, ondernemen en sparen.

De regering heeft maatregelen genomen om de gezinsfiscaliteit te verlichten en beter af te stemmen op de combinatie werk en gezin en de zorg voor oudere, inwonende familieleden. Dit gebeurde onder meer via de uitbreiding van de belastingvermindering voor kinderoppas. Voorts werd de toeslag op de belastingvrije som voor (groot)ouders en broers/zussen ten laste ouder dan 65 verhoogd.

De regering hervormt de huidige fiscale en parafiscale voordelen van beroepssporters en sportclubs met het oog op meer billijkheid, waarbij gegarandeerd wordt dat

Cette réforme permettra d'améliorer la situation macroéconomique et, par conséquent, les finances publiques, tant à court terme qu'à long terme.

Les principes directeurs de la réforme sont les suivants :

- la charge sur le travail (tant pour les salariés, les fonctionnaires que les indépendants, en tenant compte également des charges parafiscales) sera réduite ;
- cet allègement sera financé grâce à un élargissement de la base imposable. Il s'agit donc d'un glissement de la charge fiscale dans le cadre duquel les mesures de la réforme fiscale doivent être équilibrées, en tenant compte raisonnablement des effets de retour ;
- en ce qui concerne l'impôt des personnes physiques, le gouvernement s'efforcera de simplifier les choses en supprimant progressivement et autant que possible les déductions, les réductions d'impôt et les régimes d'exception y compris la mise en place d'un glissement progressif des rémunérations alternatives vers des rémunérations en euro ;
- le nouveau système fiscal mis en place doit être construit de manière à minimiser les possibilités d'optimisation fiscale et à permettre la correcte application de l'impôt ;
- le nouveau système fiscal devra également contribuer à la rencontre des objectifs climatiques et environnementaux formulés l'accord gouvernemental ;
- les impôts sont prélevés et collectés aussi simplement et efficacement que possible. Aucune taxe nouvelle ne sera introduite sauf dans le cadre des discussions budgétaires où les équilibres convenus sont respectés (recettes, dépenses et divers) et dans le respect des travailleurs, de l'entrepreneuriat et des épargnants ;

Le gouvernement a pris des mesures pour alléger la charge de l'imposition des familles et la rendre plus compatible avec la conciliation de la vie professionnelle et de la vie familiale et les soins aux membres âgés de la famille qui vivent avec eux. L'une des façons d'y parvenir a été d'étendre la réduction d'impôt pour la garde d'enfants. En outre, le supplément à l'allocation non imposable pour les (grands) parents et les frères et sœurs à charge de plus de 65 ans a été augmenté.

Le gouvernement reformera les avantages fiscaux et parafiscaux actuels de sportifs professionnels et de clubs sportifs dans un objectif permettant d'établir plus

iedereen een eerlijke bijdrage levert, afhankelijk van de draagkracht van de sport.

6.2 Pensioenhervorming

De eerste pensioenpijler wordt geconfronteerd met de uitdaging van de stijgende vergrijzingsuitgaven. Een verdere verhoging van de werkzaamheidsgraad en productiviteitsgroei, en een geloofwaardig budgettair traject zijn belangrijke hefboomen om dit aan te pakken.

De federale regering heeft zicht als doelstelling gesteld om te streven naar een werkzaamheidsgraad van 80 % in 2030. Daarbij is het optrekken van de activiteits- en werkzaamheidsgraad van de oudere werknemers zeer belangrijk. De federale regering zal hierrond concrete initiatieven nemen, in samenspraak met de sociale partners en de deelstaten.

Teneinde de effectieve loopbaanduur van de werknemers op te trekken, zullen er maatregelen worden genomen inzake eindeloopbaanregeling. Dat kan o.a. worden gerealiseerd via het deeltijdse pensioen, de zachte landingsbanen, de vorming en heroriëntatie doorheen de loopbaan, en door de overdracht van knowhow tussen generaties van werknemers te bevorderen.

Het minimumpensioen zal geleidelijk worden opgetrokken (volledige en onvolledige loopbaan) richting 1.500 euro netto voor een volledige loopbaan (in geval van een onvolledige loopbaan wordt dit bedrag pro rata verminderd met het verschil tussen 45 jaar en de loopbaan).

Een pensioenbonus zal ingevoerd worden, zodat mensen die langer werken ook meer pensioenrechten opbouwen. Op die manier worden de wettelijke pensioenen versterkt en worden mensen aangezet om langer te werken.

Tegen 2040 zal de kost van de vergrijzing, in het bijzonder met betrekking tot pensioenen, verder stijgen. De federale regering bekijkt welke hervormingen doorgevoerd kunnen worden om de financiële en sociale houdbaarheid te garanderen.

De Minister van Pensioenen zal van bij de start van de regering de voorbereidende werkzaamheden en het overleg starten om tegen 1/9/2021 een concreet voorstel aan de Ministerraad voor te leggen.

d'équité, tout en garantissant que chacun fournisse sa juste part, selon la capacité financière du sport.

6.2 Réforme des pensions

Le premier pilier des pensions est confronté au défi de l'augmentation des dépenses liées au vieillissement. De nouvelles augmentations du taux d'emploi et de la croissance de la productivité, ainsi qu'une trajectoire budgétaire crédible sont des leviers importants pour y remédier.

Le gouvernement fédéral s'est fixé comme objectif de viser un taux d'emploi de 80 % d'ici 2030. L'augmentation de l'activité et du taux d'emploi des travailleurs âgés est ici très importante. Le gouvernement fédéral prendra des initiatives concrètes à cet égard, en concertation avec les partenaires sociaux et les entités fédérées.

Afin d'augmenter la durée effective de carrière des salariés, des mesures seront prises concernant les modalités de fin de carrière. Ceci peut être réalisé, entre autres, par la pension à temps partiel, les fins de carrière adoucies, la formation et la réorientation tout au long de la carrière, et en favorisant le transfert de savoir-faire entre les générations de salariés.

La pension minimum sera progressivement relevée (carrière complète et incomplète) vers 1.500 euros nets pour une carrière complète (réduits au prorata de l'écart entre la carrière et 45 années, en cas de carrière incomplète).

Un bonus de pension sera introduit, afin que les personnes qui travaillent plus longtemps accumulent également plus de droits à pension. De cette manière, les pensions légales sont renforcées et les gens sont encouragés à travailler plus longtemps.

D'ici 2040, le coût du vieillissement, notamment en ce qui concerne les pensions, augmentera encore. Le gouvernement fédéral examine quelles réformes peuvent être mises en œuvre pour garantir la durabilité financière et sociale.

Le ministre des Pensions commencera les travaux préparatoires et les consultations dès le début du gouvernement afin de soumettre une proposition concrète au Conseil des ministres d'ici le 1er septembre 2021.

6.3 Investerings

Naast de budgettaire inspanning beslist de federale regering ook om voor meer dan 5 miljard euro nieuw beleid te voeren, waarvan: Meer dan 1 miljard euro tijdelijke maatregelen; 3,223 miljard euro structurele maatregelen; Minstens 1 miljard euro publieke investeringen. De tijdelijke maatregelen zullen betrekking hebben op de jaren 2021 en 2022.

Investerings zijn noodzakelijk om onze economie een boost te geven te midden van een economische crisis, maar zijn ook noodzakelijk om de productiviteit op te trekken. Het niveau van de bruto publieke investeringen in bedroeg 2,6 % in 2019. Dit is relatief laag in vergelijking met het gemiddelde binnen de Europese Unie dat rond 3 % ligt. Het is de verantwoordelijkheid van alle beleidsniveaus om op dit moment binnen hun bevoegdheden al het mogelijke te doen om deze ratio op te trekken. Er wordt gestreefd naar een publieke investeringsratio van 4 % tegen 2030. Daarbij wordt er getracht zoveel mogelijk geplande investeringen naar voren te trekken. Dit maakt een belangrijk deel uit van het relance- en transitieplan. De publieke investeringen worden ingepast in het Europese kader. Er wordt maximaal teruggevallen op externe financiering, waaronder het RRF.

Het Europese gefinancierde gedeelte van het investeringsplan van het Nationaal Plan voor Herstel en Veerkracht van België is gestructureerd rond 6 strategische assen:

- klimaat, duurzaamheid en innovatie
- digitale transformatie
- mobiliteit
- sociaal en samenleven
- economie van de toekomst en productiviteit
- overheidsfinanciën

Naast de door Europa gefinancierde projecten zullen de verschillende overheidsniveaus zelf ook nog een aantal bijkomende investeringen financieren.

Voor de Federaal gefinancierde projecten heeft de ministerraad in de begrotingskennisgeving van 2 april 2021 aangekondigd dat er in de komende jaren een bijkomend budget van 328 miljoen (exclusief BTW) zal worden uitgetrokken voor de volgende projecten:

- Kwartieren van de toekomst (Defensie) : 100 miljoen euro excl. BTW;
- Douanescanner (FOD Financiën) : 58 miljoen euro excl. BTW;
- Renovatie van gebouwen (Regie der Gebouwen) : 170 miljoen euro excl. BTW.

Buiten deze projecten heeft de federale regering ook het federaal transformatiefonds gelanceerd, dit hefboomfonds omvat 500 miljoen euro voor de economische relance en 250 miljoen voor investeringen in de duurzame economie.

6.3 Investissements

Outre l'effort budgétaire, le gouvernement fédéral décide aussi de mener des politiques nouvelles à concurrence de plus de 5 milliards d'euros, dont : plus d'1 milliard d'euros de mesures provisoires ; 3,223 milliards d'euros de mesures structurelles ; au moins 1 milliard d'euros d'investissements publics. Les mesures temporaires porteront sur les années 2021 et 2022.

Les investissements sont nécessaires pour donner un coup d'accélérateur à notre économie en pleine crise économique mais aussi pour relever la productivité. Le niveau des investissements publics bruts s'établit à 2,6 % en 2019, soit un taux relativement bas par rapport à la moyenne européenne qui se situe aux alentours de 3 %. Il incombe à chaque niveau de pouvoir de tout mettre en œuvre actuellement, dans les contours de ses compétences, pour faire augmenter ce taux. On cible toutefois un taux d'investissements publics de 4 % pour 2030. Ce faisant, on tente au maximum d'anticiper les investissements prévus. Cela représentera une part significative du plan de relance et de transition. Les investissements publics s'inscriront dans le cadre européen. Le recours à du financement externe, dont la FRR, sera maximalisé.

La partie financée par l'Europe du plan d'investissement du Plan national pour la reprise et la résilience de la Belgique est structurée autour de 6 axes stratégiques :

- climat, durabilité et innovation
- transformation numérique
- mobilité
- social et vivre ensemble
- économie du futur et productivité
- finances publiques

Outre les projets financés par l'Europe, les différents niveaux de pouvoir financeront également eux-mêmes un certain nombre d'investissements supplémentaires.

Pour les projets financés par le fédéral, le Conseil des Ministres a annoncé dans la notification budgétaire du 2 avril 2021 qu'un budget supplémentaire de 328 millions (hors TVA) sera prévu dans les années à venir pour les projets suivants :

- Quartiers du futur (Défense) : 100 millions EUR hors TVA ;
- Scanner des douanes (SPF Finances) : 58 millions EUR hors TVA ;
- Rénovation de bâtiments (Régie des Bâtiments) : 170 millions EUR hors TVA.

Outre ces projets, le gouvernement fédéral a également lancé le fonds de transformation fédéral. Ce fonds à effet de levier comprend 500 millions EUR pour la relance économique et 250 millions EUR pour des investissements dans l'économie durable.

Ook de Vlaamse regering heeft een relanceplan uitgewerkt ter waarde van 4,3 miljard euro. Dit plan zal voor 2.25 miljard EUR gefinancierd worden door het RRF en is gebaseerd op 7 pijlers/uitdagingen:

- Het Vlaamse zorg- en welzijnssysteem versterken
- De Vlaamse overheid efficiënter
- Vlaanderen digitaal transformeren
- het koolstofarm maken van de economie en samenleving
- Investeren in infrastructuur
- De coronacrisis beheren en Brexit
- Het versterken van ons menselijk kapitaal

6.4 Spending reviews

Naar aanleiding van de landspecifieke aanbevelingen van de Europese Commissie om de samenstelling en efficiëntie van de overheidsuitgaven te verbeteren om marges te creëren om de overheidsinvesteringen te vergroten, werden er door de verschillende deeltentiteiten initiatieven genomen om de kwaliteit van de overheidsfinanciën te verbeteren. Dit onder meer door de implementatie van spending reviews of vergelijkbare budgettaire technieken.

Hieronder volgt een overzicht van genomen initiatieven door de verschillende deeltentiteiten.

6.4.1 Entiteit I

Naar aanleiding van de landenspecifieke aanbeveling van 2018 om de efficiëntie en samenstelling van de overheidsuitgaven op alle overheidsniveaus te verbeteren om ruimte te creëren voor overheidsinvesteringen, met name door spending reviews uit te voeren, werd er eind 2018 bij de Europese Commissie een verzoek tot technische assistentie ingediend om een verslag op te stellen over het nut van spending reviews en om voorstellen te doen aan besluitvormers over de beste manieren om spending reviews op het federale niveau te implementeren.

Dit werd uitgevoerd door het OESO-secretariaat in het kader van het project "Preparations for implementation of Spending Reviews in Belgium" dat de DG Reform van de Europese Commissie hiervoor heeft opgezet.

Het project heeft twee resultaten opgeleverd: (1) een achtergronddocument, getiteld "Spending reviews in OECD countries" en (2) een technische nota over de integratie van spending reviews in het Belgische begrotingssysteem, met advies en aanbevelingen te overwegen door de federale regering.

Le gouvernement flamand a également élaboré un plan de relance d'une valeur de 4,3 milliards EUR. Ce plan sera financé par la FRR à hauteur de 2,25 milliards EUR et repose sur 7 piliers/défis :

- Renforcer le système de soins et de bien-être flamand
- Renforcer l'efficacité de l'administration flamande
- Assurer la transition numérique de la Flandre
- Favoriser la décarbonisation de l'économie et de la société
- Investir dans l'infrastructure
- Gérer la crise du coronavirus et le Brexit
- Renforcer notre capital humain

6.4 Spending reviews

Suite aux recommandations spécifique par pays de la Commission européenne d'améliorer la composition et l'efficacité des dépenses publiques afin de créer des marges pour accroître les investissements publics, les différentes entités fédérées ont pris des initiatives visant à améliorer la qualité des finances publiques. Et ce, notamment par la mise en œuvre de spending reviews ou des techniques budgétaires comparables.

Voici un récapitulatif des initiatives prises par les différentes entités fédérées.

6.4.1 Entité I

À la suite de la recommandation spécifique par pays de 2018 d'améliorer l'efficacité et la composition des dépenses publiques à tous les niveaux de pouvoir afin de libérer des marges pour l'investissement public, en procédant notamment à des spending reviews, une demande d'assistance technique a été introduite à la fin de 2018 auprès de la Commission européenne pour la préparation d'un rapport sur l'utilité des spending reviews et la formulation de propositions aux décideurs sur les meilleurs moyens de mettre en œuvre les spending reviews au niveau fédéral.

C'est le Secrétariat de l'OCDE qui s'en est chargé dans le cadre du projet « Preparations for implementation of Spending Reviews in Belgium » mis en place par la direction générale de l'appui aux réformes structurelles (DG REFORM) de la Commission européenne.

Le projet a abouti à deux résultats : (1) un document de référence intitulé « Spending reviews in OECD countries » et (2) une note technique sur l'intégration de spending reviews dans le système budgétaire belge, accompagnée d'avis et de recommandations à prendre en compte par le gouvernement fédéral.

Gezien het feit dat er van eind 2018 tot begin oktober 2020 een regering in lopende zaken was, werd een politiek besluit over spending reviews uitgesteld. Bij de vorming van een nieuwe regering in oktober 2020 werden spending reviews verankerd in het regeerakkoord. Het regeerakkoord stelt dat: “Door middelen zoals een rationalisering van de regelgeving (overlappende en slapende regelgeving), een correcte toepassing van de regelgevingssimpactanalyses, een analyse van uitgaven (spending reviews and zero based budgetting) worden de doelstellingen efficiëntie en effectiviteit van de overheidsuitgaven nagestreefd.”

Bovendien keurde de ministerraad op 18 december 2020 een nota goed over de uitvoering van spending reviews binnen de federale regering. In overeenstemming met de aanbevelingen van de OESO om te beginnen met selectieve spending reviews, heeft de Ministerraad beslist om een pilotoproject op te starten in de volgende 3 domeinen:

- fiscale uitgaven;
- primaire overheidsuitgaven;
- sociale zekerheid.

Op 12 februari heeft de ministerraad de onderwerpen en taakomschrijving van volgende drie pilotoprojecten goedgekeurd:

- vrijstellingen inzake bedrijfsvoorheffing;
- impact van gegeneraliseerd telewerken;
- efficiënte zorg.

De rapporten moeten uiterlijk op 30 juni 2021 worden opgeleverd.

Op basis van de ervaring die is opgedaan in de context van de drie pilotoprojecten, zal in juli 2021 een reflectie plaatsvinden op het proces inzake spending reviews en kunnen er waar nodig verbeteringen worden aangebracht of kan het proces verder geformaliseerd worden. Na deze evaluatie zal de beslissing over de onderwerpen voor een nieuwe cyclus spending reviews worden genomen door de ministerraad bij het opstellen van de begroting voor 2022.

6.4.2 Entiteit II

6.4.2.1 Brussels-Hoofdstedelijk Gewest

Daar het ontwerp, de uitvoering en de implementatie van spending reviews complexe processen zijn die sterke expertise behoeven in diverse domeinen heeft het Brussels Hoofdstedelijk Gewest technische assistentie gevraagd en bekomen van DG REFORM onder het Steunprogramma voor Structurele Hervormingen (SRSP) voor het opzetten en uitvoeren

Vu que le gouvernement était en affaires courantes de fin 2018 à début octobre 2020, toute décision politique quant aux spending reviews a été reportée. Les spending reviews ont été ancrés dans l'accord gouvernemental à la formation du nouveau gouvernement en octobre 2020. L'accord de gouvernement précise ce qui suit : « la poursuite de ces objectifs par des moyens tels qu'une rationalisation des réglementations (réglementations se chevauchant et dormantes), l'application correcte des analyses d'impact de la réglementation et une analyse des dépenses (spending reviews and zero based budgetting).

En outre, le Conseil des ministres du 18 décembre 2020 a approuvé une note sur la mise en œuvre des spending reviews au sein de l'autorité fédérale. Conformément aux recommandations de l'OCDE de commencer par des selective spending reviews, le Conseil des ministres a décidé de commencer par un projet pilote dans les trois domaines suivants :

- les dépenses fiscales ;
- les dépenses publiques primaires ;
- la sécurité sociale.

Le 12 février 2021, le Conseil des ministres a marqué son accord sur les sujets et la description des tâches des trois projets pilotes suivants :

- l'exonération de versement du précompte professionnel ;
- l'impact du télétravail généralisé ;
- des soins efficaces.

Les rapports doivent être remis pour le 30 juin 2021 au plus tard.

Sur la base de l'expérience acquise dans le contexte des trois projets pilotes, une réflexion sur le processus des *spending reviews* sera menée en juillet 2021. Des corrections pourront alors être apportées si nécessaire ou l'on pourra poursuivre sa formalisation. À l'issue de cette évaluation, le Conseil des ministres décidera des sujets pour un nouveau cycle de *spending reviews* lors de la confection du budget pour 2022.

6.4.2 Entité II

6.4.2.1 Région de Bruxelles-Capitale

L'élaboration, l'exécution et la mise en œuvre de spending reviews étant des processus complexes qui nécessitent une expertise poussée dans différents domaines, la Région de Bruxelles-Capitale a demandé et obtenu une assistance technique de la DG REFORM dans le cadre du Programme d'appui à la réforme structurelle (PARS) pour la mise en place et l'exécution

van twee pilootprojecten in de domeinen mobiliteit en sociale huisvesting. De belangrijkste doelstelling van de pilootprojecten is capaciteitsopbouw bij de administratie (met in het bijzonder de administratie Brussel Financiën en Begroting en het Brussels Instituut voor Statistiek en Analyse) en het trekken van lessen uit deze eerste ervaring die nuttig zijn voor een structurele verankering van deze beleidsevaluatietool.

Daar spending reviews maar optimaal renderen als ze structureel ingebed worden in een matuur begrotingsstelsel met een waardevolle begrotingsvoorbereiding, een strategische middellangetermijnfocus en een voldoende sterke link tussen budget, beleid en resultaten (ex-ante en ex-post evaluaties van beleidsvoorstellen en de evolutie in de richting van performance-informed budgeting), werd additioneel technische assistentie onder het SRSP gevraagd en bekomen voor een alomvattende PEFA (Public Expenditure and Financial Accountability) gap analyse van het publiek financieel management.

Op basis van de ervaring met de spending review pilootprojecten alsook de resultaten van de PEFA analyse, zal - eveneens met technische assistentie onder het SRSP - een rapport worden opgesteld met aanbevelingen omtrent de structurele verankering van spending reviews in het begrotingsproces van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Rekening houdend met de bovengenoemde aanbevelingen, zal de Regering vervolgens een beslissing nemen over de manier waarop spending reviews structureel in het begrotingsproces verankerd zullen worden en welke acties voor een dergelijke verankering noodzakelijk zijn. Er zal hierbij voldoende aandacht besteed moeten worden aan de noodzakelijke verdere training van de administratie wat betreft het opzetten en uitvoeren van dergelijke complexe beleidsevaluaties en het opstellen van kwalitatieve rapporten waar een nuttige follow-up aan gegeven kan worden. Gelet op de beperkte personele middelen en een nog te realiseren groeitraject wat betreft expertise opbouw, zal wellicht een beperkt aantal topics per jaar onder de loep kunnen worden genomen.

6.4.2.2 Franse Gemeenschap

In september 2020 besliste de regering van de Federatie Wallonië-Brussel om een strategie vast te stellen ter verbetering van de analyse van haar uitgaven in het kader van de begrotingscyclus. Zo werd met name besloten om een proefproject met betrekking tot een spending review op te zetten. Hiermee kan de relevantie van het bestaande beleid bij de FWB beoordeeld worden met betrekking tot door de regering te bepalen doelstellingen en principes, bijvoorbeeld:

de deux projets pilotes dans les domaines de la mobilité et du logement social. Le principal objectif des projets pilotes est de renforcer les capacités de l'administration (en particulier l'administration Bruxelles Finances et Budget et l'Institut bruxellois de statistique et d'analyse) et de tirer de cette première expérience des enseignements qui seront utiles pour un ancrage structurel de cet outil d'évaluation des politiques.

Étant donné que les spending reviews n'offrent un rendement optimal que lorsqu'ils sont structurellement ancrés dans un système budgétaire mature avec une préparation budgétaire valable, une orientation stratégique à moyen terme et un lien suffisamment fort entre le budget, la politique et les résultats (évaluations ex-ante et ex-post des propositions politiques et évolution dans le sens de la budgétisation axée sur la performance), une assistance technique supplémentaire dans le cadre du PARS a été demandée et obtenue pour une gap analyse PEFA (Public Expenditure and Financial Accountability) de la gestion des finances publiques.

Sur la base de l'expérience avec les projets pilotes sur les spending reviews et des résultats de l'analyse PEFA, un rapport sera également rédigé avec une assistance technique dans le cadre du PARS, rapport comprenant des recommandations relatives à l'ancrage structurel des spending reviews dans le processus budgétaire de la Région de Bruxelles-Capitale.

En tenant compte des recommandations précitées, le Gouvernement prendra ensuite une décision sur la manière dont les spending reviews seront structurellement ancrés dans le processus budgétaire et sur les actions nécessaires à prendre à cet effet. Il conviendra d'accorder toute l'attention nécessaire à la formation complémentaire de l'administration concernant l'élaboration et la mise en œuvre d'évaluations politiques aussi complexes et la rédaction de rapports de qualité pouvant faire l'objet d'un suivi utile. Compte tenu des ressources limitées en personnel et d'une trajectoire de croissance encore à réaliser en ce qui concerne le développement de l'expertise, il sera probablement possible d'examiner un nombre limité de sujets par an.

6.4.2.2 Communauté française

Le Gouvernement de la Fédération Wallonie-Bruxelles a décidé, en septembre 2020, une stratégie visant à renforcer l'analyse de ses dépenses dans le cadre du cycle budgétaire. Il a ainsi notamment décidé la mise en place d'un projet pilote de spending review afin d'évaluer la pertinence de politiques existantes en FWB au regard d'objectifs et de principes à déterminer par le Gouvernement, par exemple :

- de afstemming met de beleidsdoelstellingen bepaald in de communautaire beleidsverklaring. Deze doelstelling geldt vooral voor de analyse van het beleid dat reeds voor deze beleidsverklaring bestond en dat niet langer coherent kan zijn met de doelstellingen van de regering.
- de doeltreffendheid van het beleid met betrekking tot de doelstellingen die het hoopt te bereiken
- de efficiëntie van het beleid, waarbij de vraag wordt gesteld of het mogelijk is om dezelfde doelstellingen te bereiken met minder middelen of die, meer in het algemeen, leidt tot een analyse van de opportuniteit van de toewijzing van middelen aan een beleid, rekening houdend met alle middelen en behoeften van de FWB.

De integratie van dit soort analyses in de begrotingscyclus van de FWB is nieuw en de regering heeft dus besloten om een proefproject op te zetten. De lijst met te analyseren uitgaven in dit project werd eind oktober 2020 goedgekeurd, gelijktijdig met de ontwerpbegroting voor het jaar 2021.

Er werden "quick win" projecten geselecteerd. Het doel is om voor het begin van de zomer van 2021 over de eerste resultaten van de analyses te beschikken zodat deze kunnen worden geïntegreerd in de ontwerpbegroting 2022, die in het begin van het najaar zal worden opgesteld. Een tweede termijn werd vastgelegd op de zomer van 2022.

In dit stadium werden geen bijkomende middelen geïdentificeerd om de analyses, die georganiseerd worden door de ministeriële kabinetten en de administraties, uit te voeren. Vanaf juni 2021 zal de FWB echter technische bijstand van de OESO krijgen in het kader van het programma voor technische bijstand verleend door de Europese Commissie.

6.4.2.3 Waals Gewest

Vertrekkende enerzijds van de vaststelling dat de uitgaven van het Waals Gewest aanzienlijk sneller stijgen dan de ontvangsten over de periode 2015-2020 en anderzijds dat de Waalse regering van plan is een ambitieus investeringsprogramma uit te voeren, heeft het Waals Gewest derhalve besloten om een zero-based begrotingsoefening uit te voeren om significante manoeuvreerruimte te creëren. Deze feitelijke toestand werd overigens bevestigd gelet op de effecten van de coronacrisis op de openbare financiën.

Het ZBB-programma heeft een drievoudige doelstelling om de uitdagingen inzake de behoeften aan investeringsmarges en vermindering van de gap ontvangsten/uitgaven het hoofd te bieden:

- l'adéquation avec les objectifs politiques prévus dans la déclaration de politique communautaire. Cet objectif s'applique principalement pour l'analyse des politiques préexistantes à la DPC qui peuvent ne plus être cohérentes avec les objectifs du Gouvernement ;
- l'efficacité de la politique au regard des objectifs qu'elle entend atteindre ;
- l'efficience de la politique, qui interroge la possibilité d'atteindre les mêmes objectifs en consommant moins de moyens ou qui, plus globalement, conduit à une analyse d'opportunité de l'affectation de moyens à une politique compte tenu de l'ensemble des moyens et des besoins de la FWB.

L'intégration de ce type d'analyses dans le cycle budgétaire de la FWB est inédite, et le Gouvernement a donc décidé la mise en œuvre d'un projet pilote, dont la liste de dépenses à analyser a été approuvée fin octobre 2020, en même temps que le projet de budget pour l'année 2021.

Des projets « quick win » ont été sélectionnés. L'objectif est d'aboutir aux premiers résultats des analyses pour le début de l'été 2021, de manière à pouvoir intégrer ces résultats dans le projet de budget 2022 qui sera élaboré au début de l'automne. Une deuxième échéance a été fixée à l'été 2022.

Aucune ressource additionnelle n'a été dégagée à ce stade pour mener les analyses, qui sont organisées par les cabinets ministériels et les administrations. Toutefois, la FWB bénéficiera à partir du mois de juin 2021 d'une assistance technique de l'OCDE dans le cadre du programme d'assistance technique accordée par la Commission européenne.

6.4.2.3 Région Wallonne

Partant, d'une part, du constat que les dépenses de la Région wallonne augmentent significativement plus rapidement que les recettes sur la période 2015-2020 et que d'autre part, le Gouvernement wallon prévoit de mener un programme d'investissement ambitieux, la Région Wallonne a dès lors décidé de mener un exercice de budget base zéro afin de dégager des marges de manoeuvre significatives. Cet état de fait a par ailleurs été confirmé suite aux conséquences sur les finances publiques de la crise du coronavirus.

Le programme BBZ a un triple objectif afin de répondre aux défis des besoins de marges d'investissements et de réduction du gap recette/dépense:

- Volledige review van de ontvangsten die onder controle zijn van het Waals Gewest om deze te optimaliseren met betrekking tot de criteria van coherentie, efficiëntie en doeltreffendheid
- Review van de werkingsuitgaven aan de hand van de ZBB-methodologie op het niveau van de activiteiten, d.w.z. review van de werkingsactiviteiten van alle Waalse actoren (ca. 22.000 werknemers bij de UAP en de SPW)
- Review van de interventie-uitgaven (+- 500 systemen) aan de hand van de "Spending Review"-methodologie

Deze hervorming omvat:

1. Een luik Overheidsopdrachten voor de ontvangstenanalyse en de uitgavenanalyse (luik Activiteit en spending review)
2. Ingevolge de selectie door de EU van het Waals Gewest voor zijn spendingreviewprogramma: technische bijstand van de Europese Commissie om de lopende procedures te herzien in het kader van de spending review (op basis van de analyses en resultaten o.a. van het bovenstaande luik Overheidsopdrachten) en actieplannen opmaken met het oog op de opname van de spending review in het begrotingsproces op lange termijn.

Het luik Overheidsopdrachten werd opgedeeld in 4 fases, gaande van oktober 2020 tot mei 2022. De 1e fase, die recent afliep in maart 2021, had betrekking op de thema's Opleiding, IT, Diversiteit, Mobiliteit, Luchthavens en Gezin. In totaal gaat het in deze fase om bijna 5000 betrokken personen in Wallonië, ongeveer 100 geanalyseerde systemen, ongeveer 240 onderzochte hefbomen en meer dan 90 geïdentificeerde mogelijkheden qua herinvestering.

Er kunnen reeds verschillende voorbeelden van hefbomen worden gegeven:

- IT- en digitaliseringshefbomen (bv. software voor geïntegreerd beheer bij het Forem)
- Organisatorische hefbomen (bv. internalisering van dienstverleners in regie van het Agence du Numérique)
- HR-hefbomen (bv. regionalisering van het kadaster van de kinderbijslag van het AVIQ)
- Aankoophefbomen (bv. beter beheer van overheidsopdrachten tussen SOFICO en de SPW MI)
- Deconsolidatiehefbomen (bv. deconsolidatie van een deel van de activiteiten van Sowaer uit de Waalse begroting)

Na afloop van deze 1e fase werden hefbomen in de verschillende entiteiten gevalideerd door de deelnemende entiteiten en door de regering en dit voor

- Revue complète des recettes maîtrisées par la Région Wallonne afin de les optimiser au regard des critères de cohérence, d'efficience et d'efficacité
- Revue des dépenses de fonctionnement au travers de la méthodologie du BBZ à la maille des activités i.e. revue des activités de fonctionnement de l'ensemble des acteurs wallons (c. 22.000 collaborateurs au sein des UAP et du SPW)
- Revue des dépenses d'intervention (+- 500 dispositifs) au travers de la méthodologie "Spending Review"

Cette réforme comprend :

1. Un volet marché public pour l'analyse des recettes et l'analyse des dépenses (volet activité et spending review)
2. Suite à la sélection de la Région Wallonne pour son programme de revue des dépenses par l'UE, une assistance technique de la commission européenne visant à revoir les procédures en cours dans le cadre du spending review (sur base des analyses et résultats entre autres du marché public supra) et établir des plans d'actions pour l'inscription du spending review dans le processus budgétaire sur le long terme.

Le volet marché public a été divisé en quatre vagues allant d'octobre 2020 à mai 2022. La vague 1, qui vient de se terminer en mars 2021, concernait les thématiques de la Formation, du Numérique, de la Diversité, de la Mobilité, des Aéroports et de la Famille. Au total, cette vague aura concerné presque 5000 personnes en Wallonie, près de 100 dispositifs analysés, près de 240 leviers investigués et plus de 90 pistes de réinvestissements dégagées.

Plusieurs exemples de leviers peuvent déjà être donnés :

- Leviers IT et de digitalisation (ex : Logiciel de gestion intégrée au Forem)
- Leviers Organisationnel (ex: Internalisation de prestataires en régie de l'Agence du Numérique)
- Leviers RH (ex : Régionalisation du cadastre des allocations familiales de AVIQ)
- Leviers achats (ex : Meilleure gestion des marchés publics entre la SOFICO et le SPW MI)
- Leviers en rupture (ex : Déconsolidation du budget wallon d'une partie des activités de la Sowaer)

A l'issue de cette vague 1, des leviers dans les différentes entités ont été validés par les entités qui ont participé et par le Gouvernement pour un montant de

een bedrag van bijna 40 miljoen. Dit bedrag zal geherinvesteerd worden in de entiteiten en de verschillende beleidsmaatregelen van het Gewest overeenkomstig de genomen herinvesteringsbeslissingen.

6.4.2.4 Vlaanderen

Voorliggende hervormingsprojecten pogen de Vlaamse uitgaven te heroriënteren en waar mogelijk te beperken: enerzijds via een uitgavennormering, anderzijds via de zogenaamde Vlaamse Brede Heroverweging die uitgavendoorlichtingen (spending reviews) in het Vlaamse begrotingsproces structureel wil verankeren.

Een uitgavennorm maakt het mogelijk om structureel te begroten en de uitgavenevoluitie onafhankelijk te maken van de conjunctuurschommelingen. Concreet bakent de uitgavennorm het maximale groeipad van de overheidsuitgaven af, rekening houdend met de trendmatige groei van de ontvangsten en de vooropgestelde begrotingsdoelstellingen.

Voor de uitgavennorm wordt enerzijds een advies gegeven over de systematiek van de uitgavennorm (hoe die te implementeren?) en anderzijds wordt de doelstelling van het begrotingsbeleid (de begrotingsruimte) geformuleerd. De geactualiseerde blauwdruk van een Vlaamse uitgavennorm is opgeleverd in oktober 2020.

Aan de hand van deze doelen zullen we nagaan welke aangepaste (tijdelijke) uitgavennormering vereist is om de begroting opnieuw in evenwicht te brengen alsook om de netto actiefpositie van de VG weer op middellange termijn meer in evenwicht te brengen. De simulaties worden opgeleverd voor het zomerreces 2021.

Daarnaast heeft de Vlaamse regering eind vorig jaar het programma 'Brede Vlaamse Heroverwegingen' opgezet. Bedoeling is om tegen de zomer – dus voor de begrotingsopmaak 2022 – de uitgaven in de tien beleidsdomeinen door te lichten. Vragen die hierbij aan bod komen zijn : is de huidige regelgeving doelmatig ? Is de huidige bevoegdheidsverdeling tussen de diverse overheden en versus de (social) profit sector voor verbetering vatbaar? Wat zijn de mogelijke besparingsvarianten? Van welke topic binnen het beleidsdomein is een diepgaande spending review aan te bevelen? Binnen dit hervormingstraject wordt ook budget voorzien om in de volgende jaren spending reviews te organiseren.

De Vlaamse Brede Heroverweging (VBH) beoogt een grondige doorlichting van de diverse uitgavenposten en

près de 40 millions. Ce montant sera réinvesti dans les entités et les différentes politiques de la Région conformément aux décisions de réinvestissement prises.

6.4.2.4 Flandre

Les présents projets de réforme tentent de réorienter et de limiter dans la mesure du possible les dépenses flamandes : d'une part, par le biais d'une norme de dépenses et, d'autre part, par le biais de la « Vlaamse Brede Heroverweging », qui vise à ancrer structurellement les examens des dépenses (spending reviews) dans le processus budgétaire flamand.

Une norme de dépenses permet de budgétiser de manière structurelle et de rendre l'évolution des dépenses indépendante des fluctuations conjoncturelles. Concrètement, la norme de dépenses définit la trajectoire de croissance maximale des dépenses publiques, en tenant compte de la croissance tendancielle des recettes et des objectifs budgétaires fixés.

Pour la norme de dépenses, un avis est donné sur la systématique de la norme de dépenses d'une part (comment la mettre en œuvre ?) et l'objectif de la politique budgétaire (la marge budgétaire) est formulé d'autre part. Le plan directeur actualisé d'une norme de dépenses flamande a été remis en octobre 2020.

Sur la base de ces objectifs, nous examinerons quelle norme de dépenses (temporaire) adaptée est requise pour revenir à l'équilibre budgétaire et rééquilibrer la position nette des actifs du Gouvernement flamand à moyen terme. Les simulations seront fournies avant les vacances parlementaires 2021.

En outre, le Gouvernement flamand a mis sur pied fin de l'année passée le programme « Brede Vlaamse Heroverwegingen ». Le but est de contrôler d'ici l'été – donc avant l'élaboration du budget 2022 – les dépenses dans les dix domaines stratégiques. Les questions qui y sont abordées sont les suivantes : La réglementation actuelle est-elle efficace ? La répartition actuelle des compétences entre les différentes autorités et par rapport au secteur (non) marchand peut-elle être améliorée ? Quelles sont les variantes d'économies possibles ? Pour quel sujet dans le domaine stratégique un spending review approfondi est-il recommandé ? Ce trajet de réforme prévoit également un budget pour l'organisation de spending reviews dans les années à venir.

La « Vlaamse Brede Heroverweging » (VBH) vise un contrôle approfondi des différents postes de dépenses

-waar relevant- van de kostendeckingsgraden binnen de Vlaamse Begroting. Dat heeft tot doel om de kwaliteit van de publieke financiën te verbeteren op vlak van efficiëntie en effectiviteit. Hierbij is een belangrijke rol weggelegd voor wetenschappelijk onderbouwde inzichten.

et, le cas échéant, des taux de couverture des coûts dans le budget flamand. L'objectif est d'améliorer la qualité des finances publiques en termes d'efficacité et d'efficacités. Une vision scientifiquement fondée a un rôle important à jouer à cet égard.

BIJLAGEN

Bijlage 1 : Sectoriële balansen

In % bbp	2020	2021	2022	2023	2024	En % du PIB
1. Vorderingsaldo t.o.v. buitenland	-1,7	-1,4	-0,8	-0,7	-0,7	1. Surplus (+) ou déficit (-) vis-à-vis de l'étranger
2. Vorderingsaldo privésector	7,7	6,3	3,7	3,2	3,0	2. Surplus (+) ou déficit (-) du secteur privé
3. Vorderingsaldo overheid	-9,4	-7,7	-4,5	-4,0	-3,7	3. Surplus (+) ou déficit (-) du secteur public
4. Statistische discrepantie						4. Ecart statistique

ANNEXES

Annexe 1 : Balances sectorielles

Bijlage 2 : Ramingen bij ongewijzigd beleid

	2020 Niveau	2020 % bbp/PIB	2021	2022	2023	2024	
1. Totale ontvangsten bij ongewijzigd beleid	228.251	50,6	50,3	50,2	50,5	50,6	1. Recettes totales à politique inchangée
2. Totale uitgaven bij ongewijzigd beleid	270.569	60,0	58,0	55,0	55,0	55,1	2. Dépenses totales à politique inchangée

Annexe 2 : Évolution à politique inchangée

Bijlage 3 : Bedragen uit te sluiten van de uitgavenbenchmark

	2020 Niveau (miljoen EUR) Niveau (millions EUR)	2020 % bbp % du PIB	2021	2022	2023	2024	
1. Uitgaven voor EU-programma's die volledig door inkomsten van EU-fondsen worden gedekt		0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	1. Dépenses au titre des programmes UE totalement couvertes par des recettes au titre de fonds UE
2. Cyclische uitgaven voor werkloosheidsuitkeringen	-843	-0,2	0,2	0,2	0,1	0,0	2. Dépenses liées aux prestations pour chômage conjoncturel
3. Discretionaire inkomensstijgingen	-4.724	-1,0	0,4	0,3	0,3	0,2	3. Hausse des recettes discrétionnaires
4. Inkomensstijgingen bij wet							4. Hausse des recettes par la loi

Annexe 3 : Montants à exclure du critère des dépenses